

На правах рукописи

ГРИГОРЬЯН ИВАН ГЕОРГИЕВИЧ

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАБОТЕ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПО ИСПОЛНЕНИЮ
НАКАЗАНИЙ И МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА**

Специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки

(юридические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Ростов-на-Дону

2026

Работа выполнена в Институте права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Научный руководитель **Кашуба Юрий Анатольевич**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты **Смирнова Ирина Николаевна**
доктор юридических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Псковский государственный университет», профессор кафедры правоохранительной деятельности, уголовного права и процесса

Бякина Светлана Игоревна
кандидат юридических наук, федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», доцент кафедры уголовно-исполнительного права и организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества


Ведущая организация Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «**Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний**».

Защита диссертации состоится 13 мая 2026 года в 15 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета 03.2.007.01, созданного на базе федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 344015, Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83, аудитория 503.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Ростовского юридического института МВД России (<http://www.рюи.мвд.рф>).

Автореферат разослан «___» февраля 2026 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ольга Владиславовна Айвазова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Уголовно-исполнительная политика является одним из наиболее важных элементов стратегии государства в сфере борьбы с преступностью. В рамках современной уголовно-исполнительной политики разрабатываются основные направления, формы и методы участия государственных органов и общественности в работе учреждений уголовно-исполнительной системы.

В настоящее время одной из приоритетных задач уголовно-исполнительной системы является расширение форм участия государственных органов и общественности в работе учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества. В связи с этим актуальность проблемы правового регулирования рассматриваемых отношений является очевидной.

На территории Российской Федерации функционирует 85 федеральных казенных учреждений «Уголовно-исполнительная инспекция», в состав которых входит 1 459 филиалов, в том числе 625 межмуниципальных.

За 2024 г. по учетам уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) прошел 830841 чел. (на 01.01.2023 г. – 933334 чел., снижение на 10,98%), из них 8965 несовершеннолетних (на 01.01.2023 г. – 9697 чел., снижение на 7,55 %).

По состоянию на 01.01.2025 на учете УИИ состояло 369 496 чел. (на 01.01.2024 - 429 888 чел., снижение составило 14,05%), в том числе: несовершеннолетних - 3 002 чел. (на 01.01.2024 - 2 804 чел., рост на 7,06%).

Благодаря проведенным профилактическим мероприятиям удалось снизить уровень повторной преступности среди лиц, состоявших на учете УИИ, который в 2024 году составил 2,09% (2023 год - 2,27%, снижение на 8,27%)⁴.

Одним из факторов, негативно влияющих на качество профилактической

⁴ См.: Обзор об итогах деятельности уголовно-исполнительных инспекций в 2024 году/ письмо ФСИН России от 25.04.2025 г. исх-04-33948.

работы, является высокий некомплект личного состава. Штатная численность уголовно-исполнительных инспекций по состоянию на 01.01.2025 - 14 288 единиц. Уровень некомплекта составил 11,6% (2023 год - 11,27%, увеличение на 2,93%)⁵.

Высокая нагрузка и отсутствие в ряде случаев эффективного ведомственного контроля со стороны аппаратов территориальных органов ФСИН России и руководства учреждений, исполняющих наказания без изоляции от общества, приводят к фактам нарушений законности и совершения сотрудниками преступлений.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в создавшихся условиях для достижения целей уголовно-исполнительного законодательства, а именно исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений, при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, представляется важным принятие дополнительных мер по расширению форм содействия в данной работе внешних по отношению к уголовно-исполнительной системе государственных и общественных ресурсов⁶.

Изложенные обстоятельства указывают на целесообразность совершенствования правового регулирования содействия со стороны государственных органов и общественности в решении не только общегосударственных задач борьбы с преступностью и социальной адаптации осужденных в целом, но и работе уголовно-исполнительных инспекций в частности. Данное содействие имеет место, однако нередко носит сугубо формальный характер и не способствует достижению положительных результатов в работе с осужденными.

Актуальность исследуемой проблемы обусловлена необходимостью активного включения государственных органов и институтов гражданского

⁵См.: Там же.

⁶ См.: Григорьян, И. Г. Пути совершенствования правового регулирования содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России / И. Г. Григорьян // Евразийский юридический журнал. 2017. № 6(109). С. 225.

общества в процесс исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений, осуществляемый работниками уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России.

Таким образом, отсутствие в законодательстве полноценной системы содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций предопределило актуальность и выбор темы настоящего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. Необходимость сотрудничества государственных и общественных формирований с учреждениями и органами, исполняющими альтернативные лишению свободы виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера, во многом стимулировала интерес ученых к данной проблеме. В то же время имеются исследования, посвященные лишь отдельным частным аспектам правового регулирования оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера.

Так, например, вопросы правового регулирования различных аспектов участия общественности и государственных органов в работе учреждений уголовно-исполнительной системы исследовали Н. П. Белая, Л. Ю. Буданова, В. К. Звирбуль, Ю. А. Кашуба, А. А. Коровин, А. П. Матвеев, А. Л. Ременсон, А. П. Скиба, И. Н. Смирнова, В. А. Уткин, С. Х. Шамсунов и др.

Участью общественности и государственных органов в работе учреждений уголовно-исполнительной системы посвящены работы С. Н. Афоничкина, Н. В. Богорева, С. М. Воробьева, И. М. Гальперина, Т. Н. Дазмаровой, А. А. Истратова, Т. Н. Коголя, Н. В. Ольховика, А. А. Павлова, П. Н. Панченко, Т. И. Помыткиной, В. И. Селиверстова, С. В. Тасакова, А. А. Удальцова, В. Н. Усачева и др.

Проблемы реализации воспитательно-профилактической работы с осужденными рассматривали В. В. Асадов, С. Л. Бабаян, Л. В. Багрий-Шахматов, О. Г. Ковалев, М. С. Ковалева, Р. Г. Миронов, Е. В. Хромых и др.

Особенностям исполнения наказаний без изоляции от общества в зарубежных странах посвящены работы А. Ш. Аккулева, К. А. Васильева, Е. Л. Вороновой, И. В. Дворянска, А. Каменска, Б. Кароли, Н. А. Кармалова, О. В. Коростылевой, В. В. Майорова, В. Ю. Неманежина, В. Стерн, Н. А. Стручкова, Е. О. Филипповой, В. В. Шалыгина, Е. Н. Шатанковой, Н. Б. Хуторской и др.

Помимо этого, различные аспекты анализируемой проблемы были отражены в работах А. А. Аксенова, А. Г. Борискова, Г. А. Бурмакина, И. А. Ефремовой, Б. Б. Казака, А. С. Михлина, И. В. Овсянникова, А. В. Орлова, А. Б. Скакова, Ю. Ф. Соцкого, В. М. Трубникова, А. Г. Упорова, В. Е. Южанина и др.

Одними из последних разработок, относящихся в той или иной степени к тематике диссертационного исследования, являются следующие научные работы: С. И. Бякина «Правовое регулирование воспитательной работы с осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях» (Рязань, 2022), Е. О. Майорова «Реализация целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества» (Рязань, 2020), Е. Э. Попова «Общественное воздействие как основное средство исправления осужденных: теория, законодательство, практика» (Москва, 2021) и др.

Между тем в указанных работах не нашли должного отражения и не подверглись комплексному исследованию проблемы правового регулирования оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и применению иных мер уголовно-правового характера без изоляции осужденных от общества.

Объектом диссертационного исследования является совокупность общественных отношений, возникающих в связи с оказанием содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

Предметом диссертационного исследования являются правовые нормы отечественного и зарубежного законодательства, а также международные

стандарты, связанные с оказанием содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества, подзаконные нормативно-правовые акты, а также правоприменительная практика в этой сфере.

Целью диссертационного исследования является получение нового научного знания в виде определения мер по совершенствованию законодательного регулирования оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера, выявление правовых коллизий и пробелов в этой области, разработка соответствующих рекомендаций и предложений.

Указанной целью обусловлена необходимость решения следующих **задач**:

I. Сформулировать авторские определения понятий:

а) «оказание содействия уголовно-исполнительным инспекциям по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции осужденных от общества»;

б) «оказание содействия государственных органов в работе уголовно-исполнительных инспекций»;

в) «оказание содействия общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций».

II. Выработать предложения по совершенствованию отечественного законодательства в сфере взаимодействия УИИ с государственными органами и общественностью;

III. Установить целесообразность дополнительной правовой регламентации оказания содействия в работе уголовно-исполнительных инспекций;

IV. Обосновать необходимость разработки и принятия нормативно-правового акта, регулирующего оказание содействия в получении социально-правовой помощи осужденным, состоящим на учете в уголовно-

исполнительных инспекциях с введением индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи;

V. Аргументировать целесообразность создания межведомственной базы данных правоохранительных органов с целью оптимизации и совершенствования информационного обмена между УИИ и иными субъектами правоохранительной деятельности, внешними по отношению к уголовно-исполнительной системе.

Методологическую основу исследования составили различные методы научного познания. Кроме того, в процессе исследования использовались частнонаучные методы познания, среди которых:

- теоретико-правовой и формально-логический методы – при определении понятия, форм, принципов оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций;

- историко-правовой и системно-структурный методы – при оценке генезиса правового регулирования оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций;

- сравнительно-правовой метод – в процессе исследования положений зарубежных источников права об оказании содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций;

- методы анкетирования и анализа - при изучении общественного мнения по отдельным вопросам исследования;

- статистический метод - при изучении количественных данных, отражающих роль и место оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России;

- конкретно-социологический метод позволил разработать ряд рекомендаций по совершенствованию правового регулирования рассматриваемых отношений.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные труды ученых, исследовавших различные аспекты оказания содействия в работе учреждений и органов по исполнению наказаний и иных мер уголовно-

правового характера без изоляции осужденных от общества со стороны государственных органов и общественности в России и за рубежом.

В процессе написания диссертации использовалась литература по уголовному, уголовно-исполнительному праву, криминологии, психологии, социологии, истории, касающаяся указанных аспектов исследования, а также международные документы, имеющие отношение к рассматриваемым проблемам.

Нормативную основу диссертационного исследования составили Конституция Российской Федерации, международные правовые документы, российское уголовное и уголовно-исполнительное законодательство и иные федеральные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также уголовное и уголовно-исполнительное законодательство зарубежных стран.

Эмпирическая база исследования включает в себя статистические данные ФСИН России о количестве лиц, прошедших по учетам УИИ ФСИН России; Федеральной службы государственной статистики о количестве общественных объединений в Российской Федерации. В работе использованы результаты анкетирования сотрудников УИИ восьми регионов России ⁷ (Республики Чувашия, Краснодарского и Ставропольского краев, Волгоградской, Ленинградской, Новгородской, Ростовской, Челябинской областей) и представителей общественности ⁸ шести регионов России ⁹ (Республики Крым, Краснодарского, Хабаровского и Ставропольского краев, Владимирской и Ивановской областей). Кроме того, при подготовке диссертации были приняты во внимание результаты эмпирических исследований, проведенных другими авторами по вопросам, близким к разрабатываемой теме.

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что это одна из первых работ, в которой комплексно выявлены и решены ранее не являвшиеся предметом детального исследования вопросы правового

⁷ См.: Приложение Ж.

⁸ Граждане РФ, внешние по отношению к государственным органам.

⁹ См.: Приложение З.

регулирования оказания содействия в работе УИИ ФСИН России по исполнению наказаний и применению иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества, со стороны государственных органов и общественности, разработаны предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства, ведомственных нормативно-правовых актов в данной области общественных отношений.

Критериям новизны отвечают также сделанные выводы и сформулированные предложения, включающие в себя:

– авторское определение понятий оказания содействия государственных органов и оказания содействия общественности в работе УИИ;

– определение основных форм и принципов оказания содействия государственных органов и общественности в работе УИИ;

– выявление пробелов в российском законодательстве, регулирующем оказание содействия УИИ при исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества;

– предложение по изменению норм действующего законодательства и практики их применения в процессе оказания содействия государственных органов и общественности при исполнении наказаний и иных уголовно-правовых мер, не связанных с лишением свободы.

Непосредственное выражение научная новизна находит в следующих **положениях, выносимых на защиту:**

1. Авторское определение понятия *«Оказание содействия уголовно-исполнительным инспекциям по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции осужденных от общества»* – это деятельное участие внешних по отношению к УИС государственных и общественных институтов в процессе формирования у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, стимулирования правопослушного поведения и предупреждения совершения новых преступлений, а также помощь в охране их прав и законных интересов, социальной адаптации осужденных.

2. Авторское определение понятия «*Оказание содействия государственных органов в работе уголовно-исполнительных инспекций*» – это деятельность лиц, являющихся сотрудниками государственных органов, осуществляемая в пределах установленных государством должностных обязанностей, основанная на принципах законности, целесообразности, самостоятельности в пределах их компетенции, паритетности, согласованности действий, доверия, плановости, транспарентности и гласности, направленная на исправление осужденных, совместное решение задач борьбы с преступностью и оказание помощи УИИ в сфере исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества. Основными *формами такого содействия* являются: предоставление значимой информации для УИИ (со стороны органов внутренних дел, Федеральной службы судебных приставов и т.д.); участие в осуществлении контроля за соблюдением осужденными общественного порядка, исполнением возложенных судом обязанностей или установленных судом ограничений (со стороны органов внутренних дел); оказание социальной, правовой и иной помощи осужденным (со стороны органов внутренних дел, центров занятости населения и т. д.).

3. Авторское определение понятия «*Оказание содействия общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций*» – это безвозмездная деятельность на добровольных началах, основанная на принципах законности, демократизма, целесообразности, самостоятельности в пределах их компетенции, паритетности, согласованности действий, доверия, плановости, транспарентности и гласности, осуществляемая как общественными объединениями, так и отдельными лицами, находящимися вне системы государственных органов, направленная на оказание помощи в достижении установленных уголовно-исполнительным законодательством целей и задач в сфере исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества. Основными *формами содействия общественности* в работе УИИ по исправлению осужденных и предупреждению совершения ими повторных преступлений являются: участие в контроле за соблюдением

осужденными общественного порядка, исполнением возложенных на них судом обязанностей и установленных ограничений (совместные проверки по месту жительства, работы или учебы с представителями общественных объединений правоохранительной направленности); участие в проведении воспитательной работы с осужденными: нравственного воспитания в форме проведения индивидуальных бесед с участием родственников, друзей, представителей духовенства и иных лиц, авторитетных для осужденных; трудового воспитания в форме контроля за соблюдением трудовой дисциплины со стороны администрации предприятий и трудовых коллективов, где работают осужденные; оказание социально-правовой, медицинской и иной помощи осужденным со стороны общественных объединений социальной и медико-реабилитационной направленности; контроль за соблюдением прав человека при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера, без изоляции осужденного от общества в форме проверок со стороны общественной наблюдательной комиссии.

4. Выработаны предложения по совершенствованию отечественного законодательства в сфере взаимодействия УИИ с государственными органами и общественностью:

а) порядок содействия работников соответствующих служб органов внутренних дел, государственных органов и представителей общественности при проведении первоначальных розыскных мероприятий в отношении осужденных, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций (прил. Г, Д);

б) расширение форм содействия общественности в работе УИИ, в том числе в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав человека при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества, содействие в контроле за поведением осужденных и проведении с ними воспитательной работы (прил. Г);

в) введение институтов личного поручительства (прил. В) и общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций (прил. Е);

г) порядок содействия администрации организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, в случае их уклонения от отбывания наказания (прил. Г);

д) возможность имплементации норм зарубежного законодательства: расширение перечня субъектов общественности, участвующих в исправлении осужденных (Р. Казахстан) и расширение форм содействия (Р. Кыргызстан);

е) формирование попечительского совета при УИИ для расширения форм участия общественности в работе УИИ, содействия в совершенствовании материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, организации трудового и бытового устройства освобождающихся лиц (прил. Г, прил. Л).

5. Установлена целесообразность дополнительной правовой регламентации оказания содействия в работе уголовно-исполнительных инспекций в части:

1) возложения функции принудительного привода осужденных на сотрудников полиции (прил. К);

2) заключения под стражу и направления осужденных, уклоняющихся от контроля уголовно-исполнительных инспекций, которым произведена замена неотбытой части наказания на лишение свободы, в исправительные учреждения под конвоем (прил. Г);

3) изменения порядка оформления судами приговоров при направлении для исполнения в уголовно-исполнительные инспекции (прил. И);

4) внесения изменений в ведомственные инструкции, регламентирующие исполнение наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества (прил. М, прил. Н).

6. Обоснована необходимость разработки и принятия нормативно-правового акта, регулирующего оказание содействия в получении социально-правовой помощи осужденным, состоящим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях с введением индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи (прил. А, Б).

7. Автором обосновывается создание межведомственной базы данных с правоохранительными органами с целью оптимизации и совершенствования информационного обмена между УИИ и иными субъектами правоохранительной деятельности.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что оно вносит определенный вклад в разработку положений о содействии в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению уголовных наказаний и применению иных мер уголовно-правового характера со стороны государственных органов и общественности, а также создает научную основу для совершенствования уголовно-исполнительного законодательства и разработки практических рекомендаций по повышению эффективности исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Практическая значимость исследования. Авторские выводы, рекомендации и предложения, представленные в диссертации, можно использовать при совершенствовании российского уголовно-исполнительного законодательства.

Результаты исследования можно использовать в деятельности УИИ ФСИН России, в том числе при разработке рекомендаций по привлечению государственных органов и общественности к решению задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой России.

Материалы исследования могут быть использованы в преподавании курса «Уголовно-исполнительное право», «Проблемы применения норм уголовно-исполнительного права» и «Правоохранительная деятельность» в образовательных учреждениях, а также при подготовке учебно-методической литературы по указанным дисциплинам; при разработке практических и методических рекомендаций сотрудникам учреждений УИС, а также при проведении занятий в рамках служебной подготовки указанной категории лиц.

Обоснованность и достоверность результатов работы определяется традиционными методами научного исследования, обеспечивается анализом значительного количества источников отечественного и зарубежного права,

научных работ по теме диссертационного исследования, данными, собранными в процессе изучения и обобщения практики рассматриваемых отношений. Подтверждается выводами собственного эмпирического исследования, проведенного посредством анкетирования 569 сотрудников УИИ; 336 представителей общественности в восьми субъектах Российской Федерации. Использована официальная статистическая отчетность Научно-исследовательского института информационных технологий ФСИН России за 2018–2024 гг., статистика Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации.

Кроме того, достоверность исследования обусловлена имеющимся у автора личным опытом практической деятельности в должностях среднего и старшего начальствующего состава ФКУ УИИ УФСИН России по Ставропольскому краю, а также в должности начальника отделения организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания. Приказом ФСИН России от 30.09.2025 автор включен в кадровый резерв ФСИН для замещения должности заместителя начальника территориального органа ФСИН России по вопросам пробации и воспитательной работы.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре уголовного права и процесса Института права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий». Положения диссертационной работы представлены в виде докладов и сообщений на научно-практических мероприятиях международного и иного уровня в 2015-2022 гг. (Таганрог, 2015, Рязань, 2015, Псков, 2015, Пермь, 2016, Санкт-Петербург, 2022, Курск, 2022).

Основные результаты исследования опубликованы в девятнадцати научных работах, девять из которых входят в рецензируемые научные журналы, включенные в перечень ВАК. Предложения и выводы исследования внедрены в практическую деятельность Управления организации исполнения наказаний, не

связанных с изоляцией осужденных от общества ФСИН России, УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, УФСИН России по Ставропольскому краю, Рязанской области, а также в образовательный процесс Академии ФСИН России, Вологодского института права и экономики ФСИН России, Северо-Осетинского государственного университета и Кабардино-Балкарского государственного университета.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность исследования, отмечена степень научной разработанности тематики, названы объект, предмет, цель и задачи исследования, методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы исследования, раскрыта его научная новизна, изложены основные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость, обоснованность и достоверность полученных выводов, приведены данные об апробации, внедрении результатов исследования и его структуре.

Первая глава «Теоретические основы оказания содействия государственных органов и общественности по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Понятие, формы и принципы содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций» автор определяет содействие как самостоятельную форму совместной деятельности, связанную с оказанием помощи основному субъекту деятельности. Выделены два вида содействия: взаимовыгодное (между равными субъектами при решении общих задач) и односторонне выгодное для УИИ.

Диссертантом установлено, что содействие государственных органов реализуется в форме взаимодействия и содействия, а содействие общественности - исключительно в форме помощи. Основными формами содействия государственных органов являются: предоставление значимой информации, участие в осуществлении контроля за осужденными, оказание социальной, правовой и иной помощи осужденным. Формы содействия общественности включают: участие в контроле за осужденными, проведение воспитательной работы, оказание социально-правовой, медицинской и иной помощи осужденным, контроль за соблюдением прав человека. Содействие основывается на принципах законности, целесообразности, самостоятельности, паритетности, согласованности действий, доверия, плановости, транспарентности, гласности, а также добровольности и безвозмездности (для общественности). Автор отмечает необходимость дополнительной правовой регламентации понятия, форм и принципов содействия в нормативно-правовых актах.

Во втором параграфе «Ретроспективный анализ оказания содействия государственных органов и общественности в работе учреждений и органов, исполняющих наказания и меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией от общества, в отечественной практике», автором отмечено, что взаимоотношения государства и гражданского общества на протяжении истории их развития представляли собой динамичный процесс, при котором исполнение карательной функции государства неизменно находилось во взаимосвязи с другими общественными отношениями. Уровень эффективности наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, во многом зависел от степени государственной и общественной заинтересованности. Автор анализирует становление и развитие института попечительства в России в XIX веке, а также отмечает, что в дореволюционной России отсутствовала единая система органов, исполняющих наказания без изоляции от общества. Данными функциями наделялись подразделения Министерства внутренних дел и местные органы исполнительной власти, а также система органов государственного призрения. Особое внимание уделяется

советскому периоду, в котором была сформирована эффективная система учреждений и органов, исполняющих наказания, альтернативные лишению свободы, опиравшаяся преимущественно на привлечение осужденных к труду при активном содействии общественности и государственных органов в процессе их исправления. Автор подробно рассматривает деятельность спецкомендатур, инспекций исправительных работ и трудоустройства, а также институт общественных инспекторов, который, по мнению автора, целесообразно возродить в современных условиях.

В третьем параграфе «Международные стандарты и зарубежный опыт участия государственных органов и общественности в работе учреждений и органов, исполняющих наказания и меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией осужденных от общества» автором рассмотрены основные международные документы, регламентирующие данную сферу, такие как Рекомендация Комитета Министров Совета Европы о Европейских правилах по применению общих санкций и мер, Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Выявлено, что данные документы провозглашают необходимость участия общественности в процессе применения общинных мер, а также содействия органов, исполняющих наказания, в привлечении ресурсов общины для обеспечения прав нарушителей и удовлетворения их потребностей. Проанализирован зарубежный опыт организации служб пробации в различных странах, их взаимодействие с государственными органами и общественностью. Отмечается, что службы пробации в зарубежных странах имеют разнообразную организационную структуру, механизмы правового регулирования, но в своей деятельности взаимодействуют с государственными органами и общественностью. Особый интерес представляет опыт Великобритании, Латвии, Казахстана по привлечению общественности к исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы. Сделан вывод о целесообразности использования положительного зарубежного опыта (Казахстан, Кыргызстан) при разработке правового обеспечения оказания содействия уголовно-

исполнительным инспекциям со стороны государственных органов и общественности в Российской Федерации.

Вторая глава «Оказание содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера: правовое регулирование, практика реализации и проблемы совершенствования» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Правовое регулирование и практика оказания содействия государственных органов в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера»* автором отмечается, что привлечение представителей государственных структур к содействию в работе с осужденными является важнейшим фактором, обеспечивающим эффективность исправительной деятельности УИИ. Анализируется взаимодействие УИИ с органами местного самоуправления, комиссиями по делам несовершеннолетних, образовательными учреждениями, органами опеки и попечительства, службами занятости, органами социальной защиты, органами по делам молодежи, органами внутренних дел, прокуратурой, судами. Выявляются проблемные аспекты правового регулирования данного взаимодействия и предлагаются пути их решения. Особое внимание уделяется необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок осуществления принудительного привода осужденных, уклоняющихся от явки в УИИ, а также обязательного информирования УИИ государственными органами о фактах нарушения осужденными установленных судом обязанностей и ограничений. Отмечается важность закрепления за начальниками филиалов УИИ права на обжалование судебных решений по представлениям инспекций.

Во втором параграфе *«Правовое регулирование и практика оказания содействия общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера»* автор отмечает, что гармоничное, юридически оформленное взаимоотношение государственных и

общественных институтов является идеальным результатом отношений, возникающих между государством и обществом. Правовые основы взаимодействия учреждений УИС с общественностью понимаются как совокупность нормативно-правовых актов, устанавливающих и регулирующих порядок и формы такого взаимодействия. Анализируется правовое регулирование содействия общественности в работе УИИ по следующим направлениям: 1) тщательный анализ нормативно-правового регулирования деятельности различных общественных субъектов; 2) систематизация рассмотренных правовых актов, их соответствие нормам Уголовно-исполнительного кодекса РФ, ведомственным нормативным правовым актам ФСИН России и Минюста России. Отмечается, что в ст. 23 УИК РФ словосочетание «общественные объединения» сужает возможности как общественности в целом, так и отдельных физических лиц, не являющихся членами общественных объединений, но желающих содействовать исправлению осужденных. Предлагается дополнить ст. 23 УИК РФ нормой, закрепляющей право представителей общественности оказывать содействие в работе УИИ. Анализируется правовое регулирование содействия УИИ со стороны таких субъектов общественности, как народные дружины, казачество, религиозные объединения, трудовые коллективы, средства массовой информации. Делается вывод о необходимости внесения изменений в УИК РФ и ведомственные нормативные правовые акты, направленных на расширение форм содействия УИИ со стороны общественности и повышение эффективности их работы.

В *третьем параграфе «Направления совершенствования правового обеспечения оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера»* автором предложено создание межведомственной базы данных с органами внутренних дел, подразделениями ФССП, судами и иными правоохранительными органами, военным комиссариатом. Данная мера позволит своевременно получать информацию и обмениваться ею с перечисленными подразделениями, обладать актуальными

данными о лицах, состоящих на учете в УИИ, своевременно реагировать на различного рода нарушения. Разработан проект постановления правительства РФ «Об оказании содействия в социальной адаптации осужденным, состоящим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях» с введением индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи. Предложено внесение изменений в Инструкцию по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества в части расширения участия общественности в воспитательной работе с осужденными. Автором обоснована необходимость реанимации института общественных инспекторов и общественных советов, попечительских советов при УИИ, введения личного поручительства в отношении несовершеннолетних осужденных. Внесены предложения по внесению изменений в уголовно-исполнительное законодательство, направленные на закрепление норм об участии государственных органов и общественности в работе УИИ.

В **заключении** подводятся итоги проведенного диссертационного исследования, содержатся рекомендации по повышению эффективности оказания содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций, а также предложения по внесению изменений в уголовно-исполнительное и иное законодательство.

В **приложениях** приводятся: проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил оказания социально-правовой помощи осужденным, состоящим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях» (Приложение А); примерный образец формы индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях (Приложение Б); Положение о личном поручительстве в отношении несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества (Приложение В); комплекс положений для разработки федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества» (Приложение Г); форма обходного листа

осужденного для посещения государственных органов (Приложение Д); Положение об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России (Приложение Е); результаты опроса сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и представителей общественности по вопросам оказания содействия в работе уголовно-исполнительных инспекций (Приложения Ж, З); примерный образец подписки осужденного (Приложение И); комплексы предложений по внесению изменений в ведомственные нормативно-правовые акты, направленных на совершенствование правового регулирования взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с государственными органами и общественностью (Приложения К, Л, М, Н).

**Основные положения диссертационного исследования
отражены в следующих научных публикациях автора:**

*В рецензируемых научных журналах, включенных в перечень,
утвержденный Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и
высшего образования РФ:*

1. Григорьян, И. Г. Актуальные проблемы реализации взаимодействия органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций / И. Г. Григорьян // Закон и право. – 2015. – № 9. – С. 101-103. – 0,26 п.л.
2. Григорьян, И. Г. К вопросу об оказании содействия государственных органов работе уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России / И. Г. Григорьян // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 8(195). – С. 14-18. – 0,3 п.л.
3. Григорьян, И. Г. О понятии содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций / В. Е. Южанин,

И. Г. Григорьян // Человек: преступление и наказание. – 2019. – Т. 27, № 1. – С. 27-32. – 0,5 / 0,25 п. л.

4. Григорьян, И. Г. Понятие, формы и принципы оказания содействия государственными органами и общественностью в деятельности уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний / И. Г. Григорьян // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2015. – № 11-1(61). – С. 47-50. – 0,41 п.л.

5. Григорьян, И. Г. Проблемы правового регулирования некоторых форм содействия государственных органов работе уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера / И. Г. Григорьян // Пенитенциарная наука. – 2020. – Т. 14, № 3(51). – С. 349-353. – 0,41 п.л.

6. Григорьян, И. Г. Пути совершенствования правового регулирования содействия государственных органов и общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России / И. Г. Григорьян // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 6 (109). – С. 224-225. – 0,31 п.л.

7. Григорьян, И. Г. Пути совершенствования правового регулирования оказания содействия органов внутренних дел в работе уголовно-исполнительных инспекций по контролю за поведением условно осужденных / И. Г. Григорьян // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 62-74. – 0,78 п.л.

8. Григорьян, И. Г. К вопросу об оказании содействия осужденным, состоящим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях / И. Г. Григорьян // IusPublicumetPrivatum. - № 3 (27). 2024. – С. 65-70.–0,31 п.л.

9. Григорьян И. Г. Правовое регулирование взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в деятельности уголовно-исполнительных инспекций: вызовы и перспективы развития / Ю.А. Кашуба, И.Г. Григорьян // Пенитенциарная наука. 2025. Т. 19, № 4 (72). С. 417-424. – 0,9 / 0,45 п. л.

Публикации в иных научных изданиях:

10. Григорьян, И. Г. Казачество как субъект содействия уголовно-исполнительным инспекциям / И. Г. Григорьян // Интеграция науки и практики в современных условиях: Материалы III Международной научно-практической конференции, Таганрог, 28 февраля 2015 года / ООО «НОУ «Вектор науки», научный редактор С.В. Галачиева. – Таганрог: Издательство "Перо", 2015. – С. 153-156. – 0,25 п.л.

11. Григорьян, И. Г. Некоторые вопросы взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел / И. Г. Григорьян // Актуальные проблемы назначения и исполнения уголовных наказаний : Материалы Международной научно-практической конференции, Псков, 22–23 октября 2015 года / Под общей редакцией Ю.А. Смирновой. – Псков: Псковский филиал Академии ФСИН России, 2015. – С. 35-39. – 0,26 п.л.

12. Григорьян, И. Г. Некоторые проблемы правового регулирования оказания содействия органов внутренних дел в работе уголовно-исполнительных инспекций / И. Г. Григорьян // Петербургские пенитенциарные конференции: Сборник материалов комплекса международных научно-практических конференций. В 2-х томах - Санкт-Петербург - Пушкин, 16–17 мая 2022 года / Редколлегия: О.И. Нестерова [и др.]. Том II. – г. Санкт-Петербург, Пушкин: Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний", 2022. – С. 22-27. – 0,3 п.л.

13. Григорьян, И. Г. О некоторых проблемах исполнения наказания в виде ограничения свободы / И. Г. Григорьян // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2015. – № 1 (16). – С. 115-118. – 0,25 п.л.

14. Григорьян, И. Г. О реализации принципа транспарентности при взаимодействии уголовно-исполнительных инспекций с общественностью / И. Г. Григорьян // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2015. – № 3 (18). – С. 85-87. – 0,2 п.л.

15. Григорьян, И. Г. Об участии добровольных народных дружин в деятельности уголовно-исполнительных инспекций / И. Г. Григорьян // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2015. – № 2 (17). – С. 136-139. – 0,25 п.л.

16. Григорьян, И. Г. Общественность как субъект содействия уголовно-исполнительным инспекциям / И. Г. Григорьян // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 2 (23). – С. 98 - 101. – 0,2 п.л.

17. Григорьян, И. Г. Правовое регулирование оказания содействия общественности в работе уголовно-исполнительных инспекций / И. Г. Григорьян // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2016. – № 3 (22). – С. 312–317. – 0,37 п.л.

18. Григорьян И.Г. К вопросу о создании попечительского совета при уголовно-исполнительных инспекциях / И. Г. Григорьян // Основные тенденции уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии. Сборник материалов круглого стола в рамках VII Пермского международного конгресса ученых-юристов. Пермь, 2016. С. 56-59. – 0,2 п.л.

19. Григорьян, И. Г. Совершенствование информационного содействия государственных органов в работе уголовно-исполнительных инспекций / И. Г. Григорьян // Эволюция государства и права: проблемы и перспективы: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции, Курск, 24 марта 2022 года. Том 1. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 252-254. – 0,2 п.л.

ГРИГОРЬЯН ИВАН ГЕОРГИЕВИЧ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАБОТЕ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПО ИСПОЛНЕНИЮ
НАКАЗАНИЙ И МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки
(юридические науки)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 06.02.2026 г.
Печать ризограф. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс»
Формат 60x84/16. Объем 1,1 уч.-изд.-л.

Заказ № _____. Тираж 150 экз.
Отпечатано в копировально-множительном центре

www.kcentr.com / +7 863 250 11 25

ул. СУВОРОВА, 19

КОПИЦЕНТР

осн. в 1996 году