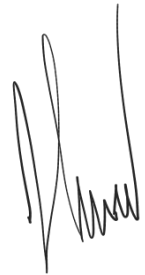


На правах рукописи



СЕРПИОНОВА Анастасия Игоревна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ПРИ
РЕАЛИЗАЦИИ РЕАДМИССИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Научная специальность

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва – 2025

Работа выполнена на кафедре конституционного и муниципального права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Научный руководитель: **Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор Прудников Анатолий Семенович**

Официальные оппоненты: **Сандугей Анатолий Николаевич, доктор юридических наук, доцент, федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», заместитель начальника научно-исследовательского центра № 4 – начальник 1 отдела**

Зраева Ирина Михайловна, кандидат юридических наук, доцент, Брянский филиал федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова», начальник кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»**

Защита состоится «30» сентября 2025 г. в 12 часов 00 минут на заседании совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 03.2.006.04, созданного на базе ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», по адресу: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте диссертационных советов ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» (<http://diss.mосу-mvd.com/ru>).

Автореферат разослан « ____ » _____ 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета 03.2.006.04
кандидат юридических наук, доцент

Миронов Артур Леонович

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в условиях складывающейся миграционной обстановки в мире, характеризующейся развитием неконтролируемых миграционных потоков, которые являются основным источником транснациональной преступности, экстремисткой и террористической деятельности, подрывающей стабильность общества и государства, увеличилось количество незаконно находящихся иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, что требует принятия необходимых мер, с одной стороны. С другой стороны, важной проблемой остается обеспечение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений.

По данным МВД России¹ за январь-сентябрь 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года практически в 2 раза (с 354 до 641) возросло число выявленных преступлений по статье 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации («Организация незаконной миграции»), что создало неблагоприятные факторы в социальной, трудовой, экономической и иных сферах жизни общества. В связи с чем Российское государство, реализуя государственную миграционную политику, разрабатывает административно-правовые механизмы, направленные на предотвращение незаконного въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, среди которых можно выделить следующие: административное выдворение, депортация и реадмиссия.

Как показывает изучение практики, реадмиссия является одним из приоритетных направлений реализации государственной миграционной политики по причине того, что ее отличительной особенностью является процесс сопровождения и передачи реадмиссируемого, включающий в себя вариацию реадмиссионных процедур, которые направлены на обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Важно подчеркнуть, что взаимные обязательства государств в области обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии, закреплены в различных соглашениях о реадмиссии, которые непосредственно опираются на положения национального и международного гуманитарного права.

В настоящее время в Российской Федерации меняется вектор реализации внешней политики, где в рамках обеспечения прав и свобод человека и гражданина, с государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества², БРИКС, Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств³, заключаются двусторонние и многосторонние договоры, предметом ведения которых является международное сотрудничество в области миграции. В связи с чем реадмиссионные процедуры претерпевают существенные изменения, требующие детальной проработки и формирования целостного подхода к

¹ Статистика и аналитика // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 01.08.2024).

² Далее – «ШОС».

³ Далее – «СНГ».

определению конституционно-правых аспектов реализации реадмиссионных процедур, а также выработке предложений по совершенствованию деятельности уполномоченных органов в сфере миграции в контексте обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии.

Особую актуальность теме диссертационного исследования придают существующие проблемы в сфере обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в процессе реализации реадмиссионных процедур, среди которых можно выделить:

— несовершенство системы идентификации личности и установления гражданской принадлежности лиц, подлежащих реадмиссии;

— несвоевременное уведомление лиц, в отношении которых была применена реадмиссия, о запрете повторного въезда на территорию Российской Федерации создает риски нарушения права на информацию и своевременное обжалование решений;

— проблема документирования граждан государств, приостановивших соглашения о реадмиссии (например, Украины), требуют разработки альтернативных механизмов, обеспечивающих соблюдение их прав в условиях геополитической нестабильности;

— особенности обеспечения прав лиц, подлежащих реадмиссии и находящихся в специализированных учреждениях.

Таким образом, указанные проблемы свидетельствуют о необходимости совершенствования конституционно-правовых механизмов, направленных на обеспечение прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии, что и определяет научную и практическую значимость настоящего исследования.

Степень разработанности научной проблемы. Следует признать, что тема реадмиссии, в том числе конституционно-правового обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, не получила достаточного исследования в научной литературе, посвященной публично-правовой области исследования, что обусловило выбор данной темы исследования.

Одной из первых научных работ, посвященных проблематике реадмиссии в российской правовой науке, стала статья А.Х. Абашидзе и Е.В. Киселевой, в которой осуществлена концептуализация данного института международного права через дефиницию соглашений о реадмиссии, раскрыта их правовая природа, а также проанализированы перспективы и тенденции формирования соответствующего договорно-правового режима между Российской Федерацией и Европейским Союзом¹.

Вопросы реадмиссии как конституционно-правового механизма возвращения незаконных мигрантов в государства их происхождения получили освещение в диссертационном исследовании С. А. Герасимова². Автор анализирует

¹ Абашидзе А. Х., Киселева Е. В. Рeadмиссия в отношениях России и ЕС // Обозреватель – Observer. 2004. № 2. С. 48–54.

² Герасимов С. А. Рeadмиссия: конституционно-правовые основы возвращения незаконных иммигрантов в государства их происхождения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. М., 2005. 170 с.

реадмиссию в контексте международных обязательств России и конституционных принципов, регулирующих миграционные процессы. В работе обосновывается необходимость правовой регламентации реадмиссии, выявляются пробелы в законодательстве и предлагаются пути их устранения.

Т. Н. Балашова в своем докторском исследовании рассматривает реадмиссию в рамках комплексного анализа конституционно-правового регулирования миграции в России¹.

Отдельные вопросы реализации реадмиссии также отражены в ряде научных работ, имеющих международно-правовую направленность. Например, В. А. Волох в своем исследовании рассматривает реадмиссию в рамках сравнительно-правового анализа как форму принудительной репатриации незаконных мигрантов, выделяя ее отличительные признаки в сопоставлении со смежными административно-миграционными процедурами (депортацией и административным выдворением). Автор квалифицирует реадмиссию как перспективный механизм регулирования проблем незаконной миграции в международно-правовом контексте².

Также, исследованию вопросов реализации реадмиссии в европейском законодательстве посвящено диссертационное исследование О.С. Кажяевой³, которая рассматривает реадмиссию как институт международного права.

А.Ю. Ястребова в своем исследовании проводит комплексный анализ дефиниций реадмиссии, закрепленных в международно-правовых актах и доктринальных источниках, с последующей систематизацией категорий мигрантов, подпадающих под действие данного механизма. Автор аргументированно обосновывает тезис о реадмиссии как эффективном инструменте международно-правового регулирования, подчеркивая ее роль в формировании консолидированного подхода государств к противодействию незаконной миграции⁴.

Организационно-правовые аспекты противодействия нелегальной миграции, включая применение реадмиссии, исследуются в диссертации В. А. Лянного, где автор уделяет особое внимание сотрудничеству правоохранительных органов государств – членов ЕС по вопросам реадмиссии⁵.

В административно-правовом ключе реадмиссия рассматривается в работах Н. В. Поляковой и Ю. В. Пауковой. Н. В. Полякова проводит административного выдворения как меры административного наказания, имеющего тесно связанную с

¹ Балашова Т. Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02. Пенза, 2011. 463 с.

² Волох В. А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // *ВВ: Национальная безопасность*. 2012. № 1. С. 255–270.

³ Кажяева О. С. Институт реадмиссии в международном праве : монография. М.: Проспект, 2021. 184 с.

⁴ Ястребова А. Ю. Международно-правовое понятие и основы осуществления реадмиссии // *Право и управление. XXI век*. 2024. Т. 20. № 2 (71). С. 3–10.

⁵ Лянной В. А. Правовые и организационные основы деятельности правоохранительных органов государств – членов Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11. М., 2011. 290 с.

реадмиссией, выявляя проблемы правоприменения и предлагая пути их решения¹. Ю. В. Паукова акцентирует внимание на административно-правовых аспектах удаления иностранных граждан в случае нарушения миграционного законодательства, что включает в себя анализ реадмиссии как одного из механизмов принудительного возвращения лица на территорию страны исхода².

Таким образом, в научной литературе реадмиссия исследуется в различных аспектах: конституционно-правовом, международно-правовом, административно-правовом и организационном. Однако остаются недостаточно разработанными вопросы эффективности процедуры реадмиссии в условиях современных миграционных вызовов, а также конституционно-правового обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений.

В связи с чем обусловлена необходимость проведения научных исследований и юридического обоснования реализации реадмиссионных процедур, а также конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в процессе реализации реадмиссионных правоотношений.

Цели исследования. Целью диссертационного исследования является решение научной задачи связанной с обоснованием теоретической и правовой основы конституционно-правового обеспечения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергаемых реадмиссии на территории Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- исследовать понятие, сущность, содержание реадмиссии в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;
- раскрыть особенности правового статуса субъектов реадмиссионных правоотношений;
- исследовать национальное законодательство в сфере реализации реадмиссионных правоотношений;
- охарактеризовать актуальные международные стандарты в сфере реализации реадмиссионных правоотношений в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- выявить на современном этапе развития российского законодательства состояние публично-правовых мер, обеспечивающих правовое регулирование реадмиссии в Российской Федерации в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотреть организационно-правовой механизм деятельности субъектов обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных процедур;

¹ Полякова Н. В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: содержание, проблемы и основные направления совершенствования правоприменительной деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Воронеж, 2008. 257 с.

² Паукова Ю. В. Удаление иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации в случае нарушения миграционного законодательства: административно-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2011. 160 с.

– проанализировать конституционно-правовой механизм обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства во время их пребывания в специализированных учреждениях;

– раскрыть роль органов внутренних дел в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках реализации реадмиссионных правоотношений.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся между субъектами реадмиссионных правоотношений в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предметом исследования являются нормы права и правоприменительная практика, обеспечивающие процесс реализации реадмиссионных процедур на территории Российской Федерации в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства; теоретические источники, в которых раскрываются проблемы, связанные объектом исследования.

Методология и методы исследования. При исследовании применялись следующие общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение. Помимо этого, основой диссертационного исследования стали: формально-логический, системно-структурный, диалектический методы познания явлений и процессов, а также частно-научный, историко-правовой, сравнительно-правовой, лингвистический и статистический методы.

Сравнительно-правовой анализ позволил выявить сходства и различия в правовом регулировании вопросов реадмиссии, а также в подходах к защите прав лиц, вовлеченных в данный процесс, как на уровне конституционного права, так и на уровне международных обязательств. Кроме того, указанный метод позволяет оценить эффективность конституционно-правовых механизмов защиты прав и свобод в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина при реализации реадмиссионных правоотношений.

Историко-правовой метод применяется для анализ нормативно-правовых актов, начиная с их возникновения и до современных интерпретаций, а также изучение исторического контекста, в котором происходило развитие обеспечения прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений.

Лингвистический метод применялся для детального изучения правовой терминологии, синтаксических конструкций и стилистических особенностей законодательных актов и международных договоров, регулирующих реадмиссии. Основное внимание уделяется анализу текстуальных формулировок, которые определяют права и обязанности лиц, подвергаемых реадмиссии.

Статистический анализ позволил оценить действующую правоприменительную практику в контексте обеспечения прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации процедуры реадмиссии.

Для всестороннего и системного изучения предмета исследования использовались системный и комплексный подходы, позволяющие объединить знания различных отраслей науки, таких как, конституционное право,

международное право и другие, что в свою очередь способствовало получению более полных и достоверных результатов и повысило научную значимость и практическую ценность исследования.

Теоретическую основу исследования составили труды следующих российских ученых в области общей теории государства и права, международного, административного права, теории национальной безопасности и государственного управления: И.А. Адмираловой, С.С. Алексеева, С.А. Белоусова, И.Н. Глебова, А.С. Дугенца, О.В. Зиборова, С.М. Зубарева, В.П. Иванова, А.И. Каплунова, М.В. Костенникова, Б.М. Лазарева, Ю.И. Попугаева, В.М. Редкоуса, С.А. Старостина, Ю.Н. Старилова, Ю.В. Степаненко, Б.Н. Топорнина, и других авторов.

В процессе подготовки исследования были рассмотрены различные конституционно-правовые подходы к нормативному регулированию, складывающиеся с учетом особенностей статуса граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые изложены в трудах таких известных российских ученых как: Л.В. Андриченко, А.Д. Бойков, Л.Д. Воеводин, Г.А. Гаджиев, К.К. Гасанов, А.В. Куракин, М.И. Ковалев, Б.И. Кожохт, Л.О. Красавчикова, В.А. Кучинский, А.С. Прудников, Н.М. Чепурнова, Т.Я. Хабриева, С.О. Харламов, Б.С. Эбзеев и другие авторы.

Отметим значение разработок, раскрывающих сферу миграционных правоотношений, нашедших свое отражение в трудах: С.А. Акимовой, В.В. Волоха, С.А. Герасимова, П.О. Дутова, И.М. Зраевой, В.Л. Казаковой, О.В. Катаевой, М.В. Куприяновой, Т.А. Прудниковой, К.Д. Сазона, Л.М. Тюркина, К.Д. Шайбаковой, П.А. Королькова, Н.А. Сафарова, О.С. Кажяевой, Т.Н. Юдиной и других авторов.

Правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, межгосударственные нормативные правовые акты интеграционных объединений Содружества Независимых Государств, БРИКС, Евразийского Экономического Сообщества, Европейского Сообщества, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства России и акты иных органов исполнительной власти Российской Федерации, а также многосторонние и двусторонние договоры о реадмиссии.

Эмпирическую основу составили материалы правоприменительной и судебной практики, отражающие механизм удаления иностранных граждан и лиц без гражданства с территории государства в рамках реализации реадмиссионных процедур.

Информационные, аналитические и статистические данные Федеральной службы государственной статистики за 2019–2024 гг., Главного управления по вопросам миграции МВД России за 2019–2024 гг., а также официальные интернет источники органов исполнительной власти Российской Федерации за 2019–2024 гг.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработанном новом научно-обоснованном подходе к конституционно-правовому

обеспечению прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в процессе реализации реадмиссии с учетом сложившихся современных условий.

В настоящем диссертационном исследовании:

— *представлено* авторское понимание «реадмиссии», как административно-правовой категории, а также сущности и содержания реадмиссионных процедур в контексте обеспечения прав и свобод реадмиссируемых с территории Российской Федерации;

— *определен* круг субъектов реадмиссионных правоотношений, формулируются особенности их правового статуса;

— *определены* основные формы и принципы сотрудничества государств при реализации реадмиссии в рамках международных интеграционных объединений в целях обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;

— *обоснован* понятийный аппарат, необходимый для формирования правовой конструкции реадмиссионных процедур, отражающий последовательность их реализации при удалении лиц с территории Российской Федерации с учетом обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;

— *установлена* роль правоохранительных органов в обеспечении прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих реадмиссии и находящихся в специализированных учреждениях;

— *сделаны предложения* по совершенствованию действующего миграционного законодательства, регламентирующего реализацию реадмиссионных процедур на территории Российской Федерации в контексте обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии.

Научной новизной также обладают положения, выносимые на защиту:

1. Обоснована концепция, согласно которой реадмиссия рассматривается как административно-правовая категория, представляющая собой совокупность административных процессов, направленных на реализацию уполномоченными государственными органами механизма приема и передачи лиц, незаконно находящихся на территории иностранного государства в страну исхода, либо в государство гражданской принадлежности, а также согласованный транзитный проезд через территории иностранных государств в соответствии с международными соглашениями о реадмиссии.

2. Сформулирован вывод о том, что реадмиссия представляет собой административно-правовой институт, возникающий в сфере миграции, который включает в себя совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в процессе реализации реадмиссионных процедур, в том числе: направление ходатайства о реадмиссии в компетентные органы иностранного государства; удовлетворение ходатайства о реадмиссии; установление личности лица, подвергаемого реадмиссии; инициация реадмиссии; оформление необходимых проездных документов в отношении лица, подвергаемого реадмиссии; организация приема, либо передачи реадмиссируемого; согласование транзита через территорию иных иностранных

государств в порядке реализации реадмиссии; передача либо прием реадмиссируемого уполномоченными государственными органами в страну исхода в соответствии с международными соглашениями о реадмиссии.

3. Предлагается пересмотр подходов к взаимодействию государств по вопросам реадмиссии в рамках интеграционных объединений (ШОС, БРИКС, СНГ, ЕАЭС). Обосновано, что реадмиссия должна основываться на следующих ключевых принципах, имеющих конституционно-правовую и правоприменительную природу, обеспечивающих, в том числе, права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений:

- принцип суверенности;
- принцип законности;
- принцип верховенства прав и свобод человека и гражданина;
- принцип универсальности;
- принцип объективности;
- принцип соразмерности;
- принцип взаимодействия и сотрудничества.

4. Обоснована необходимость введения обязательной процедуры дактилоскопической регистрации лиц, первично пребывающих на территорию Российской Федерации. В контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергаемых реадмиссии, особого внимания заслуживают проблемы, связанные с идентификацией личности, установлением гражданской принадлежности и документированием лиц, подлежащих реадмиссии, обязательное прохождение первичной процедуры дактилоскопической регистрации обеспечить более эффективный контроль за миграционными потоками и минимизировать риски, связанные с незаконной миграцией и совершением правонарушений в рассматриваемой сфере.

5. Обоснован порядок инициирования параллельно депортации и реадмиссии в части, касающейся определения сроков закрытия повторного въезда на территорию Российской Федерации в отношении удаленных лиц. Автором исследуется приоритет депортации, либо реадмиссии при определении сроков запрета на въезд в Российскую Федерацию, а также сформулированы предложения по возможному суммированию сроков. Помимо этого, диссертант обращает внимание, что надлежащей правовой регламентации требует механизм своевременного уведомления иностранных граждан и лиц без гражданства об удалении с территории Российской Федерации и запрете повторного въезда на территорию Российской Федерации в контексте обеспечения их прав и свобод в период нахождения в пограничном пространстве Российской Федерации.

6. Сформулированы предложения, по организации процесса документирования лиц, подлежащих реадмиссии с территории Российской Федерации, консульскими учреждениями государства их гражданской принадлежности, находящимися на территории иностранных государств, входящих в состав интеграционных объединений и являющихся участниками международных соглашений о реадмиссии с Российской Федерацией, что позволит

реализовывать реадмиссию в отношении граждан государств, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц и создаст необходимые условия для обеспечения их прав и свобод.

7. Сформулирован вывод о том, что отличительной особенностью реадмиссии является многочисленность субъектов. В связи с чем, автором выработаны предложения по разработке административного регламента, закрепляющего единую систему компетенций уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации, а также устанавливающего правовые границы их межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основываясь на разработанных научных положениях, вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства:

8. Обосновано, что в контексте обеспечения органами внутренних дел прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии с территории Российской Федерации, необходимо дополнить действующие положения ст. 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹, закрепляющих основания документирования временным удостоверением личности лиц без гражданства, в контексте недопущения сокрытия своей гражданской принадлежности иностранными гражданами при получении временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства.

Теоретическая значимость исследования заключается в возможности использования положений и выводов автора в дальнейшей научно-исследовательской деятельности специалистов, занимающихся проблемами обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, к которым были применены административно-правовые процедуры удаления лица с территории Российской Федерации.

Помимо этого, выводы и обобщения, которые сделаны на основе проведенного анализа отечественного законодательства, международных нормативных правовых актов, судебной практики позволят сформировать новый подход к пониманию реализации реадмиссии как административно-правовой категории.

Практическая значимость исследования обуславливается полученными в ходе исследования результатами анализа конституционно-правовых норм национального миграционного законодательства Российской Федерации и международно-правовых стандартов в сфере международного государственного взаимодействия по обеспечению прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в процессе реализации реадмиссии.

Полученные данные могут служить основой для подготовки законопроектов Российской Федерации и ее субъектов в области миграционного законодательства, программ взаимодействия государственных органов с уполномоченными

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2024) // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.03.2025).

международными институтами, а также государственными органами иностранных государств в решении проблем обеспечения прав и свобод граждан и лиц без гражданства в рамках реализации реадмиссии. Поднимаемые вопросы и полученные выводы в ходе диссертационного исследования могут применяться правоохранными органами при проектировании и регулировании специальной деятельности уполномоченных субъектов при реализации реадмиссии, что неразрывно связано с поиском практического решения задач реформирования современного российского законодательства.

Также предложения автора обуславливают необходимость введения в практическую деятельность уполномоченных органов, осуществляющих, новое понимание реадмиссионных процедур, реализующихся в условиях складывающейся геополитической обстановки.

Кроме того, результаты исследования уже используются при преподавании учебных дисциплин «Конституционное право», «Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов», «Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции», «Деятельность подразделений по вопросам миграции МВД России».

Степень достоверности и апробации результатов. Диссертация обсуждена и одобрена на кафедре конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 9 научных статьях (общим объемом 3,3 п.л.), четыре из которых опубликованы в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий и рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки высшего образования Российской Федерации (общим объемом 1,7 п.л.).

Также основные положения и выводы диссертации апробированы в выступлениях на научно-практических конференциях, в том числе на Всероссийской научно-практической конференции «Миграционные процессы в современном мире» (г. Москва, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 19 мая 2021 г.), Всероссийской научно-практической конференции «Глобальные демографические проблемы современности: миграция и миграционная политика (к 20-летию образования московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя)» (г. Москва, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 25 мая 2022 г.), Всероссийской научно-практической конференции «Конституционные основы прокурорской деятельности (Сухаревские чтения)», Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы применения норм административного права» (Кореневские чтения) (г. Москва, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 27 марта 2024 г.).

Результаты исследования также внедрены в учебный процесс высших учебных заведений системы МВД России, среди которых: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, Барнаульский юридический институт

МВД России, в практическую деятельность УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве.

Структура диссертационного исследования отвечает целям и задачам исследования, обусловлена кругом исследуемых проблем и состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* обосновываются актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, определены цель и задачи исследования, выделены объект, предмет исследования, охарактеризованы нормативно-правовая, методологическая, эмпирическая база исследования и научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, аргументированы теоретическая и практическая значимость полученных результатов, а также приведены сведения об апробации и внедрении результатов проведенного исследования и структуре работы.

Первая глава *«Теоретико-правовые аспекты реадмиссии как публично-правовой категории»* состоит из двух параграфов.

В первом параграфе *«Понятие, сущность, содержание реадмиссии»* автор диссертационного исследования уделяет внимание анализу уже существующих в правовой науке понятий реадмиссии, рассмотрению реадмиссии как института миграционного права, а также исследует сущность и содержание реадмиссионных процедур в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

В рамках исследования раскрываются основные этапы развития реадмиссии. Диссертантом определено, что изначально в Российской Федерации реадмиссия задумывалась как особый ускоренный инструмент удаления лица с территории государства, заключающийся в прямом сотрудничестве между уполномоченными государственными органами по вопросам приема/передачи лиц, подвергаемых реадмиссии, что в дальнейшем позволило минимизировать временные и административные издержки в решении поставленных задач.

Отмечается большое количество существующих научных определений реадмиссии, при этом констатируется факт отсутствия в национальной системе права Российской Федерации нормативно закрепленного определения понятия реадмиссии.

Автор уделяет особое внимание исследованию современных особенностей реадмиссии, отражающих ее сущность и содержание. Так, содержание реадмиссии заключается в механизме удаления лица с территории государства посредством согласованной реализации ряда реадмиссионных процедур. Однако в сравнении с «депортацией» и «административным выдворением» сущность реадмиссии заключается в согласованном уполномоченными органами приеме/ передаче лица на территорию государства его гражданской принадлежности либо на территорию государства, откуда он прибыл.

Исходя из вышесказанного, диссертант приходит к выводу, что реадмиссия не является видом наказания. Ее основная цель заключается в обеспечении правомерного перемещения лица через государственную границу государства в соответствии с двусторонним или многосторонним договором о реадмиссии. Автором предлагается авторское определение реадмиссии, сформулированное с учетом особенностей ее реализации в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Во втором параграфе *«Особенности правового статуса субъектов реадмиссионных правоотношений»* исследуется правовой статус субъектов реадмиссионных правоотношений, которыми, с одной стороны, являются уполномоченные государственные органы, осуществляющие реадмиссионные процедуры, с другой стороны, лица, подвергаемые реадмиссии с территории Российской Федерации.

В данном параграфе автор раскрывает деятельность органов исполнительной власти как субъектов реадмиссионных правоотношений, где одной из особенностей реадмиссии выделяет взаимодействие трех основных органов исполнительной власти, реализующих реадмиссионные процедуры: Министерство иностранных дел России, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и Министерство внутренних дел России. Кроме того подчеркивается, что указанные выше три компетентных органа осуществляют взаимодействие по вопросам реализации реадмиссии как между собой, так и с Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказания России.

Диссертантом сформулированы особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства как субъектов реадмиссионных правоотношений. Отмечается, что субъектами реадмиссионных правоотношений могут выступать различные категории лиц в случае приобретения ими соответствующего правового статуса, обусловленного незаконным пребыванием мигрантов на территории государства.

В силу этого в контексте обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии с территории Российской Федерации, автором обращается внимание на то, что среди субъектов реадмиссионных правоотношений наибольший интерес представляет социально незащищенная категория лиц, к которым относятся: несовершеннолетние дети, лица с медицинскими ограничениями по здоровью, инвалиды и иные.

Так, на основании проведенного исследования диссертант приходит к выводу о том, что:

— субъектами реадмиссионных правоотношений являются уполномоченные государственные органы, осуществляющие реадмиссионные процедуры в отношении лиц, подвергаемых реадмиссии посредством межведомственного и прямого межгосударственного взаимодействия, требующего детальной проработки, в части, касающейся обобщения норм миграционного законодательства, затрагивающих вопросы реадмиссии в единый миграционный

кодекс, что позволит избежать правовых коллизий при реализации реадмиссионных процедур.

— иностранные граждане и лица без гражданства, также являющиеся субъектами реадмиссионных правоотношений, ограничиваются в реализации своих прав при реализации реадмиссионных процедур, среди которых автор выделяет: право на свободу передвижения, право на неприкосновенность частной жизни, право на достоинство личности, право на воссоединение с семьей, право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

Вторая глава *«Система нормативно-правовых актов, регулирующих реадмиссионные правоотношения в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства»* состоит из двух параграфов.

В первом параграфе *«Национальное законодательство Российской Федерации в сфере реализации реадмиссионных правоотношений»* исследуется система национальных источников права, регламентирующих организационно-правовые основы и порядок реализации реадмиссионных процедур уполномоченными государственными органами Российской Федерации в контексте обеспечения прав и свобод реадмиссируемых.

Автор акцентирует внимание на том, что в современных условиях вопросы реализации государственной миграционной политики, включая аспекты реадмиссии, приобретают стратегически важное значение в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В связи с чем в параграфе дается характеристика ряду федеральных законов, регламентирующих правовой статус лиц, пребывающих на территории Российской Федерации. Так, рассмотрев положения федерального законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок реализации реадмиссионных процедур, диссертантом подчеркивается, что определение наличия либо отсутствия гражданской принадлежности лица к государству является неотъемлемым элементом, определяющим возможность реализации реадмиссии в отношении него с территории Российской Федерации.

В силу этого с целью определения у лица, подвергаемого реадмиссии, наличия гражданства либо подданства иностранного государства, иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие на территорию Российской Федерации, подлежат первичной постановке на миграционный учет. При этом в случае продления сроков пребывания на территории России иностранные граждане и лица без гражданства проходят обязательную процедуру дактилоскопической регистрации.

Подчеркивается, что в соответствии с Федеральным законом от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» процедуры учёта, фотографирования и дактилоскопической регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляются в отношении лиц, подвергаемых процедуре реадмиссии, в рамках исполнения международных договоров о реадмиссии.

Диссертантом обосновывается, что при первичном въезде на территорию Российской Федерации дактилоскопическая регистрация иностранных граждан и

лиц без гражданства не является обязательной процедурой, что создает существенные препятствия для их последующей идентификации при реализации в отношении них реадмиссионных процедур. Данный пробел в законодательстве значительно затрудняет процесс установления личности и гражданской принадлежности лиц, в отношении которых применяется реадмиссия, что негативно сказывается на эффективности ее реализации в Российской Федерации.

Автором исследуются вопросы межведомственного взаимодействия Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Министерства внутренних дел России при реализации ускоренной процедуры реадмиссии, которая применяется в отношении лиц, задержанных в приграничной зоне государственной границы Российской Федерации.

Диссертант подчеркивает, что одной из ключевых проблем современного правового регулирования реадмиссии в Российской Федерации является отсутствие четких правовых норм, регулирующих статус иностранных граждан, находящихся в пограничном пространстве России (сухопутном, морском, воздушном и т.д.), которым по объективным причинам был закрыт повторный въезд на территорию Российской Федерации. В частности, отсутствие правовых механизмов, регулирующих пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в пограничной зоне, создает сложности при реализации реадмиссионных процедур и может привести к ограничению прав и свобод реадмиссируемых. В связи с этим, особую значимость приобретает необходимость совершенствования механизмов своевременного уведомления данной категории лиц о запрете повторного въезда на территорию Российской Федерации, а также разработки правовых норм, регулирующих их пребывание в пограничном пространстве до момента исполнения решения о реадмиссии.

Также, рассматривая механизмы неразрешения повторного въезда на территорию Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, автором обосновывается необходимость создания в системе национального законодательства унифицированного механизма определения сроков закрытия въезда для лиц, в отношении которых было вынесено решение о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации.

Таким образом, автор приходит к выводу, что существующие правовые пробелы в регулировании реадмиссионных процедур, включая вопросы дактилоскопической регистрации, межведомственного взаимодействия и статуса лиц в пограничном пространстве, требуют внесения соответствующих дополнений в миграционное законодательство Российской Федерации.

Во втором параграфе *«Международные стандарты в сфере реализации реадмиссионных правоотношений в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина»* акцентируется внимание на необходимости выработки универсальных международных стандартов и принципов, являющихся основой реализации международных соглашений о реадмиссии в контексте обеспечения прав и свобод реадмиссируемых.

Автор подчеркивает, что в условиях глобализации и усиления миграционных потоков разработка унифицированных принципов международного

сотрудничества государств в сфере миграции является необходимым элементом обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии.

Обосновывается, что в связи с переориентацией вектора международного сотрудничества Российской Федерации с западноевропейского направления на восточное, диссертант обращает внимание на активное межгосударственное взаимодействие в рамках международных интеграционных объединений.

В процессе исследования автором выделяются следующие международные организации: Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Содружество Независимых Государств (СНГ) и БРИКС, в рамках деятельности которых осуществляется межгосударственное сотрудничество по выработке современных механизмов регулирования всемирных миграционных процессов, включая вопросы реадмиссии.

В связи с чем реализация соглашений о реадмиссии претерпевает существенные изменения, где одним из ключевых отличий является обеспечения прав и свобод человека и гражданина в рамках интеграционных объединений с учетом соблюдения не только международных обязательств стран-участниц соглашений, но и специфики существующих национальных и культурных различий государств.

При этом страны-участницы международных интеграционных объединений обладают различными концепциями реализации миграционной политики, что создает определенные сложности в процессе согласования общих подходов к реадмиссии. В свою очередь Российская Федерация, руководствуясь нормами федерального законодательства, стремится обеспечить соблюдение прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства подвергаемых реадмиссии, опираясь на общепризнанные принципы международного права.

Диссертантом рассматриваются возможные классификации международных стандартов и принципов в области обеспечения прав и свобод граждан и лиц без гражданства, подвергаемых реадмиссии. Проводится сравнительная характеристика общепринятой классификации международных стандартов и авторского подхода, который учитывает особенности развития сотрудничества государств в рамках ШОС, БРИКС, СНГ и ЕАЭС.

Таким образом, автор приходит к выводу, что разработка универсальных международных стандартов в сфере реадмиссии, а также их гармонизация с национальными законодательствами стран-участниц интеграционных объединений, является важным шагом на пути к обеспечению миграционной безопасности и соблюдению прав человека. Это требует дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества в миграционной сфере с учетом национальных особенностей государств, и дальнейшей регламентации основных международных принципов, на которых оно будет осуществляться.

Третья глава *«Конституционно-правовой механизм реализации реадмиссии и пути его совершенствования в контексте обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства»* состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Обеспечение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в период нахождения их в специализированных учреждениях при реализации реадмиссионных правоотношений»* автором выявлены проблемные аспекты обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в период их пребывания в центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства (ЦВСИГ), а именно: отсутствие нормативно закреплённых предельных сроков содержания лица в ЦВСИГ; необходимость разработки альтернативного механизма документирования лиц, подвергаемых реадмиссии и являющихся гражданами государств, с которыми у Российской Федерации приостановлено действие соглашений о реадмиссии.

Обосновано, что в Российской Федерации во время нахождения лица, подвергаемого реадмиссии в ЦВСИГ, сотрудники подразделений по вопросам миграции осуществляют перечень необходимых процедур, среди которых: идентификация лица, определение его гражданской принадлежности, получение проездных документов, согласование маршрута и пункта передачи с уполномоченными органами принимающей стороны.

При этом подчеркивается, что вопросы обеспечения прав и свобод для лиц, пребывающих в ЦВСИГ, не рассматриваются в рамках единого нормативного правового акта. В связи с чем в контексте данного исследования диссертантом обозначена одна из проблем современного правового регулирования нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ, которая заключается в отсутствии закрепления в законодательстве предельного срока нахождения лица в специальном учреждении. При этом, согласно материалам правоприменительной практики, разумным сроком считается помещение лица в данное учреждение на срок не более трех лет. В данный момент судами используется практика помещения лица в ЦВСИГ не более чем на шесть месяцев, однако продление срока содержания возможно при предоставлении уполномоченными органами соответствующих документов, обосновывающих саму необходимость продления срока содержания лица в ЦВСИГ.

В силу этого, обосновывается необходимость реорганизации процесса документирования лиц, подлежащих реадмиссии с территории Российской Федерации, при этом являющихся гражданами государств, с которыми у Российской Федерации приостановлено действие международных соглашений о реадмиссии. В контексте обеспечения прав и свобод лиц, подвергаемых реадмиссии, разработаны предложения по их документированию консульскими учреждениями государств их гражданской принадлежности, находящимися на территории иностранных государств, входящих в состав интеграционных объединений и являющихся участниками международных соглашений о реадмиссии с Российской Федерацией.

Во втором параграфе *«Роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений»* диссертантом раскрываются практические и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел в контексте

обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых реализуются реадмиссионные процедуры.

В настоящее время реализация государственной миграционной политики в Российской Федерации возложена на Службу по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России, которая непосредственно реализует свои полномочия, в том числе и посредством деятельности ее территориальных подразделений.

Обосновано, что перед принятием решения о реадмиссии, сотрудникам территориальных подразделений по вопросам миграции необходимо установить факт нарушения иностранным гражданином либо лицом без гражданства действующего миграционного законодательства Российской Федерации. В этой связи деятельность МВД России по обеспечению прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергаемых удалению с территории Российской Федерации, в частности, в порядке реадмиссии, приобретает особую значимость.

Диссертантом подчеркивается, что соблюдение правового статуса лиц, подлежащих реадмиссии, невозможно без идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, что, в свою очередь, ставит вопрос о значимости института гражданства в контексте регулирования миграционных процессов. Доказано, что сотрудники подразделений по вопросам миграции, осуществляют идентификацию лиц, подлежащих реадмиссии, которая является достаточно затруднительным процессом по следующим причинам: отсутствие у лица действительных документов, удостоверяющих личность; низкое качество фотографических изображений лица, либо их отсутствие; отсутствие информации о биометрических данных лиц, подлежащих идентификации и иные.

Автором обосновано, что в практической деятельности сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России нередки случаи, когда иностранные граждане или лица без гражданства (апатриды) намеренно отказываются предоставлять информацию о своей гражданской принадлежности с целью получения временного удостоверения личности, которое наделяет лицо правом легально пребывать на территории Российской Федерации. Это порождает правовую неопределенность в части регламентации процедуры признания лиц, находящихся на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, лицами без гражданства, что, в свою очередь, пагубно влияет на процессы обеспечения их прав и свобод.

В связи с чем, в диссертации предлагается усовершенствовать механизм межведомственного взаимодействия уполномоченных правоохранительных органов на этапе установления личности лица, подвергаемого реадмиссии, посредством разработки единого административного регламента и методических рекомендации по идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, удаляемых с территории Российской Федерации, с целью дальнейшей реализации необходимых административных процедур.

Также автором обоснована необходимость проработки положений Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в части касающейся ужесточения

механизмов контроля установления гражданской принадлежности лица, а именно нормативное закрепление конкретных оснований для определения правового статуса лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

В третьем параграфе *«Основные направления механизма обеспечения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений»* автор исследует ключевые цели пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, анализируя их правовые основания и социально-экономические аспекты. Обосновывается необходимость модернизации системы оформления разрешительных документов, основанная на внедрении цифровых технологий в деятельность подразделений по вопросам миграции.

В условиях цифровизации общества, исследуется роль электронных государственных платформ, таких как Единый портал государственных и муниципальных услуг (Госуслуги), который функционирует в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства доступ к государственным услугам в электронной форме, что способствует снижению временных и материальных издержек. Автор раскрывает структуру портала, выделяя информационный, функциональный и регистрационный блоки, которые обеспечивают прозрачность и эффективность взаимодействия с государственными органами, включая подразделения по вопросам миграции Российской Федерации.

Также особое внимание автор уделяет вопросам медицинского страхования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию. Обосновано, что обязательным условием пребывания в России является наличие полиса добровольного медицинского страхования (ДМС), однако его страховое покрытие часто ограничено. Автор обосновывает необходимость разработки специализированных страховых программ на базе системы обязательного медицинского страхования (ОМС), что позволит обеспечить иностранным гражданам и лицам без гражданства доступ к медицинской помощи наравне с гражданами Российской Федерации. Внедрение таких программ, по мнению автора, снизит нагрузку на систему здравоохранения России и повысит уровень социальной защищенности лиц, пребывающих на территории Российской Федерации.

Установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», экстренная медицинская помощь оказывается иностранным гражданам и лицам без гражданства вне зависимости от наличия страхового полиса. Однако дальнейшее лечение может осуществляться на платной основе, что создает финансовые трудности для медицинских учреждений. Автор акцентирует внимание на необходимости разработки механизмов возмещения затрат медицинским организациям в случаях, когда иностранные граждане и лица без гражданства не имеют достаточного страхового покрытия.

В заключение автор делает вывод о том, что в условиях увеличения миграционных потоков ключевым направлением государственной политики является обеспечение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных процедур. Диссертант подчеркивает важность своевременного оформления документов, подтверждающих легальность пребывания граждан на территории России, чтобы избежать нарушений действующего миграционного законодательства.

В *заключении* подводятся итоги исследования и формулируются основные выводы и предложения по совершенствованию законодательства, практики его применения и указываются перспективы для дальнейшего развития темы.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, содержащие основные научные результаты диссертации, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России:

1. Серпионова А.И. Особенности реализации института реадмиссии уполномоченными органами международных организаций / А.И. Серпионова // Государственная служба и кадры – 2024. – № 2. – С. 105-108. (0,47 п.л.).
2. Серпионова, А.И. Особенности влияния вынужденной миграции на миграционные процессы в Российской Федерации / А.И. Серпионова // Криминологический журнал – 2024. – № 2. – С. 183-185. (0,4 п.л.)
3. Серпионова, А.И. Отдельные вопросы о нарушении прав и свобод человека и гражданина в процессе реадмиссионных отношений / А.И. Серпионова // Вестник Московского университета МВД России – 2023. – № 2. – С. 193-195. (0,4 п.л.).
4. Серпионова, А.И. Международные стандарты в области защиты прав и свобод человека и гражданина как основа реализации реадмиссионных отношений государствами-членами ЕС / А.И. Серпионова // Вестник Московского университета МВД России – 2021. – № 6. – С. 266-269. (0,47 п.л.).

Научные работы, опубликованные в иных научных изданиях:

1. Серпионова, А. И. Особенности реализации политических прав иностранных граждан и лиц без гражданства в российской федерации / А.И. Серпионова // Конституционная идентичность российской государственности: состояние и перспективы: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 11 декабря 2024 г. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, – 2024. – С. 87-90 (0,47 п. л.).
2. Серпионова, А. И. Роль правоохранительных органов и миграционных служб в защите прав и свобод человека и гражданина при реализации реадмиссионных отношений / А. И. Серпионова // Вопросы совершенствования правоохранительной

деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики: сборник научных трудов V Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя), Москва, 16 июня 2022 г. / сост. Р. Б. Осокин. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, 2022. – С. 53-55 (0,4 п. л.).

3. Серпионова, А. И. Борьба с незаконной миграцией как элемент поддержания Российской Федерацией международной безопасности / А.И. Серпионова // Международный журнал конституционного и государственного права – 2021. – №2. – С. 134-136 (0,4 п. л.).

4. Серпионова, А. И. Миграционные процессы в условиях глобализации / А.И. Серпионова // Миграционные процессы в современном мире: сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 19 мая 2021 г. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, – 2021. – С. 199-201 (0,4 п. л.).

5. Серпионова, А. И. Особенности правового регулирования реадмиссионных отношений в Российской Федерации / А. И. Серпионова // Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики : сборник научных трудов IV Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, Москва, 16-17 июня 2021 г. / сост. Р.Б. Осокин. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, – 2021. – С. 114-116 (0,4 п. л.).

СЕРПИОНОВА Анастасия Игоревна

**Конституционно-правовое обеспечение прав и свобод иностранных граждан
и лиц без гражданства при реализации реадмиссионных правоотношений**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 24.06.2025. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз.