



На правах рукописи

Галицкий Руслан Владимирович

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2026

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: **Пестов Николай Николаевич,**
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Куракин Алексей Валентинович,**
доктор юридических наук, профессор,
федеральное государственное казенное
учреждение дополнительного профессионального
образования «Всероссийский институт повышения
квалификации сотрудников Министерства
внутренних дел Российской Федерации»,
профессор кафедры подготовки сотрудников
для подразделений по охране общественного
порядка и подразделений по вопросам миграции
Центра подготовки сотрудников для
подразделений по охране общественного порядка

Фидель Петр Михайлович,
кандидат юридических наук,
федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской
Федерации», заместитель начальника кафедры
административного права и административной
деятельности органов внутренних дел

Ведущая организация: Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Белгородский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени И.Д. Путилина»

Защита диссертации состоится 8 октября 2026 года в 16 час. 00 мин.
на заседании диссертационного совета 03.2.001.02, созданного на базе Академии
управления МВД России, по адресу: 125993, г. Москва, ул. Зои и Александра
Космодемьянских, дом 8, аудитория № 404-406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте
Академии управления МВД России: <https://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан 11 июня 2026 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Матанцев Дмитрий Александрович

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Обеспечение безопасности различных отраслей производства и сфер жизнедеятельности человека, противодействие угрозам их нормального функционирования является магистральным направлением государственной политики.

Приведенное утверждение справедливо и для транспортного комплекса, где Транспортная стратегия Российской Федерации, определяя одну из долгосрочных миссий государства, устанавливает в качестве собственной базовой задачи обеспечение транспортной безопасности.

Выполняя важнейшие функции в жизни страны, российский транспорт продолжает динамично развиваться. Возводятся новые объекты инфраструктуры, увеличивается протяженность путей сообщения, наращиваются объемы грузовых и пассажирских перевозок. Только в 2024 г. железнодорожным транспортом общего пользования перевезены рекордные 1,284 млрд человек, что на 7 % больше, чем годом ранее.

Однако, несмотря на принимаемые меры по обеспечению безопасности транспортного комплекса, соответствующие объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства, а равно и находящиеся на них лица остаются уязвимыми для различных противоправных посягательств.

В том же 2024 г. было пресечено 539 тыс. 266 административных правонарушений, из которых каждое пятое, или 101 тыс. 989, относится к категории «правонарушения на транспорте». При этом особую обеспокоенность вызывает учащение фактов неисполнения требований по соблюдению транспортной безопасности со стороны физических лиц. Так, в период с 2020 по 2024 г. ежегодный средневзвешенный темп прироста составил 26 %, в результате чего число правонарушений, совершаемых по ст. 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, превысило отметку 2 тыс.

Одновременно с этим отмечается и возрастание количества актов незаконного вмешательства. Только в границах обслуживания Северо-Западной пригородной пассажирской компании пресечено девять таких попыток, каждая из которых могла привести к разрушениям транспортной инфраструктуры и даже к человеческим жертвам.

Чрезвычайно важно понимать, что, согласно законодательному установлению, обеспечение транспортной безопасности возложено именно на субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков.

Вместе с тем административные ресурсы последних ограничены внутриорганизационной деятельностью, связанной с оценкой уязвимости, установлением границ зон транспортной безопасности, подготовкой планов обеспечения транспортной безопасности, организацией пропускного режима на объектах транспортного комплекса, привлечением подразделений транспортной безопасности, что не отвечает реальным отраслевым потребностям.

Указанные обстоятельства потребовали усиления государственно-властного присутствия.

На сегодняшний день органами внутренних дел Российской Федерации, помимо осуществления традиционной деятельности по обеспечению правопорядка, защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждению и пресечению административных правонарушений на объектах транспортного комплекса, реализуется целый ряд делегированных полномочий, оказывающих непосредственное влияние на состояние отраслевой защищенности, среди которых:

- подготовка и (или) согласование нормативных правовых актов, направленных на обеспечение транспортной безопасности;
- участие в федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности;

- досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на различных видах транспорта в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

- согласование выдачи постоянных пропусков на различные объекты транспортной инфраструктуры;

- выдача заключений о возможности допуска (заключений о невозможности допуска) лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности (так, в течение 2024 г. органами внутренних дел на железнодорожном транспорте было вынесено 22 тыс. 831 административное разрешение).

Заслуживает внимания и тот факт, что более половины (57 %) респондентов, осуществляющих административную деятельность в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, связывают ее исключительно с реализацией правоприменительных полномочий.

Все изложенное свидетельствует об актуальности определения объема и содержания административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, совершенствования отраслевого и ведомственного законодательства, практики ее реализации, повышения уровня коммуникации профессиональной информации между субъектами транспортной безопасности, уточнения имеющегося терминологического аппарата, а также дальнейшего научного осмысления тенденций развития ведомственной специализации.

Степень научной разработанности темы исследования. В качестве теоретической основы настоящего исследования выступают труды Н. Н. Алексеева, С. С. Алексеева, Д. А. Керимова, М. Н. Марченко, Л. А. Морозовой, А. Х. Саидова, Ю. А. Тихомирова, Я. Стоилова.

Первичное представление о сущности административной деятельности органов внутренних дел сформировали такие ученые советской научной школы, как Д. Н. Бахрах, В. М. Безденежных, М. И. Еропкин, И. И. Евтихий.

Значительный вклад в становление и развитие доктрины административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел внесли А. П. Корнев, А. Ф. Ноздрачев, Л. Л. Попов, Н. Г. Салищева, В. Д. Сорокин, Ю. А. Тихомиров, а позже и современные отечественные ученые-административисты Ю. Е. Аврутин, А. Н. Миронов, Ю. Н. Старилов и др.

Качественную основу к пониманию категории «национальная безопасность» Российской Федерации заложили А. В. Возжеников, С. М. Зырянов, Д. В. Ирошников, Ю. Н. Калюжный, Н. В. Макарейко, Ю. И. Мигачев, В. М. Редкоус и иные эксперты.

Транспортная безопасность, даже с учетом достаточно непродолжительного времени юридического оборота, также становилась самостоятельным объектом научного познания, в том числе по вопросам ее обеспечения органами внутренних дел Российской Федерации на различных видах транспорта.

В частности, теоретические и прикладные проблемы административной юрисдикции органов внутренних дел на транспорте находились в центре внимания Ю. В. Степаненко.

Содержание административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции) на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры анализировалось М. М. Зиганшиным, О. Е. Трофимовым.

Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах метрополитена и железнодорожного транспорта изучались М. А. Смирновым и Д. А. Трофимовым.

Исторические, правовые и организационные аспекты отраслевой административной деятельности детально раскрывались в работах Н. Н. Пестова и В. В. Кирюхина.

К административно-правовым механизмам обеспечения общественной и транспортной безопасности обращались А. П. Пичкур и А. А. Фролов.

На мерах административно-правового принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению общественной безопасности

на объектах воздушного транспорта фокусировал свое исследовательское внимание П. М. Фидель.

Признавая и высоко оценивая вклад ученых, выраженный не только в накоплении (приращении) объема научного знания, но и конструировании современной парадигмы обеспечения транспортной безопасности по различным видам транспорта, следует все же отметить, что правовые исследования отраслевой административной деятельности органов внутренних дел, основанные на ее видовой (компонентной) детализации, фактически не проводились.

Не получили должного внимания либо были освещены фрагментарно нормотворческая, контрольно-надзорная, разрешительная формы реализации, при этом понимание правоприменительной формы зачастую не выходит за рамки обеспечения правопорядка на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, что и обосновало выбор темы настоящего исследования.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

Предметом исследования выступают теоретические положения, правовые, организационные основы и зарубежный опыт административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

Цель диссертационного исследования состоит в приращении научного знания посредством уточнения содержания, определения сущности административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, а также разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства, практики реализации такой деятельности в условиях ее демаркации на нормотворческий и правоприменительный (контрольно-надзорный, разрешительный) компоненты.

Достижение цели настоящего исследования предполагает постановку и решение следующих **исследовательских задач**:

- сформулировать дефиницию «Административная деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта»;

- выделить наиболее характерные для административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности принципы;

- определить (оценить) возможность внедрения опыта органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств по обеспечению транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;

- раскрыть виды и назначение нормотворческой деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта;

- уточнить содержание ведомственной контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, а также обосновать целесообразность предоставления органами внутренних дел Российской Федерации единого отраслевого административного разрешения на допуск к объектам транспортной инфраструктуры и осуществлению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, в рамках ранее не оказывавшейся государственной услуги;

- предложить разрешение проблем правореализационного процесса, выраженных в конфликтах нормативно-правовых предписаний, возникающих между органами внутренних дел Российской Федерации и Ространснадзором по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

Методология и методы исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составила совокупность различных по степени общности методов исследования.

Использование диалектического метода научного познания позволило рассмотреть административную деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта комплексно, указать на единство и взаимную обусловленность с деятельностью иных субъектов обеспечения отраслевой безопасности, сформировать представление о современном состоянии и тенденциях специализации органов внутренних дел в рассматриваемой сфере защитного воздействия.

Существенную роль в формулировании дефиниции административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта сыграл формально-логический метод.

Обращение к методам анализа и синтеза способствовало демаркации отраслевой административной деятельности органов внутренних дел на нормотворческий и правоприменительный (контрольно-надзорный, разрешительный) компоненты.

Методы систематизации и типологизации правопонимания обеспечили исследование правовых основ транспортной безопасности с позиций естественно-правового, нормативного и иных подходов, что сделало возможным выделение наиболее характерных для административной деятельности органов внутренних дел в сфере транспортной безопасности принципов.

Метод юридической компаративистики позволил определить (оценить) возможность внедрения зарубежного опыта обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Структурно-функциональный метод предоставил возможность сформулировать определение, раскрывающее виды и назначение нормотворческой деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности.

В обосновании целесообразности предоставления органами внутренних дел Российской Федерации ранее не оказывавшейся государственной услуги существенную роль сыграли методы экстраполяции, моделирования и гипотетико-дедуктивный метод.

Использование методологического приема классификации форм реализации права обеспечило выработку рекомендаций, направленных на разрешение проблем отраслевого правореализационного процесса.

Эмпирическая основа исследования сформирована на основе судебной практики, в том числе Верховного Суда Российской Федерации; статистических и аналитических данных Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральной службы государственной статистики, Главного управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации, отражающих современное состояние транспортного комплекса, а также тенденции развития обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта; обобщённых и проанализированных репрезентативных данных, полученных в ходе экспертного опроса, осуществленного в период с октября 2020 г. по ноябрь 2024 г.

Сформированные выводы и предложения основываются также на мнении 210 опрошенных сотрудников, осуществляющих административную деятельность в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта по Центральному, Северо-Западному и Приволжскому федеральным округам Российской Федерации, в условиях таких различных способов железнодорожного сообщения, как скоростное, скорое и пассажирское.

Научная новизна исследования определяется тем, что диссертант раскрывает особенности осуществления органами внутренних дел

административной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в условиях ее демаркации на нормотворческий и правоприменительный (контрольно-надзорный, разрешительный) компоненты.

К элементам научной новизны следует отнести следующие теоретические и прикладные результаты проведенного исследования:

- сформулирована авторская дефиниция «административная деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта»;

- выделены наиболее характерные для административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности принципы;

- на основе проведенного сравнительно-правового анализа сделан вывод о невозможности внедрения опыта административной деятельности органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;

- раскрыты виды и назначение нормотворческой деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта;

- обоснована целесообразность предоставления органами внутренних дел Российской Федерации единого административного разрешения в сфере обеспечения транспортной безопасности посредством ранее не оказывавшейся государственной услуги;

- аргументирована необходимость расширения имеющихся у должностных лиц органов внутренних дел полномочий по пресечению административных правонарушений, связанных с нарушениями требований в области транспортной безопасности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Под административной деятельностью органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта следует понимать обусловленную направленностью управленческого воздействия государственно-властную, исполнительно-распорядительную деятельность, заключающуюся в пораздельной реализации нормотворческих и правоприменительных (контрольно-надзорных, разрешительных) полномочий, связанных с практическим решением задач отраслевой безопасности, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса железнодорожного транспорта.

2. Понимание принципа права как нормативно-социального феномена позволило выделить наиболее характерные для административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности принципы. К ним отнесены:

- теоретико-догматические принципы, получившие развитие в юридической науке (принцип обеспечения защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства; принцип взаимодействия; принцип определенности компетенций);

- нормативные принципы, выводимые из нормативных правовых предписаний (принцип законности; принцип соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; принцип комплексности и системности);

- правоприменительные принципы, основанные на судебной практике (принцип участия органов внутренних дел в обеспечении транспортной безопасности).

3. Изучение опыта административной деятельности органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта посредством применения следующих процедур юридической компаративистики: а) *выработка критериев* (в качестве критериев

применимости выделены и предложены адаптивность, научная обоснованность, правовая легитимность, практическая реализуемость); б) *сравнительно-правовой анализ* (осуществлена экстраполяция накопленного отраслевого опыта на критерии применимости); в) *объяснение и оценка* (состояния модельного и национальных институтов обеспечения отраслевой безопасности, развития терминологического аппарата, специализации органов внутренних дел и др.) позволили утверждать о невозможности его внедрения в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

4. Нормотворческая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта представляет собой совокупность последовательно совершаемых специально уполномоченными субъектами административных процедур, направленных на создание, изменение либо отмену норм права, в рамках собственного, совместного и международного нормотворчества, а также участия в нормотворческой деятельности Минтранса России, предназначенных для решения отраслевых задач государственного управления на объектах железнодорожного транспорта посредством:

- *установления* порядка и оснований реализации делегированных органам внутренних дел полномочий;
- *координации* межведомственного и отраслевого взаимодействия;
- *участия* в формировании государственной политики в сфере обеспечения транспортной безопасности;
- *учреждения* основ сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ по вопросам обеспечения отраслевой безопасности на территории Содружества.

5. Обоснована целесообразность предоставления органами внутренних дел Российской Федерации ранее не оказывавшейся государственной услуги «Выдача разрешения на допуск к объектам транспортной инфраструктуры

и осуществлению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности», которая:

- во-первых, соответствует нетиповой форме реализации административно-разрешительной деятельности федеральных органов исполнительной власти;

- во-вторых, не будет противоречить критериям допустимости создания новой государственной услуги (общественные отношения должны носить важный для социальной сферы характер и находиться в области компетенции государственного органа; государственная услуга предоставляется на основании инициативного запроса физического или юридического лица; регулируемые отношения поддаются формализации в рамках административных процедур; конечным результатом является выдача юридически значимого, в том числе электронного, документа);

- в-третьих, позволит повысить эффективность административно-разрешительной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности посредством устранения избыточности и многоповторности отраслевых проверок; исключения дискреции (усмотрения) при вынесении административного решения; проведения технической модернизации служебного сервиса информационно-аналитического учета обеспечения безопасности на транспорте.

6. В целях разрешения проблем правореализационного процесса, которые возникают между органами внутренних дел Российской Федерации и Ространснадзором в части пресечения противоправных виновных действий (бездействия), предусмотренных статьей 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, целесообразно *наделить должностные лица органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях* в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не являющихся субъектами транспортной инфраструктуры и осуществляющих свою деятельность на объекте транспортного комплекса.

В основу аргументации приведенного утверждения легло концептуальное разграничение участников административно-правовых отношений, возникающих вследствие нарушений требований в области транспортной безопасности, на:

- обеспечивающих транспортную безопасность;
- соблюдающих отраслевые требования;
- контролируемых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности и иных лиц;
- осуществляющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности и не являющихся таковыми.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что полученные результаты, выраженные в научно-обоснованных предложениях и рекомендациях, могут быть использованы в:

- научной деятельности, для дальнейшего развития теоретических и правовых представлений о сущностном содержании государственного управления, осуществляемого органами внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности;
- нормотворческой деятельности, в части совершенствования ведомственных административных процедур, направленных на создание, изменение либо отмену норм права, предназначенных для решения задач отраслевой безопасности;
- практической деятельности, в целях повышения эффективности реализации правоприменительных (контрольно-надзорных, разрешительных) полномочий органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта;
- образовательном процессе, в рамках преподавания таких учебных дисциплин, как «Административное право», «Административный процесс в органах публичной власти», «Административная деятельность органов внутренних дел», «Транспортная безопасность».

Степень достоверности и апробация результатов исследования

определяется действительностью нормативных правовых актов Российской Федерации, модельного и национальных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств, эмпирических данных и соответствующих материалов правоприменительной практики; применением различных методов научного познания при исследовании работ отечественных и зарубежных ученых по теории административного права, а также деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

По результатам диссертационного исследования подготовлено 12 научных статей, из них шесть опубликованы в рецензируемых научных изданиях, в которых подлежат публикации основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, общий объем 4,57 п. л.

Научные результаты исследования были обсуждены на кафедре управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка Академии управления МВД России, представлялись на III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного права и экономики России и зарубежных стран» (Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, г. Владимир, 18–19 ноября 2021 г.); III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы публичного права» (Юридический институт имени Михаила Михайловича Сперанского Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, г. Владимир, 21–22 апреля 2022 г.); IV Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного права и экономики России и зарубежных стран» (Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, г. Владимир, 17 ноября 2022 г.); IV Всероссийской научно-

практической конференции «Актуальные проблемы публичного права» (Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, г. Владимир, 13 апреля 2023 г.); Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: к 70-летию кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России» (Академия управления МВД России, г. Москва, 20 сентября 2024 г.); Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения)» (Санкт-Петербургский университет МВД России, г. Санкт-Петербург, 21 марта 2025 г.).

Результаты исследования внедрены в практическую деятельность Управления на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу, Петрозаводского линейного отдела МВД России на транспорте, а также в учебный процесс Академии управления МВД России и Восточно-Сибирского института МВД России, что подтверждается соответствующими актами о внедрении.

Структура диссертации определена объектом, предметом, целью и задачами настоящего исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении аргументируется актуальность темы диссертационного исследования; характеризуется степень ее научной разработанности; определяется объект, предмет, цель и задачи работы; раскрываются методологическая и эмпирическая основы; обозначается научная новизна

исследования; формулируются положения, выносимые на защиту; обосновывается теоретическая и практическая значимость, а также степень достоверности полученных результатов; приводятся сведения об апробации результатов исследования, описывается структура диссертации.

Первая глава «Теоретические и правовые основы административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» посвящена установлению теоретических и правовых основ государственно-властного присутствия в сфере обеспечения транспортной безопасности, в рамках которых: раскрывается сущность, устанавливаются виды административной деятельности органов внутренних дел на объектах железнодорожного транспорта, формулируется *операциональная* дефиниция; анализируются правовые основы рассматриваемой категории, выделяются наиболее характерные для указанной деятельности принципы; определяется (оценивается) возможность внедрения зарубежного ведомственного опыта в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

В первом параграфе первой главы «Понятие, сущность и виды административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» соискатель, определяя сущность института административной деятельности органов внутренних дел в указанной сфере защитного воздействия, пораздельно обращается к таким самостоятельным правовым категориям, как транспортная безопасность и административная деятельность органов внутренних дел.

В ходе исследования транспортной безопасности формулируется вывод о том, что последняя представляет собой самостоятельный вид национальной безопасности, определяемый, с одной стороны, федеральным отраслевым законодательством и документами стратегического планирования; с другой, – объектами, субъектами защитного воздействия и специфическими источниками угроз, в качестве которых выступают акты незаконного вмешательства,

имеющие исключительно внешнюю по отношению к транспортному комплексу природу возникновения. При этом выделяемые в рамках отраслевого целеполагания такие различные по своей природе объекты отраслевой защиты, как устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса и защита интересов личности, общества и государства, сближают транспортную безопасность с иными видами безопасности, включая общественную, что, однако, не приводит к их взаимному поглощению или примату одного над другим.

При обращении к административной деятельности органов внутренних дел установлено, что сформированные концепции консолидируют рассматриваемую категорию, например, по признакам (государственно-властный характер полномочий, подзаконность, исполнительно-распорядительный характер реализации функций, профилактическая и предупредительная направленность); содержанию (правотворческая и правоприменительная, административно-процедурная и административно-юрисдикционная, регулятивная и правоохранительная); способу выражения (словесная, конклюдентная); направленности воздействия, в свете чего она (административная деятельность) может осуществляться не только посредством практического решения задач государственного управления, но и реализации ведомственных внутриорганизационных функций.

Исходя из указанного понимания, административную деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта следует определять как обусловленную направленностью управленческого воздействия государственно-властную, исполнительно-распорядительную деятельность, заключающуюся в пораздельной реализации нормотворческих и правоприменительных (контрольно-надзорных, разрешительных) полномочий, связанных с практическим решением задач отраслевой безопасности, что легло в основу операциональной дефиниции настоящего диссертационного исследования.

Во втором параграфе первой главы «Правовые основы административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» посредством применения таких различных методологических подходов к правопониманию, как нормативный (легистский или позитивистский), естественно-правовой, а также интегративный подход, определено сущностное содержание категории «правовые основы», представляющее собой достаточно сложное, многогранное теоретико-концептуальное образование.

В рамках позитивистских воззрений правовые основы административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности могут отождествляться с правовой системой, которая в формально-юридическом аспекте содержит такие формы (источники) права, как нормативные правовые акты, включая документы стратегического планирования, а также представляет собой самостоятельное, необходимо соединенное и структурно упорядоченное системное правовое целое. Демаркация частей системного правового целого по содержательным основаниям легла в основу построения модели нормативных правовых актов в зависимости от специализации административно-правового воздействия органов внутренних дел в сфере обеспечения отраслевой безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

Обращение к естественно-правовому подходу допустило рассмотрение в качестве правовых основ категории «принципы права», где, в отсутствие признаков императивности, они (принципы) отражают базовые, идейные начала административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Интегративный подход обеспечил концептуальное объединение естественно-правового и позитивистских взглядов, показав, что в указанном контексте под отраслевой административной деятельностью органов внутренних дел следует понимать систему общественных отношений, регулируемых не только нормами, но и принципами права, где последние, выступая в качестве

самостоятельного регулятора правоотношений, интегрированы в содержание позитивного права, направленного на решение задач транспортной безопасности.

Использование методологического приема «формы установления принципов права», обосновывающего принципы права в качестве нормативно-социального феномена, позволило проследить и обобщить способы их установления и существования, выделив одновременно следующие наиболее характерные для административной деятельности органов внутренних дел принципы: принцип обеспечения защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства; принцип взаимодействия; принцип определённости компетенций; принцип законности; принцип соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; принцип комплексности и системности; принцип участия органов внутренних дел в обеспечении транспортной безопасности.

В третьем параграфе первой главы «Зарубежный опыт административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» определено, что современные процессы глобализации, а также приоритеты развития транспортной отрасли Российской Федерации, направленные на реализацию потенциала интеграции в мировое транспортное пространство, выводят категорию «транспортная безопасность» на новый, наднациональный уровень.

Указанные обстоятельства в высокой степени актуализируют сравнительно-правовые исследования опыта обеспечения транспортной безопасности региональных международных организаций, прежде всего – опыта административной деятельности органов внутренних дел некоторых государств – участников Содружества Независимых Государств (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан, Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Таджикистан), посредством реализации

следующих процедур юридической компаративистики: выработка критериев, сравнительно-правовой анализ, объяснение и оценка.

С целью определения возможности внедрения в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации указанного опыта, соискателем были выделены и предложены следующие критерии применимости: адаптивность, научная обоснованность, правовая легитимность и практическая реализуемость.

Сравнительно-правовой анализ и дальнейшая экстраполяция опыта обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта государств – участников Содружества Независимых Государств на предложенные критерии применимости позволили выявить у последних отсутствие единства в целеполагании, терминологические неопределенности, слабую отраслевую специализацию, выраженную в ограниченной, фрагментарной реализации нормотворческих и правоприменительных (контрольно-надзорных, разрешительных) полномочий.

Диссертантом было отмечено, что институты обеспечения транспортной безопасности, а также отдельные отраслевые полномочия органов внутренних дел рассматриваемых государств сформировались в результате трансформации в национальные правовые системы именно российского законодательства.

В рамках объяснения и оценки полученных результатов сформулирован вывод о невозможности внедрения опыта административной деятельности органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в содержание административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Вторая глава «Содержание административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» направлена на пораздельное раскрытие содержания, а также особенностей реализации отраслевой

нормотворческой и правоприменительной (контрольно-надзорной, разрешительной) деятельности.

В первом параграфе второй главы «Нормотворческая деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» сформировано комплексное представление о видах и назначении отраслевой нормотворческой деятельности органов внутренних дел, а также уточнены и классифицированы ведомственные нормотворческие полномочия по участию МВД России в разработке мер по обеспечению транспортной безопасности.

Диссертантом аргументировано, что ведомственное нормотворчество, как вид правотворческой деятельности, направленное на создание, изменение либо отмену норм права и реализуемое уполномоченными субъектами, в сфере обеспечения транспортной безопасности отражает степень вовлеченности, очерчивает границы государственно-властного присутствия, а также формирует представление о специализации органов внутренних дел. Сказанное четко представимо в рамках:

- собственного нормотворчества, обеспечиваемого самостоятельным изданием ведомственных нормативных правовых актов, например, регулирующих вопросы выдачи заключений о возможности допуска или заключений о невозможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

- межведомственного нормотворчества, осуществляемого путем подготовки совместных нормативных актов по вопросам пересекающейся компетенции или представляющих взаимный интерес, предположим, в части установления с Минтрансом России и ФСБ России перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- участия в нормотворческой деятельности посредством обязательного согласования проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых Минтрансом России;

– международного нормотворчества, учреждающего основы сотрудничества органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

Соискателем установлено, что административно-процедурная деятельность органов внутренних дел по согласованию проектов нормативных правовых актов, в том числе направленных на реализацию основных задач транспортной безопасности, состоит из самостоятельных, последовательно реализуемых стадий, этапов и обобщенных групп действий, которые складываются из отдельных, относительно обособленных административных нормотворческих процедур.

Разработана авторская классификация, определяющая последовательность реализации административных нормотворческих процедур согласования проектов нормативных правовых актов, содержащая: первичные административные процедуры, административные процедуры сбора и анализа необходимой информации, административные процедуры официального рассмотрения проекта нормативного правового акта, административные процедуры урегулирования разногласий.

Во втором параграфе второй главы «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» диссертантом уточнено содержание, а также указано на тенденции развития контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел на рассматриваемых объектах защитного воздействия.

Соотнесение административно-процессуальных полномочий по реализации отдельных контрольно-надзорных действий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований транспортной безопасности с такими стадиями контрольно-надзорного процесса, как возбуждение надзорной проверки, проведение надзорной проверки, принятие решения по результатам проверки и контроль исполнения надзорного решения, позволили прийти к выводу о том, что органы внутренних

дел Российской Федерации являются легитимными участниками контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой в области транспортной безопасности.

Соискателем сформулировано утверждение о том, что выносимые органами внутренних дел заключения о возможности допуска (заключения о невозможности допуска) лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а равно согласование выдачи постоянных пропусков на различные объекты транспортной инфраструктуры, обладают не только признаками каждого административного разрешения, но и осуществляются по тождественным процедурным алгоритмам, что, в свою очередь, аргументирует их консолидацию в единое отраслевое административное разрешение.

Диссертантом указано на то, что современные тенденции развития разрешительной деятельности федеральных органов исполнительной власти, которые выражаются в росте и расширении количества видов разрешений; национальной доктрине административного права, позволяющей соотносить функции, полномочия и основные направления деятельности органов государственного управления; усилении специализации органов внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, обосновывают предоставление единого отраслевого административного разрешения в рамках новой, ранее не оказывавшейся государственной услуги.

В третьем параграфе второй главы «Правоприменительная деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта» соискателем обосновано, что административная правоприменительная деятельность в сфере транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта осуществляется органами внутренних дел Российской Федерации главным образом посредством обеспечения правопорядка в общественных местах, защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений

на объектах транспортного комплекса, в том числе в различных секторах транспортной безопасности.

Диссертантом аргументировано, что правоприменительная деятельность органов внутренних дел на объектах транспортного комплекса характеризуется выраженной отраслевой специализацией, ориентированной на противодействие актам незаконного вмешательства. Однако установить пределы указанных направлений деятельности в рассматриваемой сфере защитного воздействия не представляется возможным. Например, отраслевые досмотры могут подвергаться научному осмыслению не только в качестве полномочий органов внутренних дел, одного из методов взаимодействия субъектов транспортной безопасности, но и административно-предупредительной меры совершения административных правонарушений.

В рамках анализа содержания деятельности по предупреждению и пресечению административных правонарушений на объектах транспортного комплекса выявлены дефектности правореализационного процесса, возникающих между органами внутренних дел и Ространснадзором в части предупреждения и пресечения нарушений в области транспортной безопасности, в основу разрешения которых легло концептуальное разграничение участников административно-юрисдикционных отношений на соблюдающих либо исполняющих установленные отраслевые требования; контролируемых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности и иных лиц; осуществляющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности и не являющихся таковыми.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, обозначены ключевые выводы, приведены положения и систематизированы практические рекомендации, применение которых направлено на повышение эффективности реализации административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах

железнодорожного транспорта, а также определены перспективные направления дальнейших отраслевых исследований.

В приложениях предложены: сводная таблица результатов экспертного опроса 210 (двухсот десяти) сотрудников органов внутренних дел о проблемах реализации административной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта (Приложение 1); модель построения нормативных правовых актов в зависимости от специализации административно-правового воздействия органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта (Приложение 2); проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Приложение 3).

Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в 12 научных публикациях общим объемом 4,57 п. л.

Научные статьи, опубликованные в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Галицкий Р. В. Транспортная безопасность в системе национальной безопасности: направления совершенствования нормативно-правового регулирования / Р. В. Галицкий // Вестник Владимирского юридического института. – 2021. – № 4 (61). – С. 31–35. (0,51 п. л.).

2. Галицкий Р. В. Административная регламентация в сфере предоставления государственных услуг. Теоретико-практические вопросы / Р. В. Галицкий // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2022. – № 2 (45). – С. 97–103. (0,63 п. л.).

3. Галицкий Р. В. Транспортная безопасность: проблемы отраслевой коммуникации / Р. В. Галицкий // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2022. – № 4 (98). – С. 47–55. (0,5 п. л.).

4. Галицкий Р. В. Досмотровые мероприятия на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры: сравнительно-правовой анализ / Р. В. Галицкий // Вестник Владимирского юридического института. – 2022. – № 1 (62). – С. 28–33. (0,55 п. л.).

5. Галицкий Р. В. Определение «транспортная безопасность» в законодательстве государств – участников Содружества Независимых Государств / Р. В. Галицкий // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2024. – № 3 (57). – С. 64–70. (0,8 п. л.).

6. Галицкий Р. В. Административная деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта / Р. В. Галицкий // Пробелы в российском законодательстве. – 2025. – Т. 18. – № 2. – С. 148–152. (0,42 п. л.).

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

7. Галицкий Р. В. Административная регламентация в сфере транспортной безопасности. Вопросы совершенствования / Р.В. Галицкий // Актуальные проблемы публичного права : сборник научных трудов, Владимир, 18–19 ноября 2021 года / ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». Том Выпуск 15. – Владимир: КопиА-Сервис, 2022. – С. 63–66. (0,19 п. л.).

8. Галицкий Р. В. Еще раз о транспортной безопасности / Р.В. Галицкий // Актуальные проблемы публичного права : Сборник научных трудов III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Владимир, 21–22 апреля 2022 года / Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.), Т.А. Ткачук, А.И. Неряхин. Том Выпуск 16. – Владимир: КопиА-Сервис, 2022. – С. 53–55. (0,16 п. л.).

9. Галицкий Р. В. Терминология профессиональной информации в сфере транспортной безопасности / Р.В. Галицкий // Актуальные проблемы публичного права : Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции, Владимир, 17 ноября 2022 года. Том Выпуск 17. – Владимир: КопиА-Сервис, 2023. – С. 49–52. (0,23 п. л.).

10. Галицкий Р. В. Организационно-правовые неопределённости обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в условиях проведения праздничных мероприятий / Р.В. Галицкий // Актуальные проблемы публичного права : Сборник научных трудов, Владимир, 13 апреля 2023 года. – Владимир: КопиА-Сервис, 2023. – С. 94–97. (0,2 п. л.).

11. Галицкий Р. В. Общественная и транспортная безопасность: поглощение, примат или паритет? / Р.В. Галицкий // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности : сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции : к 70-летию кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, Москва, 20 сентября 2024 года. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2024. – С. 19–22. (0,16 п. л.).

12. Галицкий Р. В. Нормотворческая деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности / Р.В. Галицкий // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 21 марта 2025 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2025. – С. 1118–1122. (0,22 п. л.).

Галицкий Руслан Владимирович

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать: 10 июня 2026 г. Формат 60х84 1/16

Усл. печ. д. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ № 165т

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России
125993, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8