



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

Ерыгин Денис Алексеевич

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ
В ЦЕЛЯХ ОБРАЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2026

Работа выполнена в ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель: **Хлуденева Наталья Игоревна**
кандидат юридических наук,
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации», ведущий научный
сотрудник отдела экологического и аграрного
законодательства

Официальные оппоненты: **Агафонов Вячеслав Борисович**
доктор юридических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени
О. Е. Кутафина (МГЮА)», заведующий
кафедрой экологического и природоресурсного
права

Волков Геннадий Александрович
доктор юридических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет имени М. В. Ломоносова»,
профессор кафедры экологического и
земельного права

Ведущая организация: ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»

Защита состоится «15» октября 2026 года в 11.00 на заседании диссертационного совета 02.1.002.02, созданного на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, Большая Черемушкинская ул., д. 34 и на сайте Института: <https://izak.ru/science/dissertatsionnye-sovety/dissertatsii>.

Автореферат разослан «___» сентября 2026 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор

Н. А. Поветкина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В настоящее время на территории Российской Федерации расположено значительное число геологических объектов (пещер, иных подземных полостей, а также геологических обнажений, карстовых массивов и др.)¹, обладающих уникальными и типичными геологическими, морфологическими, биологическими и географическими характеристиками.

Наличие у таких геологических объектов природоохранного, научного, культурного, эстетического, санитарно-оздоровительного и иного значения предопределяет многообразие целей их использования. Указанные объекты, отражая геологическую историю Земли и сохраняя свидетельства эволюции человека и иных организмов, вызывают исследовательский интерес у многих поколений ученых в области естественных и социально-гуманитарных наук. Реализация туристского и рекреационного потенциала ценных геологических объектов² способствует социально-экономическому развитию территорий их локализации. Данный фактор, в частности, лежит в основе концепции геопарков³, тенденция к практическому воплощению которой наблюдается в Российской Федерации с 2010-х годов.

Интенсификация вовлечения уникальных и типичных геологических объектов в хозяйственный оборот неизбежно ведет к возрастанию оказываемого на них антропогенного воздействия, которое нередко приводит к утрате ими

¹ См.: Атлас пещер России / под глав. ред. А. Л. Шелепина. М.: Русское географическое общество, Российский союз спелеологов, 2019. С. 6; Информационно-поисковая система «Пещеры» : сайт. URL: <https://speleoatlas.ru> (дата обращения: 30.04.2026); Поисковая система «Уникальные геологические объекты России» : сайт. URL: <https://www.geomem.ru> (дата обращения: 30.04.2026).

² В рамках настоящей работы термин «ценные геологические объекты» используется в качестве производного от синонимичных терминов «геологические объекты, имеющие научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение» и «геологические объекты, представляющие собой особую научную, культурную и эстетическую ценность», предусмотренных российским законодательством и обозначающих геологические объекты, подлежащие особой охране.

³ См.: Руководящие принципы деятельности глобальных геопарков ЮНЕСКО (утверждены резолюцией от 17.11.2015 № 14, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 38-й сессии) / UNESDOC. Цифровая библиотека : сайт. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000391354_rus (дата обращения: 30.04.2026).

первозданного вида, нарушению их природных свойств, наносит вред объектам животного и растительного мира, обитающим в их границах.

Отмеченное предопределяет необходимость в обеспечении правовой охраны геологических объектов, имеющих особое природоохранное, научное, рекреационное и иное значение.

Более века отечественное законодательство предусматривает в качестве основной меры правовой охраны таких геологических объектов установление правового режима особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) с характерными для него эколого-правовыми ограничениями хозяйственной и иной деятельности в границах данных территорий. При этом расширение правовых возможностей осуществления туристской и рекреационной деятельности на ООПТ, направленное на реализацию текущих национальных целей развития Российской Федерации⁴ и документов стратегического планирования⁵, актуализирует поиск оптимального баланса экологических и экономических интересов людей (их объединений), общества и государства, связанных с использованием и охраной ценных геологических объектов, входящих в состав ООПТ.

С 1992 года⁶ законодательством Российской Федерации закреплён правовой механизм пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов (далее – ООГО)⁷, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, непосредственно

⁴ См.: подп. «д» п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

⁵ См., напр.: Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2171; Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р // СЗ РФ. 2019. № 39. Ст. 5460.

⁶ См.: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834.

⁷ Под пользованием недрами в целях образования ООГО диссертантом рассматривается вид использования и охраны ООГО, в рамках которого осуществляется деятельность по формированию организационно-хозяйственной инфраструктуры ООГО, использованию ООГО в туристских, рекреационных и иных целях, соответствующих режиму его особой охраны, а также по охране ООГО как природного объекта или комплекса.

направленный на обеспечение рационального использования и охраны геологических объектов, расположенных в границах ООПТ, владельцами соответствующих лицензий на пользование недрами. Правоприменительная практика свидетельствует о возникновении юридических конфликтов, потенциально влекущих неблагоприятные социально-экономические последствия⁸, при предоставлении, реализации и прекращении права пользования недрами в целях образования ООГО. Причины подобных споров, как правило, заключаются в неоднозначном понимании органами государственной власти и хозяйствующими субъектами (потенциальными и действующими пользователями недр) правовой природы ООГО, содержания прав и обязанностей пользователей недр, порядка их возникновения и осуществления.

Отсутствие единой позиции относительно указанных аспектов, а также несогласованность норм законодательства об ООПТ и законодательства о недрах нередко приводят к осуществлению хозяйствующими субъектами деятельности, направленной на использование и охрану участка недр, в границах которого расположен имеющий особое природоохранное и иное значение геологический объект, без получения лицензии на пользование недрами.

Отмеченные факторы обуславливают необходимость в проведении системного анализа теоретических основ правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО, практики применения составляющих его норм, а также в выявлении дефектов указанного правового регулирования и разработке предложений по его совершенствованию.

Цель диссертационного исследования заключается в формулировании и обосновании положений теоретического и практического характера, направленных на совершенствование правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО.

Для реализации указанной цели поставлены следующие **задачи исследования:**

⁸ См.: Закрытие Кунгурской пещеры негативно сказалось на туристической отрасли Прикамья // Российская газета : офиц. сайт. URL: <https://rg.ru/2026/04/16/reg-pfo/peshchera-vne-dostupa.html> (дата обращения 20.04.2026).

– выделить и охарактеризовать этапы развития правового регулирования использования и охраны ООГО, основываясь на такой критерии его периодизации, как качественное изменение правовых характеристик ООГО, а также целей и порядка их использования и охраны;

– определить правовую природу ООГО посредством выявления его сущностных характеристик;

– раскрыть правовое содержание пользования недрами в целях образования ООГО путем анализа правовых требований к осуществлению данной деятельности;

– идентифицировать правовые условия возникновения правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО;

– выделить основания изменения и прекращения правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО и установить их влияние на обеспечение динамики указанных правоотношений;

– выявить и дифференцировать дефекты правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО;

– сформулировать и аргументировать предложения по совершенствованию правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО, направленные на устранение выявленных в ходе исследования несовершенств.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе предоставления и реализации права пользования недрами в целях образования ООГО.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регулирующие порядок пользования недрами в целях образования ООГО на территории Российской Федерации, их практическое применение, а также доктринальные концепции и научные разработки российских и зарубежных ученых по вопросам, связанным с правовым регулированием пользования недрами в целях образования ООГО.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. В отечественной юридической литературе в настоящее время

отсутствуют самостоятельные комплексные исследования правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО.

Вопросы правового регулирования использования и охраны геологических объектов, имеющих научное, культурное и иное значение, рассматривались в трудах В. Б. Агафонова, Г. А. Волкова, Т. В. Злотниковой и других ученых. В последние два десятилетия данная тематика стала находить отражение в диссертационных исследованиях, среди которых следует выделить работы С. С. Скибина (2015)⁹, Е. В. Лунева (2023)¹⁰, Р. А. Шагаповой (2023)¹¹.

Заметный вклад в научную разработку темы данного диссертационного исследования внесли авторы, проводившие анализ правового режима охраны и использования ООПТ и расположенных в их границах природных объектов и комплексов: Е. А. Галиновская, Т. В. Злотникова, В. В. Зозуля, А. С. Кротик, Н. Б. Лагуткина, Е. В. Лунева, С. С. Скибин, Р. А. Шагапова и некоторые другие.

В отдельных научных работах фрагментарно затрагиваются различные аспекты проблематики правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО, преимущественно связанные с определением правовой природы ООГО, правового содержания пользования недрами в указанных целях, правового статуса субъектов данной деятельности, а также выявлением дефектов норм, регулирующих предоставление им права на ее осуществление. Однако количество подобных работ незначительно.

Методологическая основа исследования представлена комплексом методов познания, относящихся к общенаучным (анализ, синтез, индукция, дедукция, методы сравнительного и системного анализа, статистический метод) и специальным юридическим (формально-юридический, толкование права, историко-правовой, правовое моделирование). Статистический метод применен

⁹ См.: Скибин С. С. Особенности правового регулирования пользования недрами при ограниченной хозяйственной деятельности в пределах особо охраняемых природных территорий : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 174 с.

¹⁰ См.: Лунева Е. В. Право рационального природопользования: доктрина, методология и практика : дис. ... д-ра юрид. наук. Казань, 2023. 542 с.

¹¹ См.: Шагапова Р. А. Правовой режим геопарков как особо охраняемых природных территорий : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2023. 224 с.

при анализе статистических данных в сфере лицензирования пользования недрами и формулировании по его результатам выводов о динамике правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО. Формально-юридический метод использован при рассмотрении и сопоставлении положений нормативных правовых актов, в том числе содержащихся в них дефиниций. Метод толкования права применен для установления воли нормотворческих органов при принятии ими различных норм. Обращение к историко-правовому методу позволило изучить эволюцию правового регулирования использования и охраны ООГО, а также характерные для него черты на каждом из этапов его развития. На основе метода правового моделирования выдвинуты и обоснованы предложения по совершенствованию правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО.

Теоретическую основу исследования в силу специфики правоотношений, связанных с использованием недрами в целях образования ООГО, составили труды ученых в области теории государства и права (С. С. Алексеева, В. В. Лазарева, В. М. Сырых, Ю. А. Тихомирова, Т. Я. Хабриевой), теории экологического (природоохранного и природоресурсного) права (В. Б. Агафонова, С. А. Боголюбова, М. М. Бринчука, Г. А. Волкова, Е. А. Галиновской, О. И. Крассова, О. С. Колбасова, Н. И. Хлуденевой и др.), конституционного, административного, гражданского и иных отраслей права (О. А. Герасимова, А. С. Емельянова, С. М. Зырянова, Б. С. Эбзеева и др.).

Исследование вопросов правового регулирования охраны и использования ООПТ основано, в частности, на работах Е. А. Галиновской, Т. В. Злотниковой, В. В. Зозули, А. С. Кротика, Н. Б. Лагуткиной, Е. В. Луневой, С. С. Скибина, Р. А. Шагаповой.

Для изучения темы диссертационной работы большое значение имели труды по теоретическим и практическим проблемам горного права таких авторов, как В. Б. Агафонов, Д. В. Василевская, С. В. Гудков, М. В. Дудиков, В. Б. Ибрагимов, А. В. Лагуткин, В. Д. Мельгунов, Н. Ю. Миронов,

Н. Б. Мухитдинов, Д. Л. Никишин, И. Н. Сидоров, С. С. Скибин, О. М. Теплов, Д. Г. Храмов, А. И. Цуранова и др.

В исследовании использованы работы ученых в области экологии, биологии, геологии, спелеологии, в том числе М. С. Вдовец, А. М. Краснитского, Ю. С. Ляхницкого, Г. А. Максимовича, Н. Ф. Реймерса, Д. А. Рубана, Ф. Р. Штильмарка.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, нормативные правовые акты СССР, РСФСР, Российской Федерации и субъектов Российской Федерации различной отраслевой принадлежности.

Эмпирическую основу исследования составили материалы судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов и судов общей юрисдикции, практика лицензирующих органов в сфере недропользования¹², данные государственных информационных систем и ресурсов¹³, а также информационных баз, разработанных различными группами ученых в области сохранения ценных геологических объектов¹⁴.

¹² В рамках настоящей работы под лицензирующими органами в сфере недропользования понимаются органы и организации, которые в соответствии с законодательством о недрах уполномочены обеспечивать лицензирование пользования недрами в целях образования ООГО: Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), территориальные органы Роснедр, подведомственные Роснедрам государственные казенные учреждения.

¹³ См., напр.: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства : сайт. URL: <https://rmsp.nalog.ru> (дата обращения: 30.04.2026); Кадастр ООПТ // Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края : офиц. сайт. URL: <http://mlx.krskstate.ru/kadastaroopt> (дата обращения: 30.04.2026); Особо охраняемые природные территории // Министерство экологии Челябинской области : офиц. сайт. URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/activities/osoboohranyaemyeprirodneterri.htm> (дата обращения: 30.04.2026); Особо охраняемые природные территории и объекты России (ООПТ) // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://www.mnr.gov.ru/activity/oopt> (дата обращения: 30.04.2026); ФГИС «Экомониторинг» : сайт. URL: <https://ecomonitoring.mnr.gov.ru> (дата обращения: 30.04.2026); Федеральная государственная информационная система «Автоматизированная система лицензирования недропользования» : сайт. URL: <https://asln.rosnedra.gov.ru> (дата обращения: 30.04.2026).

¹⁴ См.: Информационно-поисковая система «Пещеры» : сайт. URL: <https://speleoatlas.ru> (дата обращения: 30.04.2026); Поисковая система «Уникальные геологические объекты России» : сайт. URL: <https://www.geomem.ru> (дата обращения: 30.04.2026).

Научная новизна диссертационной работы определена разработкой и решением научной задачи, значимой как для эколого-правовой науки, так и для практического применения, и заключается в определении правовой природы ООГО, а также правового содержания пользования недрами в целях образования ООГО. Впервые правоотношения, складывающиеся по поводу указанной деятельности, системно рассмотрены не только в их статике, но и динамике, что позволило выделить правовые условия их возникновения, а также основания изменения и прекращения.

Теория экологического (природоохранного и природоресурсного) права расширена авторскими представлениями о понятии ООГО, этапах развития правового регулирования использования и охраны ООГО, соотношении пользования недрами в целях образования ООГО с иными видами деятельности.

Проведенное исследование нормативных правовых актов, правоприменительной практики, научной литературы позволило выявить дефекты правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО и разработать авторские предложения по их устранению.

Научная новизна диссертационного исследования состоит также в сформулированных теоретических и практических **положениях, выносимых на защиту:**

1. Выявлен дуализм правовой природы ООГО, который проявляется в возможности ее доктринального рассмотрения с точки зрения следующих подходов. В узком смысле ООГО является участком недр, в границах которого полностью или частично находится геологический объект, имеющий научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение. В широком смысле ООГО представляет собой природный комплекс, в состав которого входят расположенные полностью или частично в границах участка недр геологический объект, обладающий указанным значением, и связанные с ним иные природные и (или) природно-антропогенные объекты. При обоих подходах ключевым фактором правовой квалификации геологического объекта, имеющего научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное

значение, в качестве ООГО является действие в его отношении режима особой охраны ООПТ, в состав которой он включен.

2. Выделены основные стадии пользования недрами в целях образования ООГО, учет которых позволяет дифференцировать правовые требования, предъявляемые к данной деятельности, в зависимости от динамики ее реализации:

- 1) изучение ключевых свойств ООГО;
- 2) подготовка документации, обосновывающей мероприятия по пользованию недрами в указанных целях;
- 3) формирование организационно-хозяйственной инфраструктуры ООГО;
- 4) непосредственное хозяйственное использование ООГО в туристских, рекреационных и иных целях;
- 5) проведение завершающих мероприятий, направленных на приведение ООГО в состояние, обеспечивающее его дальнейшее рациональное использование и охрану (в случае прекращения пользования недрами).

3. Обосновано, что участок недр может выступать объектом правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО при наличии следующих критериев, которые предлагается закрепить в Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах):

– в границах участка недр находится полностью или частично расположенная ниже земной поверхности (почвенного слоя, дна водоемов и водотоков) пещера, горная выработка, другая подземная полость или иной геологический объект, имеющий научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение;

– в отношении такого геологического объекта действует режим особой охраны ООПТ, допускающий реализацию в ее границах пользования недрами в целях образования ООГО.

Соответствие участка недр указанным критериям должно обеспечиваться его включением в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование в целях образования ООГО, формируемый на основании

предложений федеральных и региональных органов государственной власти, государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ (дирекций ООПТ), потенциальных пользователей недр, научных и образовательных организаций.

4. Установлено, что наличие у ООГО природоохранного и иного значения обуславливает необходимость закрепления приоритета в получении права пользования недрами в целях образования ООГО для дирекций ООПТ и лиц, которым выданы охранные обязательства в отношении памятников природы. Такая мера ограничительного характера будет способствовать эффективной реализации пользования недрами в целях образования ООГО, а также создаст условия для обеспечения комплексного и рационального природопользования на территориях (акваториях), в границах которых расположены ценные геологические объекты.

5. Обосновано, что утрата ООГО своего научного, культурного, эстетического, санитарно-оздоровительного и иного значения, в силу которого он подлежит особой охране, должна приводить к прекращению правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО. Включение данного юридического факта в законодательный перечень оснований для досрочного прекращения права пользования недрами будет способствовать предотвращению их нецелевого использования. Подтверждение утраты ООГО указанного значения предлагается осуществлять на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов комплексного экологического обследования территории ООПТ, в границах которой расположен такой ООГО.

6. В качестве меры, направленной на совершенствование государственного управления в сфере пользования недрами при образовании ООГО и обеспечение рационального использования и охраны недр, обоснована необходимость законодательного закрепления обязанности пользователей недр по подготовке документации на пользование недрами в целях охраны и использования ООГО. При этом аргументирована целесообразность оценки

государством как собственником недр эффективности и безопасности мероприятий, включаемых в такую документацию, посредством проведения в ее отношении экспертизы, предусмотренной статьей 23.6 Закона о недрах.

7. Определено, что реализованный в законодательстве о недрах подход к обозначению пользования недрами в целях образования ООГО сужает его правовое содержание, позволяя отождествлять в правоприменительной практике и юридической науке с деятельностью по созданию ООПТ на территориях (акваториях), на которых расположены ценные геологические объекты. В связи с этим развитию правового регулирования рассматриваемого вида пользования недрами будет способствовать закрепление следующего его легального наименования: «пользование недрами в целях охраны и использования ООГО». Предлагаемое правотворческое решение позволит отразить в законодательстве сложившийся спектр направлений деятельности, связанной с вовлечением ООГО в хозяйственный оборот в процессе пользования недрами.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что сформулированные в нем положения и выводы вносят вклад в развитие эколого-правовой науки, включая учение о правовом режиме использования и охраны ценных геологических объектов.

В рамках диссертационной работы подробно рассмотрены различные аспекты правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО в их системной взаимосвязи, ранее не изученные в правовой науке или лишь фрагментарно затронутые в трудах ее представителей. Так, в диссертационном исследовании, среди прочего, определены ключевые характеристики ООГО, формирующие их правовую природу, установлено правовое содержание пользования недрами в целях образования ООГО, выделены правовые условия возникновения правоотношений по пользованию недрами в указанных целях, рассмотрены основания изменения и прекращения таких правоотношений, выявлены проблемы правового регулирования данного вида пользования недрами и предложены пути их устранения.

Положения диссертационной работы подтверждают наличие потребности в проведении дальнейших теоретико-правовых изысканий, направленных на формулирование предложений по совершенствованию правового регулирования использования и охраны ценных геологических объектов как при пользовании недрами, так и в рамках иных видов природопользования.

Практическая значимость исследования заключается в разработке и научном обосновании диссертантом предложений по совершенствованию правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО, которые могут использоваться нормотворческими органами.

Основные положения диссертационной работы могут учитываться в практической деятельности пользователей недр, дирекций ООПТ, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды, а также правоохранительных и иных правоприменительных органов, в том числе реализующих полномочия в сфере лицензирования пользования недрами.

Результаты диссертационной работы могут найти применение при проведении научно-правовых исследований, в рамках преподавания учебных дисциплин и курсов по экологическому (природоохранному и природоресурсному) праву, а также при подготовке научно-практических и учебно-методических изданий по вопросам экологического права, иных наук социально-гуманитарного и естественного профилей, изучающих различные аспекты использования и охраны геологических объектов.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и предложения диссертационного исследования представлены в публикациях диссертанта в научных изданиях, а также изложены в выступлениях на научно-практических конференциях и иных научных мероприятиях: XVIII Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Молодежь и право» (Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – ИЗиСП), г. Москва, 5 апреля 2023 г.), XXV Международный междисциплинарный научно-практический форум «Юртехнетика» на тему

«Правовая аналитика: интеллектуальные технологии юридической деятельности» (г. Нижний Новгород, 20–23 сентября 2023 г.), Международная научно-практическая конференция «Земельное право и земельная политика государства: эволюция, методология, ценности» (ИЗиСП, г. Москва, 27 октября 2023 г.), Совместная XXIV Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова и XXIV Международная научно-практическая конференция «Кутафинские чтения» Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) на тему «Правовое обеспечение суверенитета России: проблемы и перспективы» (г. Москва, 21–24 ноября 2023 г.), XIII Международный конгресс сравнительного правоведения «Современное сравнительное правоведение: традиции, новации, перспективы» (ИЗиСП, г. Москва, 6 декабря 2023 г.), XVI ежегодная Международная научно-практическая конференция «Устойчивое развитие территорий» на тему «Конституционные основы развития земельного потенциала России (к 30-летию Конституции Российской Федерации)» (Московский государственный университет геодезии и картографии, г. Москва, 14 декабря 2023 г.), XI Общероссийское годовое собрание теоретиков права «Концепции развития российского законодательства как достижение современной академической науки (к 300-летию Российской академии наук)» (ИЗиСП, г. Москва, 28 февраля 2024 г.), Международная научно-практическая конференция «Экологическая модель развития Российской Федерации: правовой ответ на современные угрозы и вызовы» (Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина, г. Москва, 5 апреля 2024 г.), Международная научно-практическая конференция «Роль права в обеспечении устойчивого природопользования» (ИЗиСП, г. Москва, 25 октября 2024 г.), XX Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Ресурсы права в реализации приоритетных стратегических инициатив» (ИЗиСП, г. Москва, 14–15 мая 2025 г.), XV Международный конгресс сравнительного правоведения «Фрагментация права и проблемы ее преодоления» (ИЗиСП, г. Москва,

19–20 ноября 2025 г.), Международная научно-практическая конференция «Глобальные геопарки ЮНЕСКО: от идеи до реализации» (Всероссийский научно-исследовательский геологический институт имени А. П. Карпинского, г. Санкт-Петербург, 11–12 декабря 2025 г.), Международная научно-практическая конференция «Научные идеи в развитии земельного и природоресурсного права» (к 100-летию доктора юридических наук, профессора Ю. Г. Жарикова) (ИЗиСП, г. Москва, 15 декабря 2025 г.), Международная научно-практическая конференция «Природоохранное, природоресурсное, земельное, аграрное право: конституционное измерение» (к 90-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации С. А. Боголюбова) (ИЗиСП, г. Москва, 10 апреля 2026 г.), XXI Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Искусственный интеллект, информация и право» (ИЗиСП, г. Москва, 22 мая 2026 г.), IX Международная научно-практическая конференция «Современные тенденции развития экологического, земельного и аграрного права» (памяти доктора юридических наук, профессора О. Л. Дубовик) (Институт государства и права Российской академии наук, г. Москва, 18 июня 2026 г.).

Диссертационное исследование выполнено и обсуждено в отделе экологического и аграрного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Структура и содержание работы обусловлены целями и задачами исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются цель и задачи, объект и предмет работы, рассматривается степень научной разработанности темы диссертационного исследования, отражается методологическая и теоретическая основа работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, характеризуется теоретическая и практическая значимость исследования, а также представлены сведения об апробации его результатов.

Первая глава «Основы правового регулирования пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» включает в себя три параграфа, посвященных исследованию ключевых историко- и теоретико-правовых аспектов правового регулирования указанной деятельности.

В рамках **первого параграфа «Этапы развития правового регулирования использования и охраны особо охраняемых геологических объектов»** проведен историко-правовой анализ указанного правового регулирования.

Представлена периодизация истории развития правового регулирования использования и охраны ООГО, основанная на критерии качественного изменения правовых характеристик ООГО, а также целей и порядка их использования и охраны: 1) советский этап (с мая 1920 г. по март 1992 г.); 2) современный этап (с апреля 1992 г. по настоящее время).

Обосновано, что отличительной чертой советского этапа развития правового регулирования использования и охраны ООГО является закрепление геологических объектов, имеющих научное, культурное и иное значение, в качестве объектов правовой охраны. Ключевой мерой правовой охраны ценных геологических объектов становится объявление территории (акватории), на которой они расположены, ООПТ той или иной категории. Возможные

направления использования ООГО predetermined целями и задачами создания и функционирования ООПТ, в состав которой они входили.

Констатируется, что современный этап развития правового регулирования использования и охраны ООГО характерен закреплением и последующей модернизацией специального правового механизма использования и охраны ООГО в рамках пользования недрами в целях образования ООГО. В рассматриваемый период ключевой мерой правовой охраны ООГО продолжает являться установление правового режима ООПТ в отношении территорий (акваторий), на которых расположены ценные геологические объекты. При этом законодательство об ООПТ в настоящее время развивается в векторе расширения правовых возможностей для использования ООГО в рамках туристской и рекреационной деятельности на ООПТ.

Во **втором параграфе «Правовая природа особо охраняемых геологических объектов»** рассматриваются сущностные характеристики ООГО, в том числе позволяющие установить их соотношение с иными объектами правовой охраны: участками недр, имеющими научное, культурное и иное значение, ООПТ, памятниками истории и культуры.

На основании анализа нормативных правовых актов, правоприменительной практики и научной литературы обосновывается наличие у ООГО двойственной правовой природы. В доктринальных целях выделены узкий и широкий подходы к рассмотрению правовой природы ООГО.

Констатируется, что неотъемлемой характеристикой ООГО является действие в их отношении режима особой охраны ООПТ. Расположение ценного геологического объекта вне границ ООПТ не позволяет рассматривать его в качестве ООГО. Признание геологического объекта, имеющего научное, культурное и иное значение, памятником истории и культуры не создает оснований для его признания объектом правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО.

Аргументировано, что наличие практики включения ценных геологических объектов, полностью или частично находящихся ниже земной поверхности

(почвенного слоя, дна водоемов и водотоков), в состав ООПТ, а также практики лицензирования участков недр, в границах которых расположены такие объекты, в целях образования ООГО представляет собой результат расширительного толкования норм Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»¹⁵.

Доказывается необоснованность подхода к отождествлению ООГО и ООПТ, который принят в Законе о недрах и прослеживается в правовой науке. По мнению диссертанта, ООГО корректно рассматривать в качестве составной части ООПТ.

В третьем параграфе «Правовое содержание пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» выделены и проанализированы правовые требования к осуществлению основных стадий пользования недрами в целях образования ООГО, а также отдельных видов мероприятий, выполняемых на данных стадиях.

Делается вывод, что формирование организационно-хозяйственной инфраструктуры ООГО является единственной стадией пользования недрами в целях образования ООГО, правовые требования к реализации которой регламентированы специальными нормами законодательства о недрах. Правовые требования к осуществлению иных стадий пользования недрами в целях образования ООГО установлены общими нормами законодательства о недрах и других отраслей законодательства.

Противоречивость и недостаточная определенность характерна для правовых требований к осуществлению мероприятий, выполняемых на различных стадиях пользования недрами в целях образования ООГО. Общим критерием, позволяющим судить о наличии (отсутствии) у пользователя недр возможности правомерно осуществлять указанные мероприятия, служит соответствие их законодательству, а также режиму особой охраны ООПТ, в границах которой расположен ООГО.

¹⁵ СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Аргументировано наличие потребности в определении на нормативном правовом уровне порядка подготовки, согласования (экспертизы) с компетентными органами (организациями) и утверждения пользователем недр документации, обосновывающей мероприятия по пользованию недрами в целях образования ООГО.

Предложено авторское определение понятия «пользование недрами в целях образования ООГО», которое может использоваться для совершенствования доктрины экологического (природоохранного и природоресурсного) права.

Вторая глава «Возникновение, изменение и прекращение правоотношений по пользованию недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» содержит два параграфа, в которых последовательно рассматриваются вопросы правового обеспечения динамики указанных правоотношений.

В рамках **первого параграфа «Правовые условия возникновения правоотношений по пользованию недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов»** проанализированы общие и специальные нормы законодательства о недрах, обеспечивающие определение объекта (участок недр), субъекта (пользователь недр) и содержания (права и обязанности пользователя недр, условия их реализации) данных правоотношений в процессе предоставления права на осуществление указанного вида пользования недрами.

Сделан вывод о недопустимости оценки лицензирующими органами в сфере недропользования целесообразности создания ООГО и отнесения участка недр к ООГО в рамках процедуры предоставления права пользования недрами. Аргументировано, что отнесение участка недр к ООГО в интересах соблюдения принципа рационального использования и охраны недр должно предшествовать началу указанной процедуры.

Выявлено, что в силу действующего законодательства единственным требованием, предъявляемым к претендентам на получение права пользования недрами в целях образования ООГО на этапе возникновения такого права, является их учреждение в соответствии с российским законодательством

(в отношении юридических лиц) или наличие российского гражданства (в отношении индивидуальных предпринимателей). Обоснована целесообразность совершенствования порядка проверки наличия у лиц, планирующих стать пользователями недр, финансовых, кадровых, технических ресурсов и иных возможностей, необходимых для эффективного и безопасного осуществления рассматриваемого вида пользования недрами.

Отмечается, что нормы, подтверждающие наличие у пользователей недр в целях образования ООГО отдельных общих прав и обязанностей пользователей недр, а также нормы, фактически устанавливающие специальные права и обязанности таких лиц, нашли закрепление не в Законе о недрах, а в принятых в его реализацию подзаконных актах. Приводятся аргументы о некорректности такой практики, в том числе ставится под сомнение ее соответствие положениям части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации¹⁶, допускающим установление ограничений прав и свобод человека и гражданина только федеральными законами.

Во втором параграфе «Основания изменения и прекращения правоотношений по пользованию недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» последовательно рассматриваются группы основных юридических фактов, влекущих изменение и (или) прекращение указанных правоотношений, выделенные исходя из их связи с элементами данных правоотношений.

Обосновывается, что юридические факты, вследствие наступления которых изменяются и (или) прекращаются правоотношения по пользованию недрами в целях образования ООГО, преимущественно представляют собой также основания для проведения процедур переоформления лицензии на пользование недрами, внесения в нее изменений, приостановления, ограничения, досрочного прекращения права пользования недрами. В связи с этим изменение и

¹⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.12.2025).

прекращение указанных правоотношений по общему правилу осуществляются на основании сложных юридических составов.

Законодательством о недрах предусмотрена возможность изменения границ участка недр, предоставленного в пользование в целях образования ООГО, лишь во исполнение международных договоров Российской Федерации. Это создает риски необеспечения соблюдения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр в отношении элементов ООГО, о которых не было известно до расширения его пространственных пределов или появления о них новой информации.

Аргументируется влияние на динамику правоотношений по пользованию недрами в целях образования ООГО такого юридического факта, как утрата ООГО своего научного, культурного, эстетического, санитарно-оздоровительного и иного значения, при котором указанные правоотношения подлежат прекращению.

Отмечается, что подтверждение соответствия субъекта права пользования недрами в целях образования ООГО требованиям, предъявляемым к пользователям недр в части обладания достаточными для эффективного и безопасного осуществления данной деятельности финансовыми, кадровыми, техническими ресурсами, фактически осуществляется не при первичной выдаче лицензии на пользование недрами, а лишь при ее переоформлении в связи с переходом такого права от одного лица к другому.

Третья глава «Направления совершенствования правового регулирования пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» включает в себя два параграфа и содержит анализ дефектов указанного правового регулирования, а также предложения диссертанта по его совершенствованию.

В рамках первого параграфа **«Дефекты правового регулирования пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов»** констатируется, что такие несовершенства в праве в своей взаимосвязи

служат основным фактором возникновения высокого уровня правовой неопределенности норм, составляющих указанное правовое регулирование.

Выделенные диссертантом ключевые дефекты правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО классифицированы по следующим группам:

1) пробелы: отсутствие норм, раскрывающих правовую природу ООГО и правовое содержание пользования недрами в целях образования ООГО; недостаток специальных норм, регулирующих отношения по пользованию недрами в указанных целях и отличных от общих требований, касающихся всех или большинства видов пользования недрами;

2) коллизии:

– межотраслевые: несогласованность норм законодательства об ООПТ и законодательства о недрах в отношении порядка установления действия правового режима ООПТ применительно к участкам недр, в границах которых расположены ООГО, а также касательно соотношения прав и обязанностей лиц, осуществляющих использование и охрану ООГО в рамках землепользования и лесопользования, и пользователей недр, реализующих образование ООГО;

– внутриотраслевые: несоответствие положений подзаконных нормативных правовых актов в сфере недропользования нормам Закона о недрах в части отсутствия порядка проверки наличия у заявителя финансовых, технических и кадровых ресурсов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами в целях образования ООГО, а также в части противоречивости требований к подготовке документации, обосновывающей мероприятия, связанные с реализацией данной деятельности;

3) нерационально расположенные нормы, под которыми диссертантом понимаются отдельные положения подзаконных нормативных правовых актов в сфере недропользования, предлагаемые к закреплению на уровне Закона о недрах в силу их значимости для правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО.

Во втором параграфе «Предложения по совершенствованию правового регулирования пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов» обосновывается важность совершенствования указанного правового регулирования с сохранением лицензионного механизма осуществления данного вида пользования недрами¹⁷.

Формулируются и аргументируются предложения, позволяющие обеспечить:

- оптимизацию правового режима использования и охраны ООГО (включение участков недр в легальную дефиницию ООПТ; уточнение критериев, при соответствии которым участок недр может выступать объектом правоотношений по пользованию недрами в целях охраны и использования ООГО);

- повышение определенности правового регулирования пользования недрами в целях охраны и использования ООГО (реализация на уровне Закона о недрах нового подхода к определению содержания рассматриваемого вида пользования недрами; закрепление права его субъектов проводить в пределах ООГО общее геологическое изучение недр; установление порядка подготовки, экспертизы и утверждения документации на пользование недрами в целях охраны и использования ООГО);

- уточнение порядка предоставления права пользования недрами в целях охраны и использования ООГО (определение правовых оснований для формирования перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование в указанных целях; актуализация процедуры предоставления такого права);

- развитие правового обеспечения реализации прав и обязанностей пользователей недр, осуществляющих охрану и использование ООГО (установление приоритета в получении права пользования недрами для дирекций ООПТ, и лиц, которым выданы охранные обязательства в отношении памятников

¹⁷ Далее в настоящей работе при обосновании предложений диссертанта по совершенствованию правового регулирования рассматриваемой деятельности она будет именоваться «пользованием недрами в целях охраны и использования ООГО».

природы; закрепление возможности предоставления в аренду земельных участков, находящихся в публичной собственности, для реализации рассматриваемого вида пользования недрами после получения лицензии на пользование недрами и утверждения пользователем недр документации на пользование недрами в целях охраны и использования ООГО).

В **заключении** подведены итоги проведенного исследования правового регулирования пользования недрами в целях образования ООГО, а также определены перспективы дальнейшей разработки темы.

Основные положения диссертационной работы изложены в публикациях автора.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Ерыгин, Д. А. Недостатки действующего порядка предоставления недр в пользование для образования особо охраняемых геологических объектов / Д. А. Ерыгин // Закон. – 2024. – № 1. – С. 178–187.

2. Ерыгин, Д. А. Предоставление прав на земельные участки в целях образования особо охраняемых геологических объектов / Д. А. Ерыгин // Журнал российского права. – 2025. – № 5. – С. 162–175.

3. Ерыгин, Д. А. Правовое содержание пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов / Д. А. Ерыгин // Экологическое право. – 2025. – № 4. – С. 20–23.

Иные публикации:

4. Ерыгин, Д. А. Особенности правовой охраны научно и культурно значимых геологических объектов при добыче полезных ископаемых / Д. А. Ерыгин // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2024. – № 3. – С. 88–95.

5. Ерыгин, Д. А. Роль правовой аналитики в совершенствовании правового регулирования пользования недрами в целях образования особо охраняемых геологических объектов / Д. А. Ерыгин // Юридическая техника. – 2024. – № 18. – С. 447–451.

6. Ерыгин, Д. А. Правовой режим геологических парков: соотношение международно-правового и национально-правового аспектов / Д. А. Ерыгин // Правовое обеспечение суверенитета России: проблемы и перспективы: Сборник докладов XXIV Международной научно-практической конференции и

XXIV Международной научно-практической конференции Юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова в рамках XIII Московской юридической недели. – В 4 частях. – Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 21–24 ноября 2023 г. – Москва : Издательский центр Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2024. – С. 351–354.

7. *Ерыгин, Д. А.* Установление и изменение границ участков недр: новеллы правового регулирования / Н. Ф. Миркеримова, Д. А. Ерыгин // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2025. – № 4. – С. 76–86.