

Кикавец Виталий Викторович

**Финансово-правовое регулирование публичных закупок
в Российской Федерации**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат диссертации на соискание
ученой степени
доктора юридических наук

Москва – 2025

Работа выполнена на кафедре финансового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Научный консультант: доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации
Артемов Николай Михайлович

**Официальные
оппоненты:** **Лагутин Игорь Борисович**
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового права,
конституционного, гражданского и
административного судопроизводства ФГБОУ ВО
«Юго-Западный государственный университет»

Саттарова Нурия Альвановна
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой государственно-правовых
дисциплин Казанского института (филиала) ФГБОУ
ВО «Всероссийский государственный университет
юстиции (РПА Минюста России)»

Шохин Сергей Олегович
доктор юридических наук, профессор, профессор
кафедры административного и финансового права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской
Федерации»

Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»**

Защита состоится «18» ноября 2025 г. в 13:00 на заседании диссертационного совета 24.2.336.02, созданного на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», по адресу: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22, зал диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»: <https://msal.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2025 г.
Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент

Ю.К. Цареградская

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационной работы обусловлена комплексом проблем, связанным с финансово-правовым регулированием публичных закупок¹, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных средств². Треть валового внутреннего продукта (ВВП) страны расходуется путем осуществления публичных закупок³.

Принимая во внимание политику Минфина России, направленную на эффективное расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств, а также завершение цифровизации публичных закупок⁴, полагаем целесообразным предложить концептуальный подход к финансово-правовому регулированию публичных закупок, предпосылками разработки которого выступают, с нашей точки зрения, обстоятельства правового, экономического или организационного характера, в том числе: отсутствие легального закрепления такого понятия, как «публичный интерес»; несистемный подход к финансово-правовому регулированию публичных закупок; недостаточное изучение проблемы планирования потребности в товарах, работах, услугах; необоснованное завышение заказчиками цены товаров, работ, услуг; несовершенство конкурентных процедур, не обеспечивающих достижение единой

¹ Прим. автора: публичные закупки осуществляются уполномоченными представителями публичной власти (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления), а также организациями. Основу диссертационной работы составили закупки, реализуемые заказчиками уровня Российской Федерации и субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств.

² Прим. автора: под иными средствами в диссертационной работе понимаются средства, полученные заказчиком от приносящей доход деятельности, гранты, пожертвования.

³ См.: Сводный аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [электронный ресурс]. URL. https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases?id_57=307313-svodnyi_analiticheskii_otchet_o_rezultatakh_monitoringa_zakupok_tovarov_rabot_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nuzhd_a_takzhe_zakupok_tovarov_rabot_uslug_otdelnymi_vidami_yuridicheskikh lits_za_2023_g. (дата обращения: 21.01.2025).

⁴ См.: Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг. [электронный ресурс]. URL. https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308751-osnovnye_napravleniya_byudzhethoi_nalogovoi_i_tamozhenno-tarifnoi_politiki_rossiiskoi_federatsii_na_2025_god_i_na_planovyi_period_2026_i_2027_godov (дата обращения: 21.01.2025).

цели публичных закупок; значительные транзакционные издержки; приоритет процедурного (административного), а не финансового контроля публичных закупок; отсутствие возможности оперативной адресной финансовой помощи национальному производителю и прямого бюджетного кредитования производственного сектора; высокие коррупционные риски; отсутствие персональной ответственности за конечный результат закупки (реализация публичного интереса) и т.д.

Приведенные выше обстоятельства требуют концептуально переосмыслить правовые подходы к финансово-правовому регулированию публичных закупок.

В рассматриваемых отношениях ключевая роль отводится публичному интересу, как предметно-целевому основанию деятельности органов публичной власти, организаций и уполномоченных должностных лиц, обеспечивающих публичный интерес путем осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Финансово-правовое регулирование публичных закупок предполагает комплексное применение правовых актов, направленных на финансовое обеспечение публичных закупок. Однако, остаются нерешенными проблемы планирования, нормирования, казначейского обслуживания, финансового контроля и ответственности за финансово-правовые нарушения в сфере закупок. Наличие подобных проблем приводит к увеличению затрат на финансовое обеспечение публичных закупок, что подтверждается примерами при строительстве различных объектов (например, космодрома «Восточный», олимпийских комплексов в Сочи, объектов на острове Русский во Владивостоке).

Ежегодный рост числа судебных актов по финансовым спорам, выходящим из сферы публичных закупок, а также количества актов органов финансового контроля, направленных на защиту публичного интереса в сфере публичных закупок (возврат в бюджет средств, расходованных неэффективно или использованных не по целевому назначению и т.д.) свидетельствует о повышении значимости и роли финансово-правового регулирования публичных закупок.

Представленное выше требует нового концептуального подхода к финансово-правовому регулированию публичных закупок, основанному на

комплексном формировании финансового обеспечения публичных закупок и целеполагании для субъектов, уполномоченных публичной властью на финансово-правовое регулирование публичных закупок. Необходимо не только расширение понятийного аппарата, связанного с финансированием закупок в целях развития науки финансового права, но и всесторонний анализ правоприменительной практики для выработки направлений совершенствования финансово-правового регулирования публичных закупок.

Степень разработанности научной проблемы. Отдельные аспекты финансово-правового регулирования сферы закупок представлены в ряде диссертационных работ соискателей ученой степени кандидата юридических наук⁵. Однако учеными проводился преимущественно анализ бюджетно-правовых основ регулирования публичных закупок без учета комплексного характера такого регулирования и финансового обеспечения публичных закупок.

Современные проблемы контрактной системы в сфере закупок, рассматривались учеными юристами, экономистами, представителями других наук, среди которых наибольший интерес представляют работы: Л.В. Андреевой, О.А. Беляевой, А.В. Габова, В.С. Гладкова, К.В. Кичика, В.И. Кузнецова, К.А. Писенко, Г.А. Сухадольского, Л.И. Шевченко, М.В. Шмелевой и др.

Несмотря на то, что правовому регулированию публичных закупок уделялось внимание в научной литературе, нельзя признать данную сферу полностью изученной. Отсутствие комплексной концепции финансово-правового регулирования публичных закупок не позволяет одновременно обеспечить, как публичный интерес, так и эффективное расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных средств.

В настоящее время необходимо проведение исследования финансово-правового регулирования публичных закупок, направленного на финансовое

⁵ См.: Золотарева, А.Б. Финансово-правовое регулирование бюджетных закупок: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 214 с.; Малыгина, Е.А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2015. 239 с.; Маркелов, К.Б. Государственные и муниципальные закупки как институт бюджетного права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 166 с.; Юдин, В.А. Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2021. 167 с.

обеспечение указанной сферы с учетом публичного интереса, как элемента целеполагания в условиях функционирования цифровой экономики.

Объект исследования – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе финансово-правового регулирования публичных закупок.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе финансового обеспечения публичных закупок, научные концепции, представленные в трудах российских и зарубежных ученых по данной проблематике, судебные акты и материалы правоприменительной практики.

Целью исследования является формирование теоретически целостной концепции финансово-правового регулирования публичных закупок.

Задачи, поставленные в диссертационной работе:

- выявить предпосылки концептуального подхода к финансово-правовому регулированию публичных закупок;
- рассмотреть позитивный опыт правового регулирования публичных закупок в зарубежных странах для возможности заимствования в качестве средства повышения эффективности финансового обеспечения национальных публичных закупок;
- сформулировать содержание и признаки публичных закупок;
- обосновать публичный интерес в качестве предметно-целевого основания правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок, а также выявить специфику и генезис правовой регламентации публичного интереса в финансовом обеспечении публичных закупок;
- определить финансовое обеспечение публичных закупок в структуре бюджета;
- сформулировать и раскрыть содержание принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок;
- раскрыть правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок как комплексный институт публичного права;

- предложить модели финансового обеспечения публичных закупок, как основу формирования и развития финансово-правового регулирования публичных закупок;
- проанализировать полномочия субъектов, осуществляющих финансово-правовое регулирование публичных закупок;
- аргументировать специфику правового регулирования планирования публичных закупок;
- раскрыть бюджетный контракт как правовую форму финансового обеспечения публичных закупок;
- выделить коррупционные риски в процессе финансово-правового регулирования публичных закупок;
- обосновать наличие системы финансового контроля публичных закупок;
- выявить специфику реализации государственного финансового контроля публичных закупок;
- установить и обосновать предпосылки для внедрения общественного финансового контроля публичных закупок.

Теоретическую основу исследования составили работы специалистов теории права. В частности, для наиболее полного понимания общеправовых понятий «институт права», «принципы права» использовались труды С.С. Алексеева, М.И. Байтина, В.В. Лазарева, А.В. Малько, Н.И. Матузова, С.В. Полениной и др.

При обосновании моделей финансового обеспечения публичных закупок использовались работы А.С. Безрукова, Г.А. Прокоповича, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомирова и др.

Для исследования теории финансового права использовались фундаментальные труды: Л.К. Вороновой, О.Н. Горбуновой, М.И. Пискотина, Е.А. Ровинского, Э.Д. Соколовой, Р.О. Халфиной, Н.И. Химичевой, А.И. Худякова, С.Д. Цыпкина и др.

Значительное воздействие на диссертационную работу оказали труды по различным аспектам финансового права современных ученых, таких как:

Л.Л. Арзуманова, Н.М. Артемов, К.С. Бельский, О.В. Болтинова, Е.А. Бочкарева, Д.В. Винницкий, Е.Ю. Грачева, А.В. Демин, С.В. Запольский, Е.В. Игнатюк, А.В. Ильин, М.В. Карасева, А.Н. Козырин, Д.Л. Комягин, Н.Н. Косаренко, Ю.А. Крохина, Е.В. Кудряшова, И.И. Кучеров, И.Б. Лагутин, А.С. Матненко, А.Г. Пауль, Г.В. Петрова, Н.А. Поветкина, Е.В. Покачалова, В.М. Родионова, Т.Э. Рождественская, И.В. Рукавишникова, Н.А. Саттарова, Ю.К. Цареградская, И.А. Цинделиани, Н.А. Шевелева, С.О. Шохин, А.А. Ялбулганов и др.

Комплексные исследования сущности правового регулирования отношений в сфере закупок проводились такими учеными-экономистами, как: Р.К. Арыкбаев, Л.М. Давлетшина, Е.А. Звонова, А.Е. Кузьмина, В.В. Мельников, Н.В. Нестерович, А.П. Патрон, В.И. Смирнов, И.И. Смотрицкая, В.А. Федорович, А.В. Яровая и др.

В зарубежной литературе проблемы закупок раскрыты Ф. Джонсоном, М.Р. Линдерсом, М. Олсоном, Х.Е. Фироном, А. Флинном и др.

Методологической основой исследования, помимо общефилософского диалектико-материалистического метода, являются общенаучные методы познания (сравнительный анализ, синтез, системный подход, логический) и специальные методы познания (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой, моделирование и проч.). Используемые в исследовании методы научного познания позволили обеспечить репрезентативность и достоверность выводов.

Так, общефилософский диалектико-материалистический метод познания использовался при исследовании значительной части проблем и вопросов, составляющих предмет диссертационной работы, в частности, соотношение публичного и частного интересов, финансово-правового регулирования публичных закупок и т.д.

С помощью сравнительного анализа и синтеза всесторонне изучен предмет исследования, определены и разграничены проблемы правового и экономического характера, выявлены направления совершенствования финансово-правового регулирования публичных закупок.

Использование системного подхода дало возможность исследовать всю совокупность отношений по финансовому обеспечению публичных закупок, как единой системы взаимосвязанных элементов.

В процессе исследования правовых актов, регулирующих публичные закупки, использовались: историко-правовой и логический методы. Применение историко-правового метода исследования позволило определить особенности правового регулирования публичных закупок на каждом историческом этапе.

Формально-юридический метод использовался при анализе финансового обеспечения публичных закупок как комплексного института публичного права, а также в целях проведения классификации принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок.

Сравнительно-правовой метод позволил выявить наиболее эффективные практики регулирования зарубежных и национальных закупок.

Исследование правовых актов, материалов правоприменительной практики через призму метода моделирования позволило выявить особенности действующих моделей финансового обеспечения публичных закупок и разработать наиболее оптимальную модель – казначейско-стимулирующую.

Правовая основа исследования представлена Конституцией Российской Федерации (с изменениями по итогам общероссийского голосования от 01.07.2020), а также федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, регуливающими финансовое обеспечение публичных закупок.

Эмпирическую базу исследования составили постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, иные акты судебной практики, аналитические и статистические данные Минфина России по результатам мониторинга публичных закупок, материалы Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства.

Научная новизна диссертационной работы определяется поставленной целью, задачами и заключается в формировании теоретической концепции финансово-правового регулирования публичных закупок с использованием

межотраслевых юридических связей, позволяющих системно представить финансово-правовое регулирование публичных закупок с учетом публичного характера финансового права.

Научная обоснованность теоретической концепции дает целостное представление о: публичном интересе, как целеполагании для финансово-правового регулирования публичных закупок; правовом регулировании финансового обеспечения публичных закупок; системе принципов правового регулирования финансового обеспечения; моделях финансового обеспечения публичных закупок, правовой форме финансового обеспечения публичных закупок; субъектах, осуществляющих финансово-правовое регулирование публичных закупок, системе финансового контроля публичных закупок.

В диссертационной работе публичные закупки представлены, как сложноорганизованная система, состоящая из следующих элементов: публичная потребность; планирование закупок, расчет и формирование цены товара, работы, услуги; финансовое обеспечение для оплаты товара, работ, услуг; поставщики и подрядчики (контрагенты); финансовый контроль. Указанное в процессе формирования теоретической концепции финансово-правового регулирования публичных закупок позволило сформулировать такие авторские понятия, как: публичный интерес в сфере закупок, публичные закупки, перспективный план закупок, казначейско-стимулирующая модель финансового обеспечения публичных закупок, казначейский счет контрагента, налоговый счет контрагента, бюджетный контракт, цифровая финансовая диагностика публичных закупок, общественный финансовый контроль публичных закупок, социальный эффект публичной закупки.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. С учетом отечественного и зарубежного опыта, а также ретроспективного анализа отношений в сфере закупок, подтверждающих значимую роль финансового обеспечения со стороны государства, ценообразования и финансовой отчетности заказчика наряду с постепенным усилением государственного контроля за финансовыми расходами, разработана концепция финансово-правового

регулирования публичных закупок, включающая в себя совокупность следующих взаимосвязанных элементов, способствующих повышению эффективности финансового обеспечения публичных закупок:

- публичный интерес как предметно-целевое и мотивационное основание дифференцированного финансово-правового регулирования публичных закупок;
- нормы, регулирующие финансовое обеспечение публичных закупок;
- система принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок;
- модели финансового обеспечения публичных закупок, среди которых помимо существующих, впервые предложено использование казначейско-стимулирующей модели;
- субъекты, осуществляющие финансово-правовое регулирование публичных закупок;
- бюджетный контракт, как правовая форма финансового обеспечения публичных закупок;
- система финансового контроля публичных закупок.

2. Сформулировано определение понятия «публичный интерес в сфере закупок» для конкретизации цели финансово-правового регулирования публичных закупок и развития правовой науки на основе анализа сущности публичного интереса. Под «публичным интересом в сфере закупок» предложено понимать предметно-целевую, мотивационную позицию органов публичной власти и организаций, выраженную в форме публичной потребности на закупку товаров, работ, услуг, урегулированную нормами права и направленную на оптимизацию финансового обеспечения публичных закупок. Финансово-правовое регулирование публичных закупок призвано обеспечить как реализацию публичного интереса в сфере закупок должностными лицами, наделенными правами, обязанностями и имеющими необходимое финансирование, так и систему защиты процесса публичных закупок от вмешательства иного, отличного от публичного, интереса.

3. Предложено в целях правового регулирования финансового обеспечения сферы закупок с учетом конституционного понимания природы органов власти и реализации публичного интереса, финансируемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств, ввести в научный оборот понятие «публичные закупки», под которыми следует понимать систему правоотношений, одной из сторон которых всегда выступает орган публичной власти или организация, осуществляющие закупку товаров, работ, услуг за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств в целях реализации публичного интереса.

К признакам публичных закупок отнесены:

- сторона отношений (органы публичной власти и организации);
- источник финансового обеспечения (средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иные средства);
- цель закупки (реализация в конечном итоге публичного интереса, с учетом эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств).

Выделены наиболее значимые функции публичных закупок: социальная, регулятивная, воспроизводственная, инновационная, стимулирующая, оптимизации расходов, определяющие значение закупочной деятельности для государства и общества.

4. Определено, что в структуре бюджета публичные закупки являются публичным расходным обязательством, которое становится бюджетным после принятия соответствующего правового акта о бюджете. Не все публичные расходные обязательства являются бюджетными, поскольку имеются иные источники финансирования. Неопределенность объема бюджетного обязательства до момента принятия закона о бюджете позволяет заказчику ориентироваться исключительно на предельные лимиты денежных обязательств, оплата которых возможна по итогам исполнения контракта, являющегося основанием для бюджетных расходов. Таким образом, лимиты бюджетных обязательств и ассигнования не являются тождественными, поскольку первые, как правило,

устанавливаются на законодательном уровне и являются объемом прав в денежном выражении, а вторые – представляют собой денежные средства публичной власти, направленные на выполнение определенных функций в текущем финансовом году.

5. Сформирована система принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок, включающая два вида: общие и специальные. К общим отнесены принципы: федерализма, прозрачности, плановости, приоритета публичного интереса; к специальным – профессионализма заказчика, единства контрактной системы в сфере закупок, добросовестной конкуренции, баланса публичного и частного интересов, прямой и косвенной финансовой поддержки национального производителя, ответственности за результативность и эффективность закупки, совокупного покрытия расходов, сбалансированности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, эффективности публичных расходов.

Система общих и специальных принципов подтверждает гипотезу об отнесении правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок к комплексному институту публичного права

6. Обосновано, что правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок – это комплексный институт публичного права, представляющий совокупность взаимосвязанных норм финансового и административного права, регулирующих отношения, связанные с осуществлением органами публичной власти и организациями действий, направленных на финансовое обеспечение публичной потребности в товарах, работах, услугах. Для данного комплексного института характерно наличие норм права, регулирующих как внутриотраслевые (выражены в меньшей степени), так и межотраслевые отношения (выражены в большей степени). Выделение подобной правовой конструкции позволяет, во-первых, разграничить финансово-правовое и административно-правовое регулирование публичных закупок; во-вторых, систематизировать нормы права, регулирующие данные отношения; в-третьих, расширить научные представления об особенностях финансового обеспечения публичных закупок.

7. Сформулированы модели финансового обеспечения публичных закупок (бюджетная, казначейская и казначейско-стимулирующая) на основе анализа финансово-правового регулирования публичных закупок. Основой первых двух моделей являются действующие правовые акты, отражающие существующие правоотношения. Третья модель представлена путем доработки бюджетной и казначейской моделей необходимыми элементами в целях прямой адресной финансовой поддержки хозяйствующих субъектов за счет средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных средств.

Казначейско-стимулирующая модель, основу которой составляют казначейский аккредитив, казначейский счет контрагента (КСК) и налоговый счет контрагента (НСК), позволит реализовать прямое финансирование контрагентов (хозяйствующих субъектов), а также будет способствовать: эффективному и целевому расходу средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств; оперативной адресной финансовой помощи национальным производителям со стороны государства; снижению транзакционных издержек заказчика и контрагента; прямому бюджетному кредитованию реального производственного сектора; повышению привлекательности закупок и конкуренции на торгах; уменьшению коррупционных проявлений.

8. Аргументирована специфика правового регулирования планирования закупок, являющегося показателем функционирования системы конвертации государственного ресурса в товары, работы, услуги. Обоснована зависимость бюджетного планирования (объем финансового обеспечения) от качества планирования закупок (объект закупки и его стоимость). В свою очередь качество планирования закупок (количество изменений) зависит от бюджетного планирования (объем доходной части бюджета), с учетом своевременного предоставления целевых субсидий, выделяемых в рамках федеральных или региональных программ, национальных проектов.

Рекомендовано использование перспективного плана публичных закупок (на долгосрочный период), способствующего качественному изменению потребности заказчика в финансовом обеспечении, возможности пролонгации и прогнозного

изменения (корректировки) целей закупок, а также всестороннему контролю и комплексной оценке результатов, включая меры ответственности для должностных лиц, не обеспечивших достижение поставленных целей. Предельный срок планирования закупок не должен совпадать со сроком исполнения закона о бюджете, корректировка которого будет являться основанием для внесения необходимых изменений в перспективный план публичных закупок.

9. Предложено рассмотреть бюджетный контракт в качестве правовой формы финансового обеспечения публичных закупок. Сформулировано определение понятия «бюджетный контракт», под которым следует понимать сделку, заключенную заказчиком с контрагентом в целях реализации конкретизированного в сделке публичного интереса, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств с использованием казначейского сопровождения. Бюджетный контракт устанавливает правила поведения между сторонами и обладает следующими основными признаками:

- одной из сторон бюджетного контракта является заказчик, уполномоченный на реализацию публичного интереса в сфере закупок;
- обеспечивает публичный интерес в сфере закупок;
- является результатом правомерной, волевой деятельности заказчика и контрагента, реализуемой в соответствии с нормами права, регулирующими публичные закупки;
- включает условие приоритета публичного интереса в пределах контракта, формируя индивидуальную модель поведения сторон сделки;
- носит некоммерческий характер;
- имеет конкретный источник финансового обеспечения и казначейское сопровождение;
- заключается по результатам осуществления закупки (публичное размещение условий исполнения контрактного обязательства в виде проекта контракта).

10. Обосновано наличие системы финансового контроля публичных закупок в целях развития теории и практики финансового контроля в условиях

реализации цифровой экономики. Система финансового контроля публичных закупок представлена совокупностью его различных видов (государственного, ведомственного, внутреннего и общественного), направленной на соблюдение заказчиками норм бюджетного законодательства и актов о публичных закупках.

Для расширения категориального аппарата финансового права аргументировано введение в научный и практический оборот цифровой финансовой диагностики публичных закупок как метода финансового контроля публичных закупок. Под цифровой финансовой диагностикой публичных закупок предложено понимать мониторинг аппаратно-техническими средствами определенных видов финансовых рисков в целях финансового обеспечения публичных закупок путем своевременного обнаружения и фиксации факта отклонений от запланированных результатов и вариативности принятия оперативных решений по устранению выявленных рисков. Выделение данного метода обусловлено трансформацией финансового контроля публичных закупок с привычных традиционных методов на современный, который с учетом использования цифровых технологий позволяет сократить затраты на организацию контрольных мероприятий.

11. Доказано, что публичные закупки подвержены коррупционным рискам, возникающим в результате подмены публичного интереса частным интересом или интересом отдельной группы лиц. Предложена классификация рисков в публичных закупках, позволяющая выделить коррупционные и иные (репутационные) риски. В свою очередь, коррупционные риски в публичных закупках предлагается разделить на внутренние (несоблюдение правовых актов о публичных закупках, недостаточная организация работы должностных лиц заказчика) и внешние (несовершенство финансово-правового регулирования и осуществления публичных закупок, нарушение контрагентом контрактного обязательства).

Сформулированные предложения по: применению риск-ориентированного подхода; проведению аукциона на повышение цены при фиксированной стоимости бюджетного контракта (торги за право заключения); осуществлению публичных

закупок в отсутствие финансового обеспечения и последующему заключению бюджетного контракта с отлагательным условием начала действия; повышению уровня юридической определенности норм, регулирующих финансовое обеспечение публичных закупок; использованию казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения закупок – позволят повысить эффективность реализации мероприятий по профилактике и минимизации коррупционных рисков в процессе финансово-правового регулирования публичных закупок.

12. Предложена дифференциация внутреннего государственного финансового контроля в сфере публичных закупок. Выделение казначейского (общего) контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, и уполномоченного (специального) контроля, реализуемого соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (например, Департамент финансов города Москвы, Главное контрольное управление города Москвы) позволит определить приоритеты внутреннего государственного финансового контроля в публичных закупках с учетом специфики его развития в контексте системной трансформации теории и практики финансового права.

13. Обоснована необходимость использования общественного финансового контроля публичных закупок, как одного из видов публичного финансового контроля указанной сферы. Для повышения эффективности общественного финансового контроля публичных закупок предложено дополнить Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отдельной главой 3.1 «Общественный финансовый контроль в Российской Федерации», в которой будут определены статус субъектов общественного финансового контроля, формы и методы реализации общественных контрольных мероприятий, включая порядок взаимодействия публичной власти и организаций (государственных учреждений, предприятий, правоохранительных органов, общественных организаций) в целях реализации общественного финансового контроля, включая сферу закупок. В указанную главу предложено ввести понятие «социальный эффект публичной закупки», определяемое как процентное соотношение расходов на закупку товаров, работ, услуг для

обеспечения деятельности заказчика к сумме его затрат на реализацию публичного интереса, в целях которого данный заказчик учрежден, что будет способствовать эффективному и результативному использованию финансовых и иных ресурсов.

Теоретическая значимость диссертационной работы. Положения и выводы исследования в своей совокупности образуют авторскую концепцию финансово-правового регулирования публичных закупок, расширяющую научные представления о месте норм о финансовом обеспечении публичных закупок в системе финансового права, моделях и правовой форме финансового обеспечения публичных закупок, системе финансового контроля в данной сфере. Новым является рассмотрение финансово-правового регулирования публичных закупок с точки зрения целеполагания, с учетом публичного и частного интересов, формирование единой конструкции общих и специальных принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок, бюджетного контракта, как правовой формы финансового обеспечения публичных закупок, обоснование наличия системы финансового контроля публичных закупок, дифференциация внутреннего государственного финансового контроля в сфере публичных закупок. Разработанные предложения расширяют научные представления о финансово-правовом регулировании публичных закупок, позволяют обогатить понятийно-категориальный аппарат науки финансового права.

Практическое значение диссертационной работы. Результаты диссертационной работы могут стать основой для дальнейшего научного осмысления проблем финансово-правового регулирования публичных закупок. Содержащиеся в исследовании выводы и предложения могут быть использованы при разработке и преподавании таких учебных дисциплин, как: «Контроль и ответственность в сфере публичных закупок», «Противодействие коррупции в сфере закупок» и т.д. в рамках образовательных программ бакалавриата, специалитета и магистратуры, а также при проведении занятий в аспирантуре и на курсах переподготовки и повышения квалификации судей и специалистов, занятых в сфере закупок.

Результаты проведенной аналитической работы представляют собой новые знания в науке финансового права, использование которых в правотворческой и правоприменительной деятельности повысит эффективность финансово-хозяйственной деятельности.

Сформулированные автором предложения по внесению изменений и дополнений в национальные правовые акты, регулирующие сферу бюджета и публичных закупок, будут способствовать совершенствованию национального правового регулирования в части: включения в перечень участников бюджетного процесса автономных и бюджетных учреждений в целях применения бюджетных мер принуждения в полном объеме; предоставления возможности заказчикам использовать остатки бюджетных средств в текущем и последующем финансовом году при условии казначейского сопровождения публичных закупок и применения казначейского аккредитива.

Отдельные положения исследования уже использованы в процессе реализации научно-исследовательской работы по заказам Верховного Суда Российской Федерации и получили положительные заключения ФГБУ «Российская академия наук»:

– «Применение бюджетного законодательства в практике судов общей юрисдикции и арбитражных судов», по междисциплинарной теме: «Проблемы совершенствования правового регулирования деятельности институтов судебной власти и правоприменительной практики по рассмотрению дел судами Российской Федерации» (№ НИОКТР АААА-А19-119020490130-8; январь-декабрь 2020 г.);

– «Правовые формы организации и функционирования финансовой системы государства в условиях развития цифровой экономики» (№ 437-00001-22-00 от 29.12.2021 – ДСП).

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждаются использованием общеправового метода, общенаучных и специальных методов познания особенностей финансово-правового регулирования публичных закупок. Обоснованность и достоверность авторских выводов и предложений сформированы на имеющихся достижениях существующих отраслей

публично-правовых (государственно-правовых) наук, научных трудов по финансовому праву и подтверждаются эмпирическим материалом.

Положения диссертации прошли апробацию:

– в процессе чтения лекций и проведения практических и семинарских занятий по дисциплинам: «Правовые аспекты корпоративных закупок», «Контроль и ответственность в сфере публичных закупок: публично-правовой аспект», «Актуальные проблемы права в сфере публичных закупок», «Финансово-правовое обеспечение деятельности организаций бюджетного финансирования», «Финансовое право» и т.д. на юридическом, экономическом факультетах ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», на юридическом факультете ОЧУ ВО «Международный юридический институт»;

– в процессе чтения лекций, проведения семинарских и практических занятий, «круглых столов» и консультаций судей федеральных арбитражных судов, помощников судей федеральных арбитражных судов на факультете повышения квалификации и переподготовки судей и государственных гражданских служащих арбитражных судов ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»;

– в выступлениях с докладами в 2014-2025 гг. на:

– 15 международных научно-практических конференциях на территории Российской Федерации (*Москва, Волгоград, Саратов, Курск*);

– 3 международных конференциях за пределами Российской Федерации (*Минск, Гродно, Гданьск*);

– 3 всероссийских научно-практических конференциях (*Москва, Горячий Ключ*);

– 7 всероссийских конференциях (*Севастополь, Ростов-на-Дону, Петрозаводск, Казань, Новосибирск, Сочи, Санкт-Петербург, Кемерово, Мытищи*);

– 6 всероссийских форумах-выставках «ГОСЗАКАЗ» (*Москва, Санкт-Петербург*);

– 2 межрегиональных и региональных конференциях (*Архангельск*);

- 3 межотраслевых и межвузовских научных конференциях (*Москва*);
- 8 «круглых столах», в том числе международных, интерактивных, научно-практических (*Москва, Ростов-на-Дону*);
- 2 экспертных совещаниях (*Казань, Москва*);
- в процессе работы студенческого научного общества СНО «Территория закупок», в том числе при подготовке и издании учебного наглядного пособия в электронной форме: *Кикавец В.В. и др. 44-ФЗ: архитектура контрактной системы. Учебное наглядное пособие. [Электронный ресурс]. – Ливны, 2017;*
- Основные положения и выводы, отличающиеся новизной, изложены в следующих монографиях:
 - От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок. Монография (2018);
 - История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект: монография (2019);
 - Публичные закупки в практике зарубежных стран: монография (2020);
 - Публичные закупки в России: интересы, конкуренция, ценообразование: монография (2021);
 - «Финансовый контроль публичных закупок в Российской Федерации» (2022).

Всего по теме диссертации автором опубликовано 116 работ общим объемом 150,38 п.л., из них: 16 монографий, в том числе в соавторстве, 28 статей в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора наук, 10 статей в изданиях, индексируемых Scopus, WoS, RSCI, а также учебники, учебные пособия и практикумы.

Диссертация обсуждена и одобрена на заседании кафедры финансового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Структура работы обусловлена целью, а также задачами исследования, элементами которого являются: введение, четыре главы, состоящие из 15 параграфов, заключение, список сокращений и условных обозначений, список использованных источников и литературы, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы диссертационной работы, степень ее разработанности, определяются цели, задачи и методология исследования, характеризуется состояние теоретической разработки проблемы, правовая основа и эмпирическая база исследования, излагаются научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся данные апробации результатов диссертационной работы.

В первой главе **«Теоретико-правовые основы концепции финансово-правового регулирования публичных закупок»**, включающей четыре параграфа, представлены теоретико-правовые подходы к финансово-правовому регулированию публичных закупок.

В параграфе 1.1. «История правового регулирования публичных закупок в России: предпосылки концептуального подхода» проведен ретроспективный анализ правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок, свидетельствующий о постепенном целенаправленном усилении роли государства, которое для обеспечения публичного интереса стремилось к учету публичного (приобретение товаров, работ и услуг, экономия) и частного (прежде всего финансового) интересов, а также национальных и географических особенностей в указанной сфере.

Представлено, что приоритет административного регулирования публичных закупок приводил к завышению себестоимости закупаемых товаров, работ, услуг, а, следовательно, затрат заказчика. Экономия обеспечивалась исключительно предварительным расчетом цены с последующим усилением контроля за торгами и их результатами. В актах, регулирующих публичные закупки, всегда предусматривалась публичная потребность с обязательным указанием источника ее финансирования. При отсутствии казенных средств использовались дополнительные источники (рюмочные сборы, штрафы и откупы, доимочные деньги и проч.). Значительные расходы на армию и флот сформировали парадигму закупок за минимальную цену. Экономия обеспечивалась массовым

использованием дешевой или бесплатной (крепостные) рабочей силы. Отмечено, что наделение должностных лиц полномочиями по определению публичной потребности в товарах, работах и услугах, включая их приемку и оплату, создало предпосылки коррупционных рисков, иных злоупотреблений в сфере закупок.

Подтверждено функционирование финансового обеспечения публичных закупок как сложной системы, состоящей из таких элементов, как: публичная потребность; планирование закупок, расчет и формирование цены товара, работ, услуг; бюджетные средства для оплаты товаров, работ, услуг; поставщики (подрядчики, исполнители); финансовый контроль.

Показано, что предпосылками формирования концептуального подхода к финансово-правовому регулированию публичных закупок послужили недостаточное внимание публичной власти к финансовому обеспечению и финансовому контролю, приоритет административных процедур, не способствующий эффективному и целевому расходованию бюджетных средств, а также необходимость противодействия коррупции и иным злоупотреблениям в сфере закупок.

В параграфе 1.2. «Особенности правового регулирования закупок в зарубежных странах» представлены примеры правового регулирования и финансового обеспечения публичных закупок в зарубежных странах, которое совершенствовалось на протяжении многих лет. Продемонстрировано, что идеального (свободного от государственного управления) рынка публичных закупок в мире не существует. Любое государство в той или иной степени оказывает воздействие на рынок товаров, работ, услуг, прямо или косвенно формируя спрос, предложение, ценообразование. Вместе с тем, курс многих зарубежных стран направлен на уменьшение государственного воздействия на экономику и создание добросовестной конкуренции, позволяющей эффективно расходовать средства бюджета в процессе закупок необходимых товаров, работ, услуг посредством правового регулирования ценообразования и путем снижения транзакционных издержек.

Обосновано, что принципы правового регулирования публичных закупок в зарубежных странах возможно разделить на:

- основные (ценность денег и эффективности расхода средств бюджета, прозрачности, честности и профессионализма, конкуренции, отчетности);
- дополнительные (социальной интеграции закупок, реализации нескольких целей органами исполнительной власти, устойчивости и равных возможностей, экологичности и этики).

Использование вышеуказанных принципов демонстрирует широкий диапазон приоритетов в правовом регулировании публичных закупок: от соотношения цены, качества и эффективности закупки до устойчивости и использования закупок в качестве базиса для социальных, правовых и экономических реформ.

Под целью закупок в зарубежных странах понимается своевременное и полное обеспечение публичного интереса при оптимальном расходовании средств бюджета, что полностью соответствует политике «цена-качество». Первоочередной задачей для достижения цели закупок является переход от политики установления строгих правил, тотального контроля и жестких санкций, к политике снижения затрат, достижению реальных целей закупки – эффективности и результативности ресурсного обеспечения в сочетании с разумным балансом публичного и частного интересов – от модели управления процессами торгов к модели управления закупками, ориентированными на результат.

Предложено рассмотреть на предмет заимствования в национальное законодательстве, регулирующем публичные закупки, такие позитивные практики, как:

- определение цели закупки, как «Value for money» (ценность денег);
- разумное сочетание бюджетных расходов и частного капитала; использование в закупках «налогового маневра»;
- финансовый контроль контрагента;
- продление контракта с добросовестным контрагентом на новый срок без проведения конкурентных процедур;

- расторжение контракта при нарушении публичного интереса;
- сокращение транзакционных издержек (централизация закупок) и продление контракта с добросовестным контрагентом без торгов;
- интеграцию всех электронных ресурсов государства на едином электронном портале, позволяющем оперативно выбрать лучшее предложение, исходя из принципа соотношения «цена-качество» контрагента, принять и оплатить выполненное по контракту обязательство.

В параграфе 1.3. «Правовое регулирование публичных закупок: содержание и признаки» на основе анализа отечественной и зарубежной литературы, правовых актов и научной доктрины рассмотрены содержание и сущность понятий «государственный заказ», «государственные закупки», «публичные закупки». С учетом норм Конституции Российской Федерации, национальных правовых актов предложено использование понятия «публичные закупки», указывающее на реализацию публичного интереса, финансируемого из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств. Под публичными закупками следует понимать систему правоотношений, одной из сторон которых всегда выступает орган публичной власти или организация, осуществляющие закупку товаров, работ, услуг за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных средств в целях реализации публичного интереса.

К признакам публичных закупок отнесены:

- сторона отношений (органы публичной власти и организации);
- источник финансового обеспечения (средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иные средства);
- цель закупки (публичный интерес, с учетом эффективного расхода средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств).

Выделены функции публичных закупок, наиболее значимыми среди которых являются: социальная, регулятивная, воспроизводственная, инновационная, стимулирующая, оптимизации расходов.

Проведенная классификация субъектов публичных закупок на основные и производные позволила сформулировать предложение об упразднении производных субъектов с частичной передачей их функционала органам публичной власти в целях оптимизации финансово-правового регулирования публичных закупок.

Обосновано, что финансовое обеспечение публичных закупок регулируется нормами конституционного, финансового, административного и гражданского права. Доказано, что отношения, регулируемые нормами гражданского права (контрактные отношения), возникают исключительно после отношений, урегулированных нормами публичного права. Приоритет регулирования публичных закупок нормами публичного права обусловлен действием ряда факторов, в частности, источником финансирования и властной стороной отношений, функционал которой обусловлен линейной зависимостью субъектов бюджетных правоотношений.

В параграфе 1.4. «Публичный интерес как предметно-целевое основание правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок» на основе анализа сущности и содержания понятий «интерес», «публичный интерес», «государственный интерес», «общественный интерес», «частный интерес» сформулировано авторское определение понятия «публичный интерес в сфере закупок» в качестве предметно-целевого основания правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок. Предложено вместо понятия «государственные нужды» использовать понятие «публичная потребность» с обязательным выделением специальной (внутриорганизационной) потребности заказчика, которую следует отличать от общей (публичной) потребности заказчика и учитывать отдельно в процессе планирования и финансового обеспечения публичных закупок.

Доказано, что публичный интерес всегда воплощен в праве и является предметно-целевым основанием правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств. Поскольку публичный интерес,

обличенный в форму публичной потребности, реализуется путем осуществления публичной закупки, то его понятие должно быть легально закреплено в правовых актах как правовая категория, а сам публичный интерес (как цель закупки) предложено указывать в бюджетном контракте.

Выявлены признаки публичного интереса в сфере закупок: формируется уполномоченным должностным лицом органа публичной власти в форме публичной потребности; закреплен в правовом акте; обеспечен средствами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иными средствами; подлежит государственной защите.

Показана специфика и генезис правовой регламентации публичного интереса в процессе финансового обеспечения публичных закупок. Обоснована необходимость защиты публичного интереса в сфере закупок от вмешательства иного интереса, отличного от публичного (защита не «сильной стороны» сделки, а именно публичного интереса).

Под «публичным интересом в сфере закупок» предложено понимать предметно-целевую, мотивационную позицию органов публичной власти и организаций, выраженную в форме публичной потребности по закупке необходимого блага, урегулированную нормами права и направленную на оптимизацию финансового обеспечения публичных закупок.

Глава 2 «Особенности правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок» состоит из четырех параграфов.

В параграфе 2.1. «Финансовое обеспечение публичных закупок как составная часть бюджетных расходов» в процессе определения места публичных закупок в структуре бюджета как составной части бюджетных расходов обосновано, что понятия «государственные расходы», «расходы бюджета», «расходные обязательства», «бюджетные обязательства», «бюджетные ассигнования» являются публичными обязательствами.

Выявлено, что вначале возникает расходное обязательство, которое впоследствии преобразуется в бюджетное путем включения затрат на соответствующие нужды (потребности) в закон о бюджете с утверждением

бюджетных ассигнований. И только после этого происходит утверждение лимитов бюджетных обязательств. Представлено, что процесс осуществления публичных закупок является одним из способов исполнения бюджетных расходов, при этом общие положения Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к публичным закупкам, как к одной из форм бюджетных расходов (п. 2 ст. 72 и п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Выделены такие признаки расходного и бюджетного обязательства, как: денежный характер, санкционированность, компетентность, реалистичность. Обосновано, что часто предметом доктринальных исследований выступает понятие «расходное», а не «бюджетное обязательство» (наиболее общее, отсутствует привязка к календарному плану).

Для целей финансового обеспечения публичных закупок предложено использование понятия «публичные расходы» как совокупности финансовых средств, направленных на финансирование публичных закупок. К публичным расходам отнесены: расходные обязательства, обязательства по погашению госдолга, гранты, пожертвования и поступления от приносящей доход деятельности бюджетных, автономных учреждений.

Обосновано, что для определения места и роли финансового обеспечения публичных закупок в системе права необходимо учитывать помимо средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- наличие дополнительных источников финансового обеспечения (приносящая доход деятельность, жертвования, гранты);
- планирование закупок;
- основание для санкционирования оплаты (контракт);
- приемку и оплату выполненного контрактного обязательства;
- казначейское и банковское сопровождение;
- обязательное применение мер ответственности (неустойка);
- порядок обращения взыскания на основании исполнительных документов на средства, не подлежащие казначейскому сопровождению;

- порядок соотношения начальной (максимальной) цены контракта и применения хозяйствующими субъектами специальных налоговых режимов;
- исполнение заказчиком функции налогового агента.

Анализ ранее проведенных исследований о бюджетно-правовых основах регулирования сферы закупок позволил сформулировать вывод, что правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок следует рассматривать не как институт расходов бюджета, а как комплексный институт публичного права.

В параграфе 2.2. «Принципы правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок» показана особенность принципов финансового и административного права в процессе финансового обеспечения публичных закупок, способствующая определению баланса публичного и частного интересов в исследуемых отношениях. Представлено, что легализованные в Законе № 44-ФЗ принципы права имеют ярко выраженный административный характер, обособленный от принципов финансового права, что не способствует обеспечению публичного интереса с учетом эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств. Данные принципы права усиливают императивное воздействие публичной власти на сферу закупок, не позволяя адаптировать их к условиям рыночной экономики, к эффективному расходованию выделенных средств (понятие «эффективность» в административном и финансовом праве имеет разное содержание).

Анализ принципов финансового права, бюджетного процесса и публичных закупок в совокупности позволил сформировать единую правовую конструкцию общих (федерализма, прозрачности, плановости, приоритета публичного интереса) и специальных (профессионализма заказчика, единства контрактной системы в сфере закупок, добросовестной конкуренции, баланса публичных и частных интересов, прямой и косвенной финансовой поддержки национального производителя, ответственности за результативность и эффективность закупки, общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, эффективности публичных

расходов) принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок, как комплексного института публичного права.

С учетом судебной практики, а также процесса временной трансформации принципа приоритета публичного интереса в принцип баланса публичного и частного интереса подтверждена необходимость использования в правоприменительной практике именно принципа приоритета публичного интереса в целях эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств.

Параграф 2.3. «Правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок как комплексный институт публичного права» позволил представить финансовое обеспечение публичных закупок как комплексный институт публичного права.

К характерным признакам правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок как комплексного института публичного права отнесены:

- предмет регулирования (группа однородных отношений);
- возможность образовать в совокупности предметно взаимосвязанных институтов права правовую общность более высокого уровня, сохраняя автономность и юридическое своеобразие (подотрасль права);
- юридическое единство норм права (нормы отдельных отраслей, подотраслей, институтов);
- основные функции института права, указывающие на его значение в системе права (полнота регулируемых отношений, целостность и устойчивость системы финансового права, определение содержания публичных закупок в системе финансовой деятельности, включая их регулирование);
- сочетание совокупности норм права, как регулятора отношений, а также принципов права;
- состав образующих институт права норм, с институциональной спецификой (регулятивные и охранительные, материальные и процессуальные, нормы-дефиниции и нормы-принципы).

Обосновано, что институт правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок регулирует отношения, связанные с:

- источниками финансирования (средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иные средства);
- системой осуществления расчетов (планирование закупок, определяющее публичную потребность и пределы ее финансового обеспечения; порядок расчетов (казначейское, банковское сопровождение, специальные счета); санкционирование оплаты; порядок взыскания неустойки с заказчика);
- публичным финансовым контролем (внешний и внутренний государственный финансовый контроль, внутренний финансовый аудит (контроль), бухгалтерский контроль, аудит публичных закупок, включая аудит эффективности, общественный финансовый контроль).

Сформулировано авторское определение правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок как комплексного института публичного права.

В параграфе 2.4. «Модели финансового обеспечения публичных закупок» раскрыта сущность финансового обеспечения публичных закупок на основе моделирования как метода научного познания. Ценность правовой модели, отражающей национальную политическую идеологию, заключается в том, что с ее помощью возможно понять закономерности развития определенных отношений, выявить проблемы правового регулирования, вызванные нерабочими правовыми конструкциями, прогнозировать эффективность правовых актов, как действующих, так и вновь принимаемых.

За основу в исследовании выбрана функциональная модель, которая, несмотря на определенную статичность, позволила:

- определить содержание правовой основы финансового обеспечения публичных закупок;
- показать основные и обратные связи;
- выявить дефекты права в целях их последующей корректировки.

Анализ действующих правовых актов позволил выделить две используемые модели финансового обеспечения публичных закупок: бюджетную и казначейскую. Определены их характерные признаки: правовое регулирование осуществляется нормами финансового и административного права; правовое регулирование обеспечивает воздействие на отношения в целях реализации публичного интереса, выраженного потребностью в товарах, работах, услугах.

Выявлено, что бюджетная модель не предусматривает полноценный финансовый контроль всего процесса финансового обеспечения публичных закупок, а также не позволяет органам публичной власти осуществлять адресную финансовую помощь определенным хозяйствующим субъектам в целях развития национального производства. Обосновано, что проблему полноценного финансового контроля способна решить казначейская модель финансового обеспечения публичных закупок с использованием казначейского сопровождения.

Для минимизации конфликта интересов, стимулирования хозяйствующих субъектов к участию в публичных закупках предложено использование казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения публичных закупок, основу которой составляют казначейский счет контрагента, налоговый счет контрагента, казначейский аккредитив, бюджетный кредит. Ее применение позволит заменить существующие преференции и запреты на прямые адресные выплаты определенным категориям хозяйствующих субъектов (участников закупок), таким как национальные производители, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов и т.д. При этом используемые на казначейском и налоговом счетах контрагента средства будут способствовать:

- своевременной уплате налогов;
- эффективному и целевому расходу средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств;
- оперативной адресной финансовой помощи национальным производителям со стороны государства;
- снижению транзакционных издержек;

- прямому бюджетному кредитованию реального производственного сектора;
- повышению привлекательности закупок и конкуренции на торгах;
- уменьшению коррупционных проявлений; контролю всех расчетных операций контрагента с наемными работниками, соисполнителями, субподрядчиками, поставщиками материалов и оборудования, а также полному исключению обеспечительных мер в публичных закупках.

Представлено, что внедрение и масштабное применение казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения публичных закупок приведет к исключению кредитных организаций из системы расчетов в сфере публичных закупок, способствуя сокращению транзакционных издержек.

Глава 3 «Организационные аспекты финансово-правового регулирования публичных закупок» состоит из четырех параграфов.

В параграфе 3.1. «Полномочия субъектов, осуществляющих финансово-правовое регулирование публичных закупок» раскрыто содержание полномочий органов публичной власти, обеспечивающих финансирование публичных закупок. Под правовой формой деятельности органов публичной власти предложено рассматривать финансовое обеспечение публичных закупок, отраженное в функционале данных органов и компетенциях уполномоченных должностных лиц, участвующих в реализации и финансовом обеспечении публичных закупок. Органы публичной власти в рамках своей деятельности при помощи средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств решают две основные задачи по обеспечению публичной потребности в товарах, работах, услугах, а также своего собственного функционирования.

Среди органов публичной власти, участвующих в финансовом обеспечении публичных закупок, выделены органы общей и специальной компетенции, которые, за исключением Счетной палаты Российской Федерации, одновременно реализуют, и правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок, и являются заказчиками. Показана необходимость легализации норм права, обязывающих субъекты общей и специальной компетенции отчитываться

перед обществом об эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств.

Сформулированы признаки финансово-правового регулирования публичных закупок: легитимность; процедурность; специализация; публичная результативность.

Предложено в акты Правительства Российской Федерации включать требования в части целеполагания, а также персональной ответственности должностных лиц за недостижение плановых результатов для последующей детализации в процессе индивидуального регулирования, включая критерии распределения расходов среди заказчиков, исходя из разработанных и утвержденных планов обеспечения публичной потребности.

В параграфе 3.2. «Правовое регулирование планирования публичных закупок» аргументировано обязательное применение планирования в публичных закупках для эффективной концентрации ресурсов заказчиками и хозяйствующими субъектами на приоритетных направлениях. Доказано, что планирование публичных закупок – это показатель функционирования отлаженной системы конвертации государственного ресурса в товары, работы, услуги. Предложено выделить следующие основные элементы планирования публичных закупок: целеполагание, глубину планирования, учет и согласование публичного и частного интересов, адаптацию, свободу усмотрения.

Планирование публичных закупок включает два этапа: разработка и согласование проекта перспективного плана закупок; утверждение и реализация перспективного плана закупок.

Содержание элементов планирования публичных закупок показало зависимость бюджетного планирования (объем финансового обеспечения) от качества планирования закупок (объект закупки и его стоимость), а также зависимость планирования закупок (количество изменений) от качества бюджетного планирования (объем доходной части бюджета).

Сформулировано предложение о внедрении перспективного плана закупок, способствующего качественному изменению потребности заказчика в финансовом

обеспечении, переводя его на новый уровень с возможностью использования пролонгации и корректировки целей закупок, всестороннего контроля и комплексной оценки результатов с применением мер ответственности к должностным лицам, не обеспечившим достижение цели. Под перспективным планом закупок предложено понимать самостоятельный документ, утверждаемый после доведения объема финансирования и обеспечивающий реализацию управленческих решений в рамках целеполагания и синхронизации интересов на долгосрочный период (свыше 5 лет).

Обосновано, что перспективное планирование закупок представляет собой синхронизацию публичного и частного интересов, включая бюджетный процесс и ресурсное снабжение. Поскольку приобретение товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств опосредовано воздействует на экономику, публичные закупки становятся ориентиром предпринимателей для формирования предложений и мобилизации усилий (экономически привлекательны, но в меру выгодные – без сверхприбыли).

Выявлено, что отношения, связанные с перспективным планированием закупок, предшествуют бюджетному планированию на новый период и бюджетным правоотношениям, равно как и иным – налоговым, таможенным, страховым, банковским и т.д. В данной связи планирование закупок должно быть максимально интегрировано в систему бюджетного процесса и национального ресурсного снабжения.

Параграф 3.3. «Бюджетный контракт как правовая форма финансового обеспечения публичных закупок» свидетельствует, что финансовое обеспечение публичных закупок представляет собой легально установленную последовательную совокупность действий органов публичной власти, направленных на эффективное и целевое расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств, начиная от планирования и формирования бюджета (расходное обязательство), через рассмотрение и утверждение бюджета (бюджетное обязательство), завершая контрактным обязательством (исполнение бюджета на основании возникновения

контрактного обязательства). При этом контракт, является правовой формой финансового обеспечения публичных закупок.

Наличие совокупности публичного интереса и источника его финансирования позволяет контракт именовать бюджетным контрактом, под которым следует понимать сделку, заключенную заказчиком с контрагентом для закупки блага в целях реализации конкретизированного в сделке публичного интереса, за счет выделенного финансового обеспечения с использованием казначейского сопровождения. Отличительной особенностью бюджетного контракта является то, что между сторонами возникают особые отношения, не выходящие за пределы положений контракта, а также правовых актов, регулирующих публичные закупки и гражданские отношения.

Выявлены характерные признаки бюджетного контракта:

- обеспечивает публичный интерес в сфере закупок;
- одной из сторон бюджетного контракта является заказчик, уполномоченный на реализацию публичного интереса в сфере закупок;
- является результатом правомерной, волевой деятельности заказчика и контрагента, реализуемой в соответствии с нормами права, регулируемыми публичные закупки;
- включает условие приоритета публичного интереса в пределах контракта, формируя индивидуальную модель поведения сторон сделки;
- носит некоммерческий характер; имеет конкретный источник финансового обеспечения и казначейское сопровождение;
- заключается по результатам осуществления закупки (публичное размещение условий исполнения контрактного обязательства в виде проекта контракта).

Параграф 3.4. «Применение риск-ориентированного подхода в целях минимизации коррупционных рисков финансового обеспечения публичных закупок» свидетельствует, что публичные закупки подвержены коррупционным рискам, возникающим в результате подмены публичного интереса частным интересом или интересом отдельной группы лиц. Должностные лица органов публичной власти и

организаций полностью или частично подвержены коррупционным рискам, которые являются следствием трансформации публичного интереса (реализация полномочий во благо общества) в частный интерес (возможность извлечь помимо публичного интереса дополнительные имущественные или неимущественные блага для себя или в пользу третьих лиц).

С точки зрения риск-ориентированного подхода все риски в публичных закупках возможно разделить на коррупционные и иные (нефинансовые) риски. В свою очередь, коррупционные риски в публичных закупках возможно разделить на внутренние (несоблюдение правовых актов о публичных закупках, недостаточная организация работы должностных лиц заказчика) и внешние (несовершенство финансово-правового регулирования и осуществления публичных закупок, нарушение контрагентом контрактного обязательства).

Коррупционные риски в публичных закупках (внешние и внутренние) выделены на этапах:

- планирования (определение потребности заказчика, приоритет потребности, расчет и формирование начальной (максимальной) цены контракта, определение сроков реализации конкурентной процедуры и выполнения контрактного обязательства);
- отбора контрагента (описание объекта закупки и требований к участникам закупки, рассмотрение заявок и выбор контрагента);
- исполнения контрактного обязательства (своевременная приемка и оплата выполненного обязательства, экспертиза, претензионная работа и взыскание неустойки в случае наличия нарушений со стороны контрагента, рекламации в период гарантийных обязательств).

Предложены меры по комплексной профилактике коррупционных рисков в публичных закупках.

Глава 4 **«Финансовый контроль публичных закупок в условиях развития цифровой экономики»** состоит из трех параграфов.

В параграфе 4.1. *«Система финансового контроля публичных закупок»* обосновано наличие следующих видов публичного финансового контроля:

государственный финансовый контроль с обязательным использованием основного метода контроля – цифровой финансовой диагностики публичных закупок, ведомственный финансовый контроль, внутренний финансовый аудит (контроль) на основе риск-ориентированного подхода, а также общественный финансовый контроль.

Представлено авторское определение публичного финансового контроля в сфере закупок, под которым предлагается понимать совокупность его различных видов – государственного, ведомственного, внутреннего и общественного, направленную на соблюдение заказчиками норм бюджетного законодательства и актов о публичных закупках для эффективного и целевого использования бюджетных средств, а также иных ресурсов, направленных на обеспечение публичного интереса в процессе осуществления публичных закупок.

Представлены факты, свидетельствующие о трансформации методов финансового контроля публичных закупок с привычных традиционных на мониторинг, который с учетом использования цифровых технологий формирует основу нового вида финансового контроля – цифровая финансовая диагностика публичных закупок, позволяя с помощью риск-ориентированного подхода минимизировать роль «человеческого фактора» в финансовом обеспечении публичных закупок.

Сформулировано авторское определение цифровой финансовой диагностики публичных закупок, как одного из основных методов современного цифрового финансового контроля, направленного на осуществление процесса финансового обеспечения публичных закупок. Применение цифровой финансовой диагностики публичных закупок позволит сократить затраты на организацию контрольных мероприятий и содержание значительного штата контролеров, уменьшив по факту количество проверок.

По итогам рассмотрения внутреннего финансового контроля (аудита) и его трансформации подтверждена необходимость включения в число участников бюджетного процесса всех заказчиков (предложенные изменения в ч.1 ст. 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

С учетом показанной значимости ведомственного финансового контроля публичных закупок, а также простоты и экономичности его реализации предложено уточнить норму п. 3 ч. 1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ: «органы внутреннего финансового аудита (контроля) и органы ведомственного финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации», а также дополнить Бюджетный кодекс Российской Федерации новой ст. 160.2-2 «Ведомственный финансовый контроль», в которой под ведомственным финансовым контролем следует понимать внутренний финансовый контроль, реализуемый главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных заказчиков. В процессе ведомственного финансового контроля дублирование функций органов государственного финансового контроля не допускается.

В параграфе 4.2. «Государственный финансовый контроль публичных закупок» определена специфика реализации государственного финансового контроля как основного вида финансового контроля публичных закупок с учетом его оптимизации. Государственный финансовый контроль направлен на выявление незаконного использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств, соблюдение финансовой дисциплины объектами финансового контроля, выявление, пресечение и предупреждение незаконных действий (бездействия), связанных с бюджетными средствами, а также на принятие мер по устранению выявленных нарушений. Представлено, что государственный финансовый контроль – это не этап бюджетного процесса, а деятельность, осуществляемая уполномоченными органами власти на всех этапах бюджетного процесса комплексно и консолидировано. Обосновано, что внешний государственный финансовый контроль целесообразно проводить в соответствии с отдельными поручениями органов законодательной власти по особо значимым для публичной потребности закупкам, а его результаты использовать в целях перспективного планирования финансового обеспечения публичных закупок.

Показана необходимость систематизации массива актов государственного финансового контроля (Бюджетный кодекс Российской Федерации, Законы № 41-

ФЗ, 6-ФЗ, стандарты государственного аудита Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, иные стандарты) по примеру единого и унифицированного ИНТОСАИ, в целях решения проблем правоприменительной практики и исключения дублирования полномочий органов финансового контроля.

В силу необоснованного выделения в Бюджетном кодексе Российской Федерации анализа и мониторинга исключительно в качестве методов внешнего государственного финансового контроля предложено включить анализ и мониторинг в качестве методов как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля.

Внутренний государственный финансовый контроль осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных средств в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними правовыми актами Российской Федерации или соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом Федеральное казначейство является одновременно и органом исполнительной власти, реализующим право Российской Федерации на суверенитет, и органом исполнительной власти, уполномоченным на исполнение бюджета, включая внутренний государственный финансовый контроль такого исполнения. Использование казначейского сопровождения обеспечивает надлежащий и всесторонний контроль эффективности расхода финансовых средств.

Сформулировано предложение о разделении внутреннего государственного финансового контроля на казначейский (общий) и уполномоченный (специальный). Казначейский контроль реализуется соответственно Федеральным казначейством, тогда как специальный – уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Подобное разделение будет способствовать концептуальному развитию теории финансового контроля, определению приоритетов внутреннего государственного финансового контроля,

включая специфику его развития в контексте системной трансформации теории и практики финансового права.

Параграф 4.3. «Общественный финансовый контроль публичных закупок» обосновывает необходимость осуществления общественного финансового контроля в публичных закупках.

Показано, что характер контролируемых отношений непосредственно определяет природу данного вида контроля, который направлен на защиту публичного интереса, однако не дублирует и не подменяет собой государственный финансовый контроль, реализуемый органами публичной власти.

Предложено авторское определение общественного финансового контроля публичных закупок, как одного из видов публичного финансового контроля сферы закупок и представляющего собой безвозмездную, добровольную деятельность субъектов общественного контроля, реализуемую посредством наблюдения и мониторинга общедоступной информации о деятельности заказчиков на предмет анализа и общественной оценки их действий и(или) бездействия в части надлежащего финансового обеспечения публичного интереса, реализуемого путем осуществления публичных закупок за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных средств.

Предложено ввести понятие «социальный эффект публичной закупки», отражающий степень удовлетворенности общества в приобретенных заказчиком товарах, работах, услугах. Расчет «социального эффекта публичной закупки» возможен как процентное соотношение бюджетных расходов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности заказчика к сумме его затрат на реализацию публичного интереса, в целях которого данный заказчик учрежден. С нашей точки зрения, такое соотношение не должно превышать значение 20/80, где 20% – расходы бюджета на обеспечение деятельности заказчика, включая фонд оплаты труда, налоги, а 80% – расходы на приобретение публичного блага.

Данные о «социальном эффекте закупок» по каждому заказчику необходимо отображать в актуальном состоянии в Единой информационной системе с возможностью обратной связи представителей общественного финансового

контроля, которые вправе предоставить информацию о корректности «цифровых данных», исходя из реальной ситуации «на местах». Указанные данные необходимо учитывать при формировании соответствующих бюджетов.

В Заключении представлены основные выводы, изложенные в диссертационной работе, авторские определения в целях совершенствования категориального аппарата финансового и административного права, а также предложения по внесению изменений в правовые акты.

Диссертационная работа содержит список сокращений и условных обозначений, список использованных источников и литературы (693) и приложения (18): *Классификация субъектов контрактной системы; Схема правового регулирования сферы публичных закупок; Статистические данные о расходах бюджетов, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС); Бюджетная модель финансового обеспечения публичных закупок; Казначейская модель финансового обеспечения публичных закупок; Казначейско-стимулирующая модель финансового обеспечения публичных закупок; Соотношение общей цели планирования закупок и цели отдельной закупки; Общая схема организации публичных закупок и бюджетного процесса; Коррупционные риски в публичных закупках; Публичный финансовый контроль в сфере закупок; Структура публичного финансового контроля в действующей модели контроля публичных закупок; Трансформация финансового контроля публичных закупок; Предлагаемая модель финансового контроля публичных закупок; Аудит публичных закупок; Аудит эффективности публичных закупок; Этапы аудита эффективности публичных закупок; Модель контроля публичных закупок; Предложения по внесению изменений в действующие национальные правовые акты.*

**Основные научные результаты диссертационного исследования
отражены в следующих опубликованных работах**

***Статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях,
включенных в перечень ВАК при Минобрнауки России:***

1. Кикавец, В.В. Неосновательное обогащение в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2016. – № 3. – С. 17 – 22. – 0,5 п.л.
2. Кикавец, В.В. Особенности удержания обеспечения исполнения контракта в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2017. – № 5. – С. 22 – 25. – 0,4 п.л.
3. Кикавец, В.В. Классификация трансакционных издержек в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2018. – № 1. – С. 21 – 25. – 0,4 п.л.
4. Кикавец, В.В. Обеспечение публичных интересов государства в товарах, работах, услугах в период реализации стратегии развития информационного общества/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2018. – № 4. – С. 28 – 31. – 0,4 п.л.
5. Кикавец, В.В. Специальный налоговый режим как инструмент обеспечения публичных финансовых интересов в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2018. – № 10. – С. 38 – 41. – 0,3 п.л.
6. Кикавец, В.В., Копина, А.А. О балансе публичных и частных финансовых интересов в контрактной системе сферы закупок при увеличении размера ставки налога на добавленную стоимость/В.В. Кикавец, А.А. Копина// Финансовое право. – 2018. – № 12. – С. 17 – 19. – 0,3/0,15 п.л.
7. Кикавец, В.В. Аукцион, как основа дисбаланса публичных и частных финансовых интересов в сфере государственных закупок/В.В. Кикавец// Современное общество и право. – 2019. – № 2(39). – С. 58 – 62. – 0,4 п.л.
8. Кикавец, В.В. О целесообразности разграничения публичных потребностей в сфере закупок товаров, работ и услуг на общие и

внутриорганизационные/В.В. Кикавец//Legal Concept (Правовая парадигма). – 2019. – Т. 18. – № 4. – С. 83 – 89. – 0,6 п.л.

9. Кикавец, В.В. Налог на государственные закупки, как основа баланса публичных и частных интересов в процессе финансового обеспечения государственных и муниципальных закупок в условиях развития цифровой экономики/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2019. – № 5. – С. 38 – 41. – 0,4 п.л.

10. Кикавец, В.В. НДС и УСН в процессе финансирования государственных закупок как дисбаланс публичных и частных финансовых интересов/В.В. Кикавец//Налоги. – 2019. – № 6. – С. 19 – 23. – 0,5 п.л.

11. Кикавец, В.В. О подсудности споров по банковским гарантиям, выдаваемым в рамках контрактной системы в сфере закупок/В.В. Кикавец//Российское правосудие. – 2019. – № 11. – С. 41 – 47. – 0,5 п.л.

12. Кикавец, В.В. Принципы правового обеспечения публичного интереса в процессе финансирования публичных закупок/В.В. Кикавец//Современное общество и право. – 2020. – № 4(47). – С. 85 – 104. – 1,4 п.л.

13. Кикавец, В.В. Вершило, Т.А. Практики неэффективного расхода бюджетных средств в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец, Т.А. Вершило//Финансовое право. – 2020. – № 5. – С. 14 – 17. – 0,4/0,2 п.л.

14. Цареградская, Ю.К., Кикавец, В.В. Реализация принципов финансового обеспечения публичных закупок в условиях электронного бюджета/В.В. Кикавец, Ю.К. Цареградская//Законы России: опыт, анализ, практика. – 2020. – № 6. – С. 19 – 23. – 0,4/0,2 п.л.

15. Кикавец, В.В. Соотношение публичных и частных интересов при приобретении недвижимого имущества в рамках контрактной системы в сфере закупок/В.В. Кикавец//Российское правосудие. – 2020. – № 8. – С. 23 – 30. – 0,5 п.л.

16. Кикавец, В.В. Бюджетно-налоговый маневр в сфере публичных закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2020. – № 11. – С. 31 – 34. – 0,3 п.л.

17. Кикавец, В.В. Налоговые последствия участия физических лиц в государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации/В.В. Кикавец//Налоги. – 2021. – № 2. – С. 9 – 12. – 0,5 п.л.

18. Кикавец, В.В. Правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок в России/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2021. – № 4. – С. 17 – 26. – 0,9 п.л.

19. Кикавец, В.В. Общественный финансовый контроль публичных закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2022. – № 1. – С. 3 – 11. – 0,4 п.л.

20. Кикавец, В.В. Полномочия субъектов, обеспечивающих финансирование публичных закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2022. – № 3. – С. 16 – 20. – 0,6 п.л.

21. Кикавец, В.В. Упрощенная система налогообложения как инструмент налогового демпинга в публичных закупках/В.В. Кикавец//Налоги. – 2022. – № 4. – С. 6 – 9. – 0,5 п.л.

22. Кикавец, В.В. Сравнительный анализ правового регулирования государственных закупок на примере Российской Федерации и Китайской Народной Республики/В.В. Кикавец//Публичное право сегодня. – 2023. – №2(16). – С. 114 – 124. – 0,7 п.л.

23. Кикавец, В.В. Применение законодательства о публичных закупках в кассационной практике Верховного Суда Российской Федерации/В.В. Кикавец// Российское правосудие. – 2023. – № 6. – С. 92 – 107. – 1,2 п.л.

24. Кикавец, В.В., Лисин, П.В., Садофьев, А.А., Тенишев, А.П. Концептуальные направления подготовки Кодекса о закупках Российской Федерации/В.В. Кикавец, П.В. Лисин, А.А. Садофьев, А.П. Тенишев// Безопасность бизнеса. – 2023. – № 3. – С. 20 – 25. – 0,5/0,2 п.л.

25. Кикавец, В.В. Замещающие сделки в публичных закупках/В.В. Кикавец //Безопасность бизнеса. – 2024. – № 4. – С. 11 – 15. – 0,4 п.л.

26. Кикавец, В.В. Планирование как основа правового регулирования публичных закупок/В.В. Кикавец//Юридическое образование и наука. – 2025. – № 1. – С. 31 – 35. – 0,5 п.л.

27. Кикавец, В.В. Публичный аудит сферы закупок в системе национального аудита/В.В. Кикавец//Финансовое право. – 2025. – № 3. – С. 5 – 9. – 0,7 п.л.

28. Кикавец, В.В. Проблемы реализации специальных налоговых режимов в сфере публичных закупок/В.В. Кикавец//Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – № 2. – С. 27 – 30. – 0,4 п.л.

Статьи, опубликованные в изданиях, индексируемых в международных базах данных Web of Science, Scopus и RSCI:

1. Кикавец, В.В. Публичный интерес в сфере закупок/В.В. Кикавец// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2020. – Том 24. – № 4. – С. 1039 – 1062. – 1,4 п.л.

2. Kikavets, Vitaly V., Tsaregradskaya, Yulia K. The Implementation of Principles of the Budget Process in the Financing of Public Procurement in the Digital Economy [Реализация принципов бюджетного процесса при финансировании государственных закупок в цифровой экономике]/V. Kikavets, Y. Tsaregradskaya //SC Conference – Volgograd 2020: Artificial Intelligence: Anthropogenic Nature vs. Social Origin, – 2020. – P. 28 – 35. – 0,6/0,3 п.л.

3. Egorova, M., Andreeva, L., Andreev, V., Tsindeliani, I., Kikavets, V. Digitalization of Public Procurement in the Russian Federation: Case Study [Цифровизация государственных закупок в Российской Федерации: Тематическое исследование]/M. Egorova, L. Andreeva, V. Andreev, I. Tsindeliani, V. Kikavets// Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy; Bratislava. – 2021. – Vol. 14. – № 1. P. 87 – 106. – 1,0/0,2 п.л.

4. Кикавец, В.В., Цареградская, Ю.К. Планирование публичных закупок как иммунитет бюджетного процесса/В.В. Кикавец, Ю.К. Цареградская// Правоприменение. – 2021. – Т. 5. – № 2. – С. 109–119. – 1,0/0,5 п.л.

5. Kikavets, V.V. Planning as a basis for effective financial support of public procurement [Планирование, как основа эффективного финансового обеспечения публичных закупок]/V.V. Kikavets//RUDN Journal of Law. – 2022. – № 26 (1). – P. 149 – 170. – 1,5 п.л.

6. Кикавец, В.В. Правовая форма финансового обеспечения публичных закупок/В.В. Кикавец//Государство и право. – 2022. – № 3. – С. 89 – 98. – 1,0 п.л.

7. Кикавец, В.В., Цареградская, Ю.К. Финансовый контроль, как фактор эффективного управления публичными закупками/В.В. Кикавец, Ю.К. Цареградская//Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 2. – С. 85 – 95. – 1,0/0,5 п.л.

8. Kikavets, V.V. Public procurement in Russia: concept and content [Публичные закупки в России: понятие и содержание]/V.V. Kikavets//RUDN Journal of Law. – 2023. – № 27 (2). – P. 397 – 420. – 1,4 п.л.

9. Кикавец, В.В., Цареградская, Ю.К. Зеленые публичные закупки в России и в зарубежных странах/В.В. Кикавец, Ю.К. Цареградская//Вестник Томского государственного университета. Право. – 2023. – № 49. – С. 131 – 143. – 0,9/0,45 п.л.

10. Кикавец, В.В. Коррупционные риски в правовом обеспечении финансирования публичных закупок/В.В. Кикавец//Вестник Пермского государственного университета. Юридические науки. – 2023. – Вып. 4(62). – С. 613 – 628. – 1,5 п.л.

Статьи, опубликованные в сборниках материалов конференций:

1. Кикавец, В.В. Реализация общественного контроля в контрактной системе/В.В. Кикавец//Глобализация и публичное право: материалы IV Международной научно-практической конференции. Москва, 26 октября 2015 г./гл. ред. О.А. Ястребов. – М.: РУДН, 2016. – С. 105 – 113. – 0,4 п.л.

2. Кикавец, В.В. Актуальные проблемы использования банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения государственного (муниципального) контракта/В.В. Кикавец//Бюджетное право и финансовая деятельность государства на современном этапе (к 90-летию со дня рождения М.И. Пискотина): Материалы Международной научно-методической конференции. Москва, 28 ноября 2014 г./под ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2015. – С. 192 – 202. – 0,5 п.л.

3. Кикавец, В.В. Контрактная система в сфере закупок: обзор практики Верховного Суда Российской Федерации в 2016 году/В.В. Кикавец// Государственные и муниципальные закупки – 2016. Сборник докладов XI

Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Издательство ПРИНТ ПРО, 2016. – С. 214 – 221. – 0,4 п.л.

4. Кикавец, В.В. Риск-менеджмент в контрактной системе в сфере закупок: вопросы финансовой безопасности/В.В. Кикавец//Финансовая деятельность в сфере публичных и частных финансов: современное состояние и перспективы развития: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 27 ноября 2015 г./ под ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2016. – С. 241 – 247. – 0,3 п.л.

5. Кикавец, В.В. Особенности применения норм Закона № 223-ФЗ с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации/В.В. Кикавец//Корпоративные закупки – 2016: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: Книга по требованию, 2016. – С. 163 – 169. – 0,3 п.л.

6. Кикавец, В.В. Эффект колеи в корпоративных закупках/В.В. Кикавец//Публичные закупки: проблемы правоприменения: Материалы IV Международной конференции (10 июня 2016 г., МГУ им. М.В. Ломоносова). – М.: Юстицинформ, 2016. – С. 128 – 140. – 0,3 п.л.

7. Кикавец, В.В. Пределы полномочий ФАС по Закону № 223-ФЗ/В.В. Кикавец//Корпоративные закупки – 2017: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов V Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Принт Интайм, 2017. – С. 147 – 153. – 0,4 п.л.

8. Кикавец, В.В. О справедливой цене в контрактной системе/В.В. Кикавец//Административное и финансовое право в условиях новой экономической реальности: опыт и перспективы: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (14 – 15 октября 2017 г.). Сборник статей/отв. ред. Е.А. Бочкарева. – Краснодар: Издательский дом – Юг, 2017. – С. 100 – 105. – 0,4 п.л.

9. Кикавец, В.В. Простая арифметика или конкуренция от антимонопольной службы/В.В. Кикавец//Публичные закупки: проблемы правоприменения: Материалы V Международной конференции (9 июня 2017 г., МГУ им. М.В. Ломоносова). – М.: Юстицинформ, 2017. – С. 135 – 141. – 0,4 п.л.

10. Кикавец, В.В. Правовая природа банковской гарантии/ В.В. Кикавец//Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. Москва, 7 апреля 2017 г./гл. ред. О.А. Ястребов. – М.: РУДН, 2017. – С. 126 – 134. – 0,4 п.л.

11. Кикавец, В.В. Справедливая цена в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Избранные труды кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия: сборник статей/под ред. И.А. Цинделиани. – М: Проспект, 2018. – С. 117 – 140. – 0,8 п.л.

12. Кикавец, В.В. Принципы контрактной системы: генезис правового регулирования/В.В. Кикавец//Актуальные проблемы административного права и административного процесса: Сборник научных статей/отв. ред. М.А. Штатина. – М.: РГУП, 2017. – С. 65 – 72. – 0,4 п.л.

13. Кикавец, В.В. Принципы правового обеспечения публичных финансовых интересов в контрактной системе сферы закупок/В.В. Кикавец// Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы VI Международной конференции «Публичные закупки: проблемы правоприменения» (8 июня 2018 г., МГУ им. М.В. Ломоносова). М.: Юстицинформ, 2018. – С. 63 – 72. – 0,4 п.л.

14. Кикавец, В.В. Ведомственные амбиции как основа неэффективного использования бюджетных средств в сфере закупок/В.В. Кикавец// Государственные и муниципальные закупки – 2018. Сборник докладов XIII Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Компания Ладья, 2018. – С. 124 – 132. – 0,5 п.л.

15. Кикавец, В.В. Административный контроль государственных закупок – якорь цифрового будущего/В.В. Кикавец//Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»): Сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции (15 ноября 2018г.): научное электронное издание. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – С. 280 – 286. – 0,3 п.л.

16. Кикавец, В.В. Трансакционные издержки в контрактной системе: расходы, которые никто не уполномочен считать/В.В. Кикавец//Финансовое право в XXI веке: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 30 ноября – 1 декабря 2017 г./под ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2018. – С. 252 – 261. – 0,4 п.л.

17. Кикавец, В.В. Особенности использования персональных данных в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Труды кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия: сборник научных трудов/под ред. И.А. Цинделиани. – М.: Проспект, 2019. – С. 98 – 105. – 0,3 п.л.

18. Кикавец, В.В. Исторические аспекты правового регулирования финансового обеспечения государственных закупок в России/В.В. Кикавец// Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы VII Международной конференции «Публичные закупки: проблемы правоприменения» (13 – 14 июня 2019 г., МГУ им. М.В. Ломоносова). М.: Юстицинформ, 2019. – С. 98 – 107. – 0,4 п.л.

19. Кикавец, В.В. К вопросу о введении специального налогового режима в контрактной системе в сфере закупок/В.В. Кикавец//Налоговая система Российской Федерации в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 30 ноября – 1 декабря 2018 г./под ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2019. – С. 114 – 120. – 0,2 п.л.

20. Кикавец, В.В. Конкуренция, как «черная дыра» государственно-корпоративных закупок/В.В. Кикавец//Корпоративные закупки – 2021: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов IX Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Издательство Известия, 2021. – С. 122 – 131. – 0,5 п.л.

21. Кикавец, В.В. Кризис как сигнал для начала концептуальной реформы публичных закупок/В.В. Кикавец//Финансовое право в цифровую эпоху: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 27

ноября 2021 г./отв. ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2021. – С. 115 – 120. – 0,3 п.л.

22. Кикавец, В.В. Налоговая инертность госзакупок и ее пределы/ В.В. Кикавец//Государственные и муниципальные закупки – 2021. Сборник докладов XVI Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Издательство Известия, 2021. – С. 109 – 115. – 0,4 п.л.

23. Кикавец, В.В. Система публичного финансового контроля в сфере закупок/В.В. Кикавец//Современные проблемы юридической науки и практики в условиях глобализации общественных отношений: сб. науч. ст./ГрГУ им. Янки Купалы; редколл.: С.Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2022. – С. 33 – 37. – 0,2 п.л.

24. Кикавец, В.В. О задачах публичного финансового контроля в сфере закупок/В.В. Кикавец//Система финансового права в условиях цифровой трансформации экономических отношений: доктрина и правовая реальность: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 25 ноября 2022 г./отв. ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2023. – С. 112 – 116. – 0,3 п.л.

25. Кикавец, В.В. Финансовый контроль и баланс интересов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд/В.В. Кикавец//Государственные и корпоративные закупки – 2022. Сборник докладов XVII Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Т8 Издательские технологии, 2022. – С. 159 – 165. – 0,3 п.л.

26. Кикавец, В.В. Актуальные проблемы применения законодательства о государственно-корпоративных закупках в кассационной практике Верховного Суда Российской Федерации/В.В. Кикавец//Корпоративные закупки – 2023. Сборник докладов XI Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: Т8 Издательские технологии, 2023. – С. 112 – 119. – 0,5 п.л.

Статьи в иных научных изданиях, включая зарубежные:

1. Кикавец, В.В. Планирование государственного заказа: время работы над ошибками/В.В. Кикавец//Экономика мегаполисов и регионов. – 2010. – № 5 (35). – С. 48 – 51. – 0,5 п.л.
2. Кикавец, В.В. Аукцион в электронной форме: прогресс или ошибка?/В.В. Кикавец//Экономика мегаполисов и регионов. – 2011. – № 2(38). – С. 46 – 51. – 0,5 п.л.
3. Кикавец, В.В. Инновации контрактной системы для учреждений культуры или что нам ждать от ФКС/В.В. Кикавец//Дом культуры. – 2013. – № 11. – С. 38 – 40. – 0,2 п.л.
4. Кикавец, В.В. Инновации контрактной системы для учреждений культуры или что нам ждать от ФКС (продолжение)/В.В. Кикавец//Дом культуры. – 2013. – № 12. – С. 63 – 67. – 0,2 п.л.
5. Кикавец, В.В. Формирование конкурентной среды в сфере закупок на примере Москвы/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2014. – № 1. – С. 6 – 11. – 0,4 п.л.
6. Кикавец, В.В. Контрактная служба заказчика и комиссия по осуществлению закупок – расставляем приоритеты/В.В. Кикавец//Госзаказ в вопросах и ответах. – 2014. – № 3. – С. 21 – 27. – 0,4 п.л.
7. Кикавец, В.В. Особенности подготовки, заключения и сопровождения контракта/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2014. – № 4. – С. 13 – 18. – 0,3 п.л.
8. Кикавец, В.В. Философия качества: или как оценить качество в сфере закупок/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2014. – № 8. – С. 51 – 55. – 0,3 п.л.
9. Кикавец, В.В. Контрактная система в сфере закупок, как инструмент обеспечения финансовой безопасности государства/В.В. Кикавец//Самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 8 – 11. – 0,3 п.л.
10. Кикавец, В.В. Банковская гарантия как способ обеспечения исполнения обязательств в контрактной системе: проблемы правоприменения/В.В. Кикавец//Самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 16 – 19. – 0,5 п.л.

11. Кикавец, В.В. Об особенностях развития корпоративных закупок в Российской Федерации/В.В. Кикавец//Самоуправление. – 2016. – № 2. – С. 22 – 25. – 0,3 п.л.

12. Кикавец, В.В., Вершило, Т.А. О роли бюджетного контроля в процессе планирования муниципальных закупок/В.В. Кикавец, Т.А. Вершило//Самоуправление. – 2016. – № 4. – С. 16 – 18. – 0,4/0,2 п.л.

13. Кикавец, В.В. Актуальные вопросы правоприменения: экстраполяция практики Закона № 94-ФЗ на применение Закона о КС/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2015. – № 3. – С. 44 – 53. – 0,7 п.л.

14. Кикавец, В.В. Новый регламент ФАС: новация или «косметический ремонт»/В.В. Кикавец//Административная практика ФАС. – 2015. – № 2. – С. 11 – 16. – 0,4 п.л.

15. Кикавец, В.В. Особенности обработки персональных данных в контрактной системе/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2015. – № 9. – С. 47 – 55. – 0,3 п.л.

16. Кикавец, В.В. Ведомственный контроль, как основной инструмент противодействия коррупции в контрактной системе/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2015. – № 10. – С.19 – 24. – 0,5 п.л.

17. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании государственного антимонопольного контроля, в государственных и корпоративных закупках в России в 2014 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко//European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2015. – Vol. 27. – № 2. – С. 975 – 992. – 1,0/0,5 п.л.

18. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании государственного антимонопольного контроля, государственных закупок в России в 2015 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко//European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2016. – Vol. 28. – № 2. – С. 655 – 712. – 2,6/1,3 п.л.

19. Кикавец, В.В. Как удержать денежное обеспечение контракта. Страховка для заказчика/В.В. Кикавец//Госзакупки ру. – 2017. – № 5. – С. 40 – 49. – 0,2 п.л.

20. Kikavets, V. Fair price of procurement during the period of economic crisis [Справедливая цена в сфере закупок в период экономического кризиса]/ V. Kikavets//European Journal of Law and Political Sciences. – 2017. – № 2. – P. 94 – 105. – 0,6 п.л.

21. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании государственного антимонопольного контроля, государственных закупок в России в 2016 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко// European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2017. – Vol. 29. – № 2. – С. 665 – 695. – 1,0/0,5 п.л.

22. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании государственного антимонопольного контроля, государственных закупок в России в 2017 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко//European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2018. – Vol. 30. – № 2. – С. 615 – 641. – 1,0/0,5 п.л.

23. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании государственного антимонопольного контроля, в государственных и государственно-корпоративных закупках в России в 2018 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко//European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2019. – Vol. 31. – № 2(112). – С. 655 – 682. – 1,0/0,5 п.л.

24. Кикавец, В.В. Экстраполяция лучших практик публичных закупок стран Евросоюза в Российской Федерации/В.В. Кикавец//Публичное право сегодня. – 2020. – № 2. – С. 88 – 101. – 1,2 п.л.

25. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании отношений, возникающих при осуществлении государственного антимонопольного контроля и в государственных закупках в России в 2019 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко// European Review of Public Law (ERPL/REDP). – 2020. – Vol. 32. – № 2(116). – С. 889 – 910. – 1,0/0,5 п.л.

26. Kikavets, V. Auction, as the Basis of Inefficient Expenditure of the Budget Resources in the Russian Federation [Аукцион, как основа неэффективного расхода бюджетных средств в Российской Федерации]/V. Kikavets//The financial law towards

challenges of the XXI century: (conference proceedings) / Petr Mrkývka, Jolanta Gliniecka, Eva Tomášková, Edward Juchniewicz, Tomasz Sowiński, Michal Radvan (eds). – 1st edition. - Brno: Masaryk University. – 2020. – Publications of the Masaryk University, edition Scientia, File – No. 682. ISBN 978-80-210-9597-7 (online). – P. 968 – 986. – 1,0 п.л.

27. Кикавец, В.В., Писенко, К.А. Актуальные изменения в административно-правовом регулировании отношений, возникающих при осуществлении государственного антимонопольного контроля, в государственных и в государственно-корпоративных закупках в России в 2020 году/В.В. Кикавец, К.А. Писенко//European Review of Public Law (ERPL/ REDP). – 2021. – Vol. 33. – № 2(120). – С. 677 – 703. – 1,0/0,5 п.л.

28. Кикавец, В.В. Актуальные вопросы подоходного налогообложения в публичных закупках Российской Федерации/В.В. Кикавец//Белорусский экономический журнал. – 2021. – № 2. – С. 118 – 124. – 0,5 п.л.

29. Kikavets, V. and Tsaregradskaya, Y. Public Procurement Planning as a Factor of Socioeconomic Development of the State [Планирование государственных закупок как фактор социально-экономического развития государства]/V. Kikavets, Y. Tsaregradskaya//Reimagining Socioeconomic Development of Russia: New Directions, Theory, and Practice. Ed. by Marina L. Alpidovskaya, Ludmila A. Karaseva, and Elena G. Popkova, IAP, 2023. – P. 455 – 468. – 0,8/0,4 п.л.

Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Кикавец, В.В. Судебные споры в контрактной системе: научно-практическое пособие/сост. В.В. Кикавец. – М.: Ваш Формат, 2015. – 186 с. – 6,2 п.л.

2. Кикавец, В.В. Закупки товаров, работ, услуг в бюджетных учреждениях: практикум/сост. В.В. Кикавец. – М.: ВАШ ФОРМАТ, 2016. – 324 с. – 10,8 п.л.

3. Кикавец, В.В. Банковская гарантия и иные виды обеспечения обязательства в контрактной системе в сфере закупок: учебное пособие/сост. В.В. Кикавец. – М.: ВАШ ФОРМАТ, 2017. – 132 с. – 5,6 п.л.

4. Кикавец, В.В. и др. 44-ФЗ: архитектура контрактной системы. Учебное наглядное пособие. [Электронный ресурс]/В.В. Кикавец, А.И. Антонова, К.И. Боташева [и др.]; под руководством В.В. Кикавца. – Ливны: ИП Мухаметов Г.В., 2017. – 10,1/6,0 п.л.

5. Кикавец, В.В., Кузнецов, К.В. От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок: монография/ В.В. Кикавец, К.В. Кузнецов – М.: Проспект, 2018. – 223 с. – 12,4/6,2 п.л.

6. Кикавец, В.В. История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект: монография/В.В. Кикавец. – М.: Проспект, 2019. – 128 с. – 6,5 п.л.

7. Кикавец, В.В. Правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок (государственные и муниципальные закупки)/В.В. Кикавец//Бюджетное право: учебник/под ред. И.А. Цинделиани. – М.: Проспект, 2018. – С. 157 – 197. – 25,0/1,0 п.л.

8. Кикавец, В.В. О балансе публичных и частных интересов в структуре государственного контракта/В.В. Кикавец//Договор как общеправовая ценность: монография. – М.: Статут, 2018. – С. 218 – 226. – 24,0/0,8 п.л.

9. Кикавец, В.В. Обеспечение публичных интересов государства в товарах, работах, услугах в период реализации стратегии развития информационного общества/В.В. Кикавец//Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография/под ред. И.А. Цинделиани. – М.: Проспект, 2019. – С. 121 – 135. – 20,0/1,0 п.л.

10. Кикавец, В.В. Публичные закупки в практике зарубежных стран: монография/В.В. Кикавец. – М.: Проспект, 2020. – 176 с. – 11,0 п.л.

11. Кикавец, В.В. Публичные закупки в практике Китайской Народной Республики/В.В. Кикавец//Право и бизнес: правовое пространство для развития бизнеса в России: монография: в 4 т. Т.1/отв. ред. С.Д. Могилевский, Ю.А. Лоскова, С.А. Карелина, В.Д. Рузанова, О.В. Шмалий, О.А. Золотова, О.В. Сушкова. – М.: Проспект, 2020. – С. 296 – 307. – 27,0/0,8 п.л.

12. Кикавец, В.В. Эффективная контрактная служба: монография/ В.В. Кикавец. – М.: НКЦ Образование, 2020. – 208 с. – 13,0 п.л.

13. Кикавец, В.В. Принципы правового обеспечения публичного интереса в процессе финансирования публичных закупок/В.В. Кикавец//Проблемы соотношения и взаимодействия частного и публичного права (на примере отдельных отраслей права): монография/Е.С. Симонова, Ю.В. Быстрова, Н. Н. Мельников и др.; под ред. Т.А. Гусевой. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2021. – С. 198 – 224. – 14,0/0,9 п.л.

14. Кикавец, В.В. Бюджетные споры, связанные с исполнением государственных и муниципальных контрактов/В.В. Кикавец//Бюджетные споры: научно-практическое пособие/К.Т. Анисина, Т.А. Вершило, В.В. Кикавец и др.: под ред. И.А. Цинделиани. – М.: РГУП, 2020. – 323 с. (Библиотека российского судьи). – С. 46 – 82. – 20,25/1,0 п.л.

15. Кикавец, В.В., Вдовин, Е.Ю. Публичные закупки в России: интересы, конкуренция, ценообразование: монография/В.В. Кикавец, Е.Ю. Вдовин//под ред. В.В. Кикавца. – М.: Проспект, 2021. – 256 с. – 16,0/9,0 п.л.

16. Кикавец, В.В. Финансирование публичных закупок как институт расходов бюджетов в условиях развития цифровой экономики/В.В. Кикавец// Институты бюджетного и налогового права в условиях развития цифровой экономики: монография/под ред. И.А. Цинделиани. – М.: Проспект, 2022. – С. 152 – 177. – 29,5/1,0 п.л.

17. Кикавец, В.В., Цареградская, Ю.К. Финансовый контроль публичных закупок в Российской Федерации: монография/В.В. Кикавец, Ю.К. Цареградская/под ред. В.В. Кикавца. – М.: Проспект, 2022. – 208 с. – 13,0/10,0 п.л.

18. Кикавец, В.В. Приоритет правового регулирования публичных закупок в России: конкуренция или экономия/В.В. Кикавец// Современные проблемы развития российского и зарубежного конкурентного права: монография/ Д.А. Ашфа, А.В. Белицкая, О.А. Городов и др.; под общ. ред. д.ю.н., проф. М.А. Егоровой; Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Моск. отделение

Ассоциации юристов России. – М.: Юстицинформ, 2022. – С. 147 – 166. – 12,0/0,98 п.л.

19. Кикавец, В.В. Принципы публичных закупок, как комплексного института финансового права/В.В. Кикавец//Принципы финансового права: монография/под ред. И.А. Цинделиани. – М.: Проспект, 2022. – С. 132 – 159. – 21,0/1,0 п.л.

20. Кикавец, В.В. Актуальные проблемы финансового права в сфере публичных закупок/В.В. Кикавец//Актуальные проблемы финансового права: Учебник/А.Д. Селюков, К.С. Бельский, И.В. Петрова [и др.]. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русайнс, 2022. – С. 294 – 318. – 36,5/1,0 п.л.

21. Кикавец, В.В. Предпосылки формирования концептуальных основ правового регулирования «зеленых» публичных закупок в Российской Федерации/В.В. Кикавец//«Зеленые» финансы: приоритеты правового регулирования: монография/отв. ред. Е.Ю. Грачева, Ю.К. Цареградская. – М.: Проспект, 2024. – С. 124 – 142. – 9,0/1,0 п.л.

22. Кикавец, В.В. Актуальные проблемы права Российской Федерации и Федеративной республики Бразилия на примере публичных закупок/В.В. Кикавец//Актуальные проблемы права в России и Бразилии в новых условиях развития научно-технического сотрудничества: монография. под общ. ред. М.А. Егоровой, Я.А. Бурляй. – Москва: Проспект, 2024. – С. 249 – 267. – 26,0/1,0 п.л.

23. Кикавец, В.В. Обеспечение обязательства в публичных закупках: монография. – М.: Проспект, 2024. – 120 с. – 7,5 п.л.

Общий объем опубликованных работ составляет – 150,38 п.л.