

На правах рукописи



Хрущев Роман Сергеевич

**ЭВОЛЮЦИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРЕНЛАНДИИ  
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Белгород, 2025

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского».

**Научный**

**руководитель:** доктор юридических наук, профессор,  
**Змерзлый Борис Владимирович**

**Официальные  
оппоненты:**

**Кодан Сергей Владимирович,**  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
юридический университет имени В.Ф. Яковлева» /  
кафедра теории государства и права, профессор;

**Корнев Аркадий Владимирович,**  
доктор юридических наук, профессор,  
ФГАОУ ВО «Московский государственный  
юридический университет имени О. Е. Кутафина» /  
кафедра теории государства и права, заведующий.

Защита состоится 25 декабря 2025 г. в 15 часов на заседании диссертационного совета БелГУ.22.07 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке имени Н.Н. Страхова и на сайте федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» <https://bsuedu.ru/>

Автореферат разослан 24 ноября 2025 г.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**



**Нифанов Алексей  
Николаевич**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Глобальные изменения, происходящие в мировом политическом и правовом устройстве, во многом связаны не только с перераспределением сфер влияния ведущих держав, их борьбой за ресурсы и сферы влияния, но и возникновением в этом процессе новых государственных образований, продолжающимся процессом деколонизации, борьбы народов за право на самоопределение.

подавляющее большинство колониальных государств и империй, таких как Великобритания, Франция, Португалия и Испания в середине XX в. либо предоставили своим колониям независимость, либо независимость их колоний была завоевана, либо изменились формы взаимоотношений между метрополиями и их колониальными владениями.

Несколько отлично происходили процессы трансформации взаимоотношений между метрополией и ее заморскими владениями в одном из наиболее давних государств Европы – Дании, которая в основном выбрала мирный путь эволюции связей с бывшими зависимыми регионами. Так, в 1918 г. Исландия стала королевством, а в 1944 г. исландцы проголосовали за республиканскую форму правления, обретя независимость.

В 1948 г. Фарерские острова получили ограниченный суверенитет, а с принятием Конституции Дании 1953 г. Гренландия из колонии была превращена в часть (графство) королевства Дании. Однако, если жители Фарерских островов удовлетворились своим политико-правовым статусом, то гренландцы, в ходе эволюционного развития взаимоотношений с метрополией, в 1978 г. добились внутреннего самоуправления с созданием собственного парламента и правительства, а в 2008 г. – самоуправления, с широкими внешнеполитическими, административными и экономическими правами, в том числе с правом самостоятельного решения вопроса о возможной независимости.

Огромная территория Гренландии, ее важное стратегическое местоположение, природные и ископаемые ресурсы<sup>1</sup> сделали данный остров предметом политических, экономических и иных интересов со стороны ведущих государства мира (США, Канада, Австралия, Великобритания и иные), часть из которых стремятся к усилению своих позиций в Гренландии до уровня монопольных. К таковым, в первую очередь, следует отнести США, разместившие в 40-х гг. XX в. свою военную базу в Туле. При этом, борьба за политические и экономическое влияние продолжается, т.к. ни гренландцы, ни королевство Дания не заинтересованы в превалирующем влиянии какого-либо государства в данном стратегическом регионе.

---

<sup>1</sup> Волков, А. В., Галямов, А. Л. Перспективы горнодобывающей промышленности в Гренландии // Арктика: экология и экономика. – 2016. – № 2 (22). – С. 24-34; Thomassen B. At Maarmorilik in West Greenland // Geology and Ore. – 2003 – № 2. – 12 p.; The Upton B. G. J., Rämö O. T., Heaman L. M. et al. Mesoproterozoic Zig-Zag Dal Basalts and associated intrusions of eastern North Greenland: mantle plume-lithosphere interaction // Contributions to Mineralogy and Petrology. – 2005. – Vol. 149. – P. 40-56; Ice Weis D., Demaiff e D., Souchez A. J. et al. sheet development in central Greenland: implications from the Nd, Sr and Pb isotopic compositions of basal material // Earth and Planetary Science Letters. – 1997. – Vol. 150. – P. 161-169.

Следует отметить, что Гренландия имеет пусть относительно короткую, но весьма насыщенную политическую, экономическую, социальную и государственно-правовую историю. Своим примером она демонстрирует сложный, противоречивый и динамичный путь от общества, находящегося на уровне примитивных общественно-правовых отношений, до весьма современного общественного механизма, обладающего всеми признаками политической, культурной, экономической и социальной зрелости, с собственной политической и государственной системой, внешней и внутренней политикой, системой права.

Исследование комплекса вопросов, связанных с историей и современным состоянием публично-правовых институций, выявление механизмов и путей эволюции гренландской государственности в виде самоуправления, определение важнейших составляющих правовой системы Гренландии, анализ ее наиболее удачного опыта обуславливают актуальность темы настоящей работы.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проблемы государства и права Дании вообще, и Гренландии в частности не являются приоритетными направлениями в отечественной правовой науке. Тем не менее, отдельные вопросы истории Дании нашли свое отображение в соответствующих монографических исследованиях<sup>1</sup>. Так одной из интересных коллективных монографий по истории Дании вообще и ее составляющей – Гренландии, является работа под редакцией Ю. В. Кудрина и В. В. Рогинской<sup>2</sup>.

Вопросы конституционного права Дании, особенно в части, касающейся Гренландии и иных автономных регионов королевства, в российской правовой науке также отображены весьма фрагментарно. В данном ключе следует указать на работу М. А. Исаева «Основы конституционного права Дании», второй параграф гл. 7 которой, – «Организация самоуправления Фарерских островов и Гренландии»<sup>3</sup> – напрямую посвящен последней, а также упомянуть докторскую диссертацию И. В. Ирхина, посвященную конституционно-правовому статусу территориальных автономий в государствах современного мира<sup>4</sup>.

Вопросы самоуправления, в том или ином аспекте, затронуты в работах таких авторов, как А. Г. Битунов<sup>5</sup>, Г. Ю. Должиков<sup>6</sup>, В. Б. Евдокимов<sup>7</sup>, Е. В. Майстрович<sup>8</sup>, С. С. Минин<sup>1</sup> и других исследователей. При этом в этих

<sup>1</sup> История Дании / под ред. С. Буска и Х. Поульсена ; пер. с датского Н.М. Антюшина [и др.]. – М. : Весь мир, 2007. – 592 с.: История Дании с древнейших времен до начала XX века / Е.А. Мельникова, А.А. Сванидзе, В.Е. Возгрин [и др.] ; отв. ред. О.В. Чернышева. – М. : Наука, 1996. – 502 с.

<sup>2</sup> История Дании. XX век. – М.: Наука, 1998. – 379 с.

<sup>3</sup> Исаев, М. А. Основы конституционного права Дании / М. А. Исаев ; МГИМО(У) МИД России. – М. : Муравей, 2002. – С. 280-287.

<sup>4</sup> Ирхин, И. В. Конституционно-правовые статусы территориальных автономий в государствах современного мира (Европа, Азия, Америка). Дисс. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02. 2019. – 650 с.

<sup>5</sup> Битунов, А. Г. Особенности скандинавской модели местного самоуправления на примере Дании / А.Г. Битунов, А.Х. Ишмухаметов // Наука и образование : проблемы и стратегии развития. – 2015. – № 1. – С. 231-233.

<sup>6</sup> Должиков, Г. Ю. Концепция местного самоуправления в Дании // Государство и право. Современная наука. Новый взгляд : сб. науч. докл. – Sp. z o.o. «Diamond trading tour». – Warszawa, 2015. – С. 40-42.

<sup>7</sup> Евдокимов, В. Б. Особенности местного самоуправления в Дании // Рос. юстиция. – 2014. – № 8. – С. 13-16.

<sup>8</sup> Майстрович, Е. В. К вопросу о местном самоуправлении в королевстве Дания // Образование и право. – 2017. – № 1. – С. 202-205.

трудах фактически не раскрыта специфика организации самоуправления Гренландии, его эволюция, структура, нормативно-правовая основа функционирования.

Вопросы регионализации Дании вообще, и в связи с эволюцией правового статуса Гренландии, в частности, изложены в трудах И. А. Ракитской<sup>2</sup>.

В контексте заявленной проблематики следует также упомянуть публикацию Р. Ш. Гарипова, посвященную проблеме прав коренных народов на самоуправление, в которой автор также затронул и гренландцев<sup>3</sup>, а также работу Н. Е. Белухина, поднимающую проблему разработки гренландской конституции<sup>4</sup>.

Особое место занимают труды, затрагивающие вопросы международного сотрудничества в Арктике, места в данном процессе Дании и Гренландии<sup>5</sup>. Однако, авторы хрестоматии по указанной проблеме, по нашему мнению, видят Гренландию скорее, как объект, а не субъект международных отношений, в том числе в контексте происходящих в Арктике экономико-политических событий.

Отдельные вопросы реализации правотворческих и управленческих прав, переданных органам власти гренландской автономии, в части организации деятельности ее торговых портов, раскрыты в публикации Б. В. Змерзлого и Е. П. Клименко<sup>6</sup>.

Характеризуя зарубежный блок, следует указать на научно-теоретические труды Яна Сундберга и Марии Акрен об унитарных государствах, придерживающихся федеративных принципов<sup>7</sup>; Якоба Яннуса о возможных путях дальнейшего политического развития Гренландии<sup>8</sup>, Стефани Даль-Йенсен о муниципальных исполнителях Гренландии<sup>9</sup>, Х. Остермана – о датчанах в

<sup>1</sup> Минин, С. С. Реформа региональных органов власти и местного самоуправления в Дании // Россия в глобальном мире. – 2006. – № 10. – С. 158-163.

<sup>2</sup> Rakitskaya, Inna A. Regionalization in Denmark in the light of political transformations in Europe (exemplified by changes in the legal status of autonomies in Greenland and the Faroe islands) // Право и управление. XXI век. – 2017. – №1 (42). – С. 22-29.

<sup>3</sup> Гарипов, Р. Ш. Право коренных народов на самоопределение // Московский журнал международного права. – 2010. – № 3. – С. 22-23.

<sup>4</sup> Белухин, Н. Е. Конституция Гренландии – шаг к независимости и примирению? – URL: Конституция Гренландии – шаг к независимости и примирению? (imemo.ru) (дата обращения 8.09.2024).

<sup>5</sup> Криворотов, А. К. Гренландия и Дания: арктический сецессионизм в силовом поле мировой политики // Контур глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2021. – Т. 14. №1. – С. 118-134; Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества: Хрестоматия в 3 т. / Рос. совет по межд. делам [под общ. ред. И. С. Иванова]. – М. : Аспект Пресс, 2013.

<sup>6</sup> Змерзлый, Б. В., Клименко, Е. П. Правовая организация деятельности торговых портов Гренландии // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – С. 356-365.

<sup>7</sup> Sundberg, Jan, Ackrén, Maria Unitary states following federal principles: Faroe Islands, Greenland, and Åland Islands compared. – URL: unitarystates.pdf (uniset.ca) (дата обращения : 19.05.2024).

<sup>8</sup> Janusse Jakob Grønlands vej til større selvbestemmelsesret: Muligheder og begrænsninger i juridiske, administrative og andre perspektiver. – Politiknummer 1 | Årgang 22 | 2019. – S. 11-27. – URL: Отображение: Год. 22 Нет. 1 (2019): Калаалит пиллуарици: Перспективы 10-летия самоуправления, 40-летия введения самоуправления и пути к независимости (tidsskrift-dk.translate.goog) (дата обращения : 19.05.2024).

<sup>9</sup> Politihistorisk forening præsenterer: Kommunefogeder som del af politiet i Grønland Af Stephanie Dahl-Jensen. – S. 18. – Текст : электронный. – URL: kommunefogeder-som-del-af-politiet-i-groenland.pdf (politihistoriskforening.dk) (дата обращения : 12.02.2024).

Гренландии в XVIII в.<sup>1</sup>, Йоргена Троля – о гренландских правовых проблемах<sup>2</sup>; датская колониальная история, под редакцией известного исследователя колониализма Питера Хоксер Йенсена<sup>3</sup>.

Особо следует указать на статью Фредерика Хархоффа, в которой автор высказывает свой взгляд на такие вопросы, как правовая основа (конституционность) закона о внутреннем самоуправлении 1978 г.; юрисдикция Ландстинга, объем полномочий правительства самоуправления, возникновение и развитие административно-территориального деления Гренландии; соответствие законодательной практики самоуправления Конституции, соотношение расходов самоуправления и статей бюджета (грантового финансирования) с участием министерств Дании в этом вопросе; единая судебная власть на всей территории Дании (включая Фарерские острова и Гренландию); делегированные полномочия (их предел, взаимодействие органов законодательной и исполнительной власти самоуправления и королевства); дискриминационные нормы гренландского законодательства, законность обязательных общественных работ для молодежи Гренландии, использование подзаконных и законодательных актов для регулирования вопросов местного (гренландского) характера, юридическая сила актов самоуправления в системе датского конституционного обычая<sup>4</sup>.

Обзор историографии проблемы становления самоуправления Гренландии позволяет сделать вывод о ее фрагментарности, вызванной продолжающейся эволюцией данного политико-правового явления, его научным осмыслением, выявлением и введением в научный оборот новых, ранее неиспользованных или неизвестных документов, трансформирующейся системой права Гренландии под воздействием как внутренних (датских и гренландских), так и внешних причин, факторов.

**Объектом** диссертационного исследования выступили общественные отношения в сфере нормативного и организационно-правового развития домашнего самоуправления Гренландии в составе Королевства Дания.

**Предмет** исследования – политико-правовая и организационная регуляция деятельности органов самоуправления Гренландии в Королевстве Дания со второй половины XX в. по 2008 г.

**Цель** диссертационной работы – осуществление комплексного историко-правового анализа процесса правовой и организационной регуляции создания, эволюции и деятельности органов домашнего самоуправления Гренландии в установленный исторический период.

Для достижения указанной цели в рамках диссертационного исследования поставлены и последовательно решены следующие **задачи**:

– выявление и анализ политико-правовых условий эволюции правового

<sup>1</sup> Ostermann, H. Danske i Grønland i det 18. Aarhundrede. - Nyi Nordisk Forlag ArnoldBusck, Kjøbenhavn 1945. – 391s.

<sup>2</sup> Trolle, Jørgen Grønlandske juridiske spørgsmål. 1979. – URL: DGL@mobi (дата обращения : 11.02.2024).

<sup>3</sup> Dansk kolonihistorie. Indføring og studier. Red. af Peter Hoxcer Jensen m.fl. (Historia, 1983). 222 s. – URL: Visning af: Dansk kolonihistorie. Indføring og studier. Red. af Peter Hoxcer Jensen m.fl. (Historia, 1983). 222 s. (tidsskrift.dk)

<sup>4</sup> DGL 2008.14: Det Grønlandske hjemmestyres grund og grænser. Af dommer Frederik Harhoff, FN's Internationale Krigsforbryderdomstol For Det Tidligere Jugoslavien. – URL: DGL@mobi (дата обращения : 11.02.2024).

статуса Гренландии в составе Дании;

- раскрытие проблемы эволюции формирования публично-властных институций Гренландии;

- исследование процесса формирования правовой основы самоуправления Гренландии;

- изучение организации и деятельности парламентаризма и народного представительства Гренландии в условиях самоуправления;

- раскрытие содержания алгоритма формирования и эволюции исполнительных органов власти самоуправления;

- формулирование предложений, направленных на использование опыта Дании по развитию самоуправления малых народов Российской Федерации в местах их компактного проживания.

**Хронологическими рамками исследования** охвачен период со второй половины XX в. по 2008 г. Нижняя хронологическая граница обусловлена процессами трансформации государственности Дании на фоне развития антиколониального движения в мире и борьбе ее заморских территорий за свои права, что отобразилось в достижении независимости Исландии, получении автономии Фарерскими островами, формировании внимания общественности к колониальному статусу Гренландии в составе Дании и необходимости его изменения в соответствии с новыми международно-правовыми реалиями.

Конечная дата – 2008 г., обусловлена завершением эволюции Гренландии в рамках местного (домашнего) самоуправления, характеризующегося становлением внутренних политического и гражданского обществ, появлением гренландской нормотворческой и исполнительной власти, накоплением соответствующего управленческого опыта, требованиями со стороны местного населения о расширении компетенции автономии.

**Методология** диссертационного исследования представлена комплексом методов познания социальных явлений в их историческом развитии и взаимообусловленности с учетом общецивилизационных и национально-региональных особенностей.

Анализ процесса становления системы управления Гренландии в качестве составной части датского государства (в форме графства, а затем внутреннего самоуправления), потребовал применения диалектического метода, с помощью которого удалось выявить присущие лишь данному процессу явления и характеристики, возникшие в ходе взаимодействия существенно отличающихся цивилизационных и политико-правовых систем и подсистем.

С помощью логического метода был произведен последовательный анализ комплекса взаимоотношений между всеми непосредственными и опосредованными участниками эволюции гренландского вопроса – от деколонизации до домашнего самоуправления.

В то же время, комплексный методологический подход в отношении изучаемой проблемы осуществлен с помощью применения принципа исторического и логического, абстрактного и конкретного, общего и особенного.

Так, исследование вопросов специфики осуществления государственной власти, административно-территориального и муниципального управления в столь отличной от иных административных единиц Дании – Гренландии, предполагает сочетание приемов формально-юридического и сравнительно-правового анализа. Данный подход предопределил системное использование методов реконструкции возникновения и использования идей и теорий, нормативно-правового и административно-территориального моделирования, системного, формально-юридического и структурно-функционального анализа.

На основе антропологического метода рассмотрены процессы формирования принципов, идей и норм установления современных форм государственности в регионе, ранее находившемся в ином государственно-правовом положении, со специфическим духовным, идеологическим и правовым менталитетом населения; установления политико-правовой и культурной связи местного сообщества с метрополией посредством эволюционных государственных действий.

С помощью сравнительного метода были выявлены особенности государственно-правовой политики Дании в отношении Гренландии, Исландии и Фарерских островов и ее отличие от политики аналогичной направленности иных колониальных стран; влияние позиции Организации Объединенных Наций на политику Дании в отношении ее заморских территорий.

Метод юридической антропологии оказался чрезвычайно эффективен при исследовании специфики типа датской государственности и вызванных её основными идеологическими и правовыми составляющими закономерности эволюции комплекса правоотношений с Гренландией; с присущей данной форме организации государственной власти (конституционной монархии) и общественной жизни комплекса социально-экономических, политических и правовых отношений, выразившихся в создании системы сдержек и противовесов в датско-гренландских отношениях исследуемого периода.

**Теоретическая основа** диссертационного исследования сформирована под влиянием работ отечественных авторов М. И. Байтина, А. Б. Венгерова, Н. В. Витрука, Н. А. Власенко, А. В. Габова, В. Н. Гуцуляка, И. А. Исаева, С. В. Кодана, А. В. Корнева, О. Е. Кутафина, Е. Е. Тонкова, Е. В. Сафроновой, В. Н. Синюкова, Г. Ф. Шершеневича, а также датских ученых правоведов и историков, среди которых Хинк Хинрик Йохансен, Финн Гад, Йенс Петер Андерсон, Софи Петерсон, Хенрик Карл Нильсен, Эрнст Андерсен, Стиг Иуул, Пауль Йоханнес Йоргенсен, Троелс Георг Йоргенсен и иные.

**Правовой основой** диссертационного исследования выступили Конституция Дании 1953 г.; законы Дании: от 1 мая 1862 г. «Временные положения в Южной Гренландии», от 1 мая 1863 г. «Временные положения в Северной Гренландии», от 27 мая 1908 г. «Об управлении колониями в Гренландии», от 18 апреля 1925 г. «Об управлении Гренландией», от 16 сентября 1947 г. «Административные положения для Восточной Гренландии», от 27 мая 1950 г. «О Национальном совете и Муниципальном совете Гренландии», от 30 июля 1952 г. «О Совете внутренней автономии Гренландии», от 24 октября 1953 г. «О внесении изменений в законодательство о выборах членов датского

парламента в определенные комиссии и советы», от 19 октября 1954 г. «Действие законов в Гренландии», от 7 июля 1958 г. «О стандартизации и классификации должностей государственных служащих с последними изменениями, внесенными Законом № 6», от 13 марта 1964 г. «К Закону о гражданских служащих в Гренландии», от 29 мая 1964 г. «О внесении изменений в Закон о Национальном совете Гренландии и муниципальных советах и т.д.», от 7 декабря 1966 г. «О законе о национальных советах и муниципальных советах Гренландии», от 29 ноября 1978 г. «О самоуправлении Гренландии», от 7 мая 1979 г. «О Парламенте Гренландии», от 13 декабря 2016 г. «Исполнительный указ о законе об отправлении правосудия в Гренландии и иные нормативные акты и проекты актов», от 12 июня 2009 г. «О самоуправлении Гренландии»; нормативные акты, изданные самоуправлением Гренландии: от 21 марта 1984 г. «Изменяющий Закон № 1 от 7 мая 1979 г. «О Парламенте Гренландии» с поправками, внесенными Законом № 9 от 18 октября 1982 г. и от 21 марта 1984 г.», от 19 июня 1984 г. «О внесении изменений в Закон № 1 от 7 мая 1979 г. «О парламенте Гренландии» с поправками, внесенными Законом № 9 от 18 октября 1982 г. и Законом № 1 от 21 марта 1984 г.», от 25 октября 1979 г. «О зарплате, пенсионных условиях и т. д. для гражданских служащих, работающих в правительстве Гренландии», от 19 декабря 1986 г. «О выборах в Парламент Гренландии», от 20 октября 1988 г. «О Парламенте и провинциальном правительстве», от 7 июня 1958 г. «О заработной плате, пенсиях государственных служащих», от 14 мая 1990 г. «О гражданской службе правительства Гренландии и муниципалитетов Гренландии», от 4 ноября 1991 г. «О финансах на 1992 г.», от 30 октября 1995 г. «О финансовой поддержке политической деятельности», от 31 октября 1996 г. «О выборах в Парламент Гренландии», от 2 мая 1997 г. «О внесении изменений в Закон о Парламенте», от 23 мая 2000 г. «Акт Парламента о внесении поправок в Акт Парламента о бюджете правительства самоуправления Гренландии № 1», от 11 ноября 2000 г. «О внесении изменений в Закон Парламента о финансовой поддержке политической деятельности», от 3 июля 2001 г. «Руководства по рассмотрению дел, касающихся Гренландии, и руководства по отношениям министерств и ведомств с Гренландией», от 12 мая 2005 г. «О внесении изменений в парламентский закон о финансовой поддержке политической деятельности»; подзаконные нормативные правовые акты, акты органов самоуправления Гренландии и муниципальные правовые акты, касающиеся особенностей организации и реализации местного самоуправления на конституционно-опосредованных и законодательно-установленных территориях в королевстве Дания.

**Эмпирическая база исследования** представлена актами делопроизводства многочисленных комиссий различного уровня по вопросам Гренландии и материалами правоприменительной практики, на основе которых удалось глубже изучить направления правотворческой и правоприменительной деятельности проблем развития домашнего самоуправления Гренландии: комиссии, разрабатывавшей основные положения акта о самоуправлении 1978 г.; комиссии

по судебной службе; комиссии о расширении автономии; гренландско-датской комиссии по самоуправлению; комиссий и советов Фолькетинга и иных.

**Научная новизна** диссертации состоит в том, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработана новая научная идея об эволюции и функционировании домашнего самоуправления Гренландии в установленных хронологических рамках;

– предложены политико-правовые условия эволюции правового статуса Гренландии в составе Дании; этапы формирования публично-властных институций Гренландии; атрибутивные признаки понятия «домашнее самоуправление»;

– доказаны: факторы, оказавшие влияние на изменение правового статуса Гренландии в середине XX в.; эффективность административно-государственных мер, по преобразованию правового статуса Гренландии в провинцию Дании во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х гг.;

– введены в научный оборот: определение понятия «домашнее самоуправление», малоизвестные и ранее неиспользовавшиеся документы различного уровня.

**На защиту выносятся** следующие **положения**, обладающие научной новизной:

1. Домашнее самоуправление – исторически сложившаяся форма организации деятельности публично-правовых органов определенной территории унитарного государства (монархии), заключающаяся в предоставлении им законодательно закрепленных либо октроированных предметов ведения и полномочий, в рамках которых допускается управление (заведывание) собственными делами.

Важнейшими атрибутивными признаками «домашнего самоуправления», являются:

– локально-территориальный характер действия;

– наличие собственных публично-правовых органов (представительных, нормотворческих и исполнительно-распорядительных);

– возможность нормативной корректировки предоставленных предметов ведения и полномочий;

– особый порядок действия общегосударственного права на территории домашнего самоуправления;

– установление особенностей организации муниципального и административно-территориального устройства;

– ограниченное право внешнеполитических отношений.

2. Выявленные факторы, оказавшие влияние на изменение правового статуса Гренландии в середине XX в., среди которых:

– эволюция общественно-политических отношений в Гренландии, связанная с формированием местной политической элиты, развитием правовой культуры, трансформацией социально-экономических отношений;

– сформированный опыт правотворческой деятельности в сфере домашнего самоуправления и муниципального управления у жителей острова, с учетом навыков, приобретенных в колониальный период в муниципальных, региональных (Сверный и Восточный) и Национальном советах;

– трансформация политики Дании в отношении заморских владений вследствие геополитических изменений в мире и падением престижа Копенгагена в годы Второй мировой войны;

– политика ООН по деколонизации при безусловной ее поддержке ведущими мировыми державами, в том числе СССР;

– природно-географические и климатические аспекты.

3. Авторский вывод о том, что изменение правового статуса Гренландии с колонии на графство, согласно Конституции Дании 1953 г., не привело к унификации ее реального правового положения с иными регионами страны, позволив при этом сохранить специфику органов управления; создав политико-правовые условия для внедрения процесса «мягкого» вхождения острова и его населения в правовое поле Дании на основе посетепенной конвергенции норм уголовного, гражданского, административного, трудового и иных отраслей права; заложив основы развития системы местного самоуправления и народного представительства в консультативных и политических органах – Национальном совете и Совете Гренландии с учетом опыта эволюции народного представительства в Исландии и Фарерских островах.

4. Условием создания Комиссии по самоуправлению (1972-1978 гг.), ставшей основной политической площадкой для выявления потребностей населения в этой сфере и возможностей их реализации, стала борьба гренландцев за расширение возможности влияния на принимаемые государственными органами решения на территории острова. Последовавшее за этим в 1978 г. принятие закона «О домашнем самоуправлении» позволило создать местную парламентскую систему с собственной компетенцией, заложило основы разработки и издания ряда правоустанавливающих и правореализующих нормативных актов (о выборах, правах и обязанностях выборных лиц и избирателей, порядке функционирования Ландстинга (законодательный орган) и Ландстирета (правительство) и их полномочиях).

Однако, фактическое совмещение парламентских и правительственных функций у главы Ландстинга не соответствовало первоначальным артикулированным целям гренландцев, а к концу 1990-х гг. – реальным запросам в дееспособной исполнительной власти по управлению различными сферами жизни автономии.

5. Обоснованный с учетом анализа актуального нормативного правового регулирования тезис о том, что преобразования политической системы Гренландии в конце 1980-х – начале 2000-х гг., в основном базирующиеся на нормативных актах, разработанных и введенных самой Гренландией по мере развития тех или иных общественных отношений и наличествующей необходимости их регулирования, привели к резкому качественному

и количественному скачку направлений деятельности домашнего самоуправления, который выразился в:

- оптимизации организации и функционирования законодательной и исполнительной власти, проявившейся для первой становлением многопартийной системы, формированием унифицированных и формально-определенных правил политической деятельности и нормотворчества, созданием системы учета интересов парламентского меньшинства и парламентского контроля; а для второй – существенным расширением компетенции правительства и массива правового регулирования его организации и деятельности;

- начале процесса разграничения деятельности Ландстинга (парламента) и Ландстирета (правительства), путем формирования их компетенций в процессе делегирования со стороны Дании или же установления руководством Гренландии структуры, форм и направлений функционирования Ландстирета, правового статуса государственных служащих Гренландии, перечня подотчетных, в том числе вспомогательных органов; определения взаимоотношений с муниципалитетами, государственными и частными органами, правоустанавливающей и правореализующей деятельности на территории острова, в том числе посредством издания специальных актов.

6. Предложено, с учетом того, что численность национально-культурных автономий в России сегодня нестабильна, а национальные области, округа и районы в недостаточной мере отвечают потребностям малых народов; национальные республики не всегда созданы по национальному признаку; следует дополнить (уточнить) «Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Сибири» в положении «содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера» с предоставлением возможности эскимосам (инуитам) возможности сохранять и развивать собственную культуру на основе национально-культурной или национально-территориальной автономии, с установлением тесной связи с иными национальными анклавами в Дании (Гренландия), Канаде, США (Аляска), имеющими собственные системы образования, научные и культурные центры, развивающие национальные промыслы, с привлечением таких организаций, как Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера и межнационального сотрудничества», а также Приполярного совета иннуитов (Аляска, Канада, Гренландия).

**Теоретическая значимость** исследования состоит в том, что:

- доказаны положения, вносящие вклад в расширение представлений о путях и способах эволюции отдельных национальных регионов в пределах страны с административного субъекта (региона, провинции и т.п.) в национально-автономное образование;

- изложены факторы, предопределившие особенности эволюции административно-государственного устройства отдельных административно-

территориальных регионов Дании, на примере Исландии, Фарерских островов, Гренландии;

– раскрыты и расширены существующие научные представления о формах административно-национального самоуправления;

– изучены подходы к исследованию правовых форм вовлечения населения к участию в государственно-политической жизни;

– проведена существенная модернизация источниковой базы проблемы исследования благодаря внедрению в научный оборот большого объема зарубежных источников.

**Практическая значимость результатов**, проведенных соискателем ученой степени исследований, состоит в том, что они:

– внедрены в деятельность ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» (Справка о внедрении № 4400/06.17 от 22.05.2025 г.) и в учебный процесс юридического института ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» (Справка о внедрении от 19.05.2025 г.);

– определены перспективы практического использования авторского подхода к исследованию предпосылок, основных направлений, составляющих элементов, тенденций и результатов правотворческого и организационного процесса генезиса и функционирования национальных государственно-правовых институций Дании;

– создана система практических рекомендаций по подготовке комплексных исследований по истории самоуправляющихся территорий, взаимодействия и соотношения местной и государственной власти;

– представлены предложения по дальнейшему совершенствованию норм, регулирующих обеспечение интересов малых народов Российской Федерации.

**Степень достоверности** результатов проведенных соискателем ученой степени исследований подтверждается широтой их эмпирической базы, глубоким комплексным анализом проблемы, изучением значительного количества научных трудов, составивших теоретическую основу работы, применением апробированных методов, соответствующих поставленным целям и задачам, соблюдением методологических требований, анализом законодательных и подзаконных актов и материалов практической деятельности.

**Апробация результатов** диссертационного исследования осуществлена в рамках обсуждения и одобрения на заседаниях кафедры истории и теории государства и права Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского, а также в процессе участия в научно-практических конференциях международного и всероссийского уровней (XXXII междунар. науч.-практ. конф. «21 век: фундаментальная наука и технологии» (Bengaluru, Karnataka, India, 22-23 мая 2023 г.), тема доклада: «Предпосылки создания Уголовного закона Гренландии 1954 г.»; Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов «Современные проблемы юриспруденции в условиях глобальных вызовов и трансформационных процессов: теория и практика» (Симферополь, 17-18 апр. 2024 г.), тема доклада: «Политико-правовые предпосылки становления автономии

Гренландии»; Первый Белгородский междунар. юрид. Форум «Нравственные императивы российской государственности: достоинство личности, суверенитет, солидарность» (Белгород, 11-12 сент. 2024 г.), тема доклада: «Создание национального совета и эволюция местного самоуправления Гренландии во второй половине 1960-х гг.»; Междунар. науч. форум «Наука и инновации – современные концепции» (Москва, 12 сентября 2024 г.), тема доклада: «Поддержка и финансирование политической деятельности»; Междунар. науч.-практ. конф. «Белгородские прифронтовые чтения «Стратегические приоритеты государственной культурной политики: эхо юридического форума» (Белгород, 26 февр. 2025 г.), тема доклада: «Эволюция организации и деятельности судебной системы Гренландии»; Межвузовский международный конгресс «Высшая школа: научные исследования» (Москва, 6 марта 2025 г.), тема доклада: «Развитие ландстинга, правительства и политической системы Гренландии в 1989-2007 гг.»).

Диссертация является логическим завершением работы автора, основные положения которой изложены в 13 научных статьях, 6 из которых опубликованы в российских рецензируемых научных журналах. Общий объем публикаций составил около 13,12 п.л., авторский вклад – 12,72 п.л.

**Структура работы.** Диссертационное исследование состоит из введения, двух глав, объединивших 5 параграфов, заключения и списка литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертационного исследования, установлены его объект, предмет, хронологические рамки и степень разработанности, определены цель и основные задачи диссертационной работы, охарактеризованы источниковая база, теоретическая и методологическая основы, раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приведены данные об апробации результатов исследования.

В первой главе – **«Историко-правовые факторы становления самоуправления Гренландии»** – рассмотрены политико-правовые условия статутизации Гренландии в составе Дании (1.1); исследована эволюция публично-властных институций Гренландии (1.2); раскрыт процесс формирования правовой основы самоуправления Гренландии (1.3).

Систему управления Дании в Гренландии с XVIII в. монопольно представляла «Royal Greenlandic Trade» (KGH) – датская государственная торговая компания, которая с 1776 по 1950 год имела эксклюзивные права на торговлю с Гренландией. Ее руководство на местах (инспекторы и управляющие) являлись представителями государственной власти. К середине XIX в. данная система не соответствовала потребностям местного населения и датских жителей Гренландии, что привело к предложению о создании попечительных советов, в том числе с привлечением местного населения и ограничению власти Королевской гренландской торговли. В 1857 г. четыре Попечительных совета (опеки) были временно учреждены в Южной Гренландии, а в 1858 г. еще два. Они

состояли из чиновников Дании и выбранных представителей гренландцев. Окончательное нормативное закрепление данные органы получили лишь в 1862 г. В 1871 г. расширенный вариант опеки распространен на Южную и Северную Гренландию.

В 1908 г. Министерство внутренних дел Дании взяло на себя общее управление, а в 1912 г. вся торговая деятельность также передана под его надзор, что, впрочем, не улучшило положение местного населения, которое с крайней неохотой вовлекалось колониальными властями в товарно-денежные отношения, а тем более допускалось к должностям в управлении регионом.

В Исландии и на Фарерских островах, принадлежащих Дании к началу XX в. действовало ограниченное самоуправление. В 1948 г. Фарерские острова получили широкое самоуправление. Исландия стала суверенным государством в 1918 г., а в 1944 г., в условиях оккупации Дании, расторгла личную унию с королем Дании. С утратой административной связи с метрополией управление Гренландией взяли на себя 2 судебных пристава, которые создали Центральный офис, поддержанный национальными советами Гренландии – первое в истории острова учреждение, власть которого распространялось на всю страну. В 1941 г. было заключено соглашение с США о защите острова, что привело к его экономическому и культурному развитию. Завершение 2-й Мировой войны и реформы законодательства для острова, с предоставлением гренландцам датского гражданства, не повлекли за собой изменения статуса колонии Гренландии.

Подготовка к реорганизации управления Гренландии началась в 1904 г. Основанием для этого послужило то, что Карл Райберг (1859-1929), занявший пост директора KGH в 1902 г., в 1903 г. предложил Министерству внутренних дел пересмотреть правила опеки.

В 1912 г. Закон об управлении 1908 г. подвергся пересмотру, в результате было введено совместное управление в Дании по всем гренландским вопросам, которые были переданы в ведение директора. В вопросах церковной и школьной системы, директор подчинялся Министерству церкви и образования, во всех остальных вопросах – МВД. В подчинении директора находился коммерческий директор KGH, который отвечал за закупки и продажи в Дании, выступал в качестве коммерческого советника; директора по другим коммерческим вопросам. Закон об администрации 18 апреля 1925 г., в разработке которого приняли участие и гренландцы, ввел новый орган на основе колониального округа – совет графства, в котором были места председателей муниципальных советов округа и членов Национальных советов; расширил права и обязанности Национальных советов, члены которых избирались членами муниципальных и окружных советов; учредил Гренландский комитет парламента Дании.

Деятельность Национальных Советов не распространялась на Восточную Гренландию. В 1947 г. для нее было издано особое административное положение, которым создан охотничий совет из постоянных членов (представителей государственной администрации) и выборных лиц из местного населения. Советы, финансируемые государством, обладали нормотворческой, исполнительной и судебной властью, в том числе на основе местных традиций. Со временем их финансирование было переведено за счет местных налогов.

Деятельность Комиссии по Гренландии (1948-1949 гг.) привела к принятию серии законов 1950 г. и созданию единого Национального совета, в который входил постоянным членом губернатор. В 1952 г. был создан Совет внутренних дел Гренландии, которому соответствующие министры Дании могли передавать часть своих нормотворческих прав.

Инспекторы, назначенные администрацией еще в период деятельности попечительского совета и занимавшие должности председателей Национальных советов в Северной и Южной Гренландии, с тех пор стали ландсфогедерами (шерифами). Обе должности ландсфогедеров в Северной и Южной Гренландии были объединены в одну должность губернатора, который, являясь датским чиновником, назначался председателем объединенного Национального совета. Количество муниципалитетов было сокращено с 62 до 16. 29 июня 1951 г. гренландцы впервые смогли проголосовать в Национальный совет.

С принятием Конституции Дании в 1953 г. Гренландия стала графством, а гренландцы полноправными гражданами страны. Изменения были внесены в законы, регулирующие деятельность гренландских национального и муниципальных советов, избирательное законодательство. В 1961 г. в советах графств Восточной Гренландии введено представительство Северной и Восточной Гренландии, а с 1 января 1963 г. советы получили муниципальное представительство. Однако главой местной административной власти все еще являлся губернатор. В 1955 г. было создано министерство Гренландии, координировавшее централизованное управление гренландскими органами самоуправления, но распределение полномочий между Национальным советом Гренландии, министерством и Фолькетингом было не точным. Для разрешения данной ситуации создавались контактные комитеты заинтересованных сторон. После чего отдельные направления деятельности в Гренландии были закреплены за министерствами Дании, а сфера деятельности министерства Гренландии сузилась. Созданный 18 февраля 1960 г. Гренландский комитет в 1964 г. предложил заменить губернатора, как председателя Национального совета выборным лицом. В 1965 г. было выдвинуто предложение о создании секретариата Национального совета, независимого от губернатора, что соотносилось с предложениями министра по делам Гренландии.

«Закон о Национальном совете Гренландии и муниципальных советах и т. д.» был представлен 7 декабря 1966 г. министром по делам Гренландии. Его нормы распространялись на такие важнейшие органы управления Гренландии как Национальный совет, муниципальные советы, Совет Гренландии; отчасти, конкретизировали права и обязанности гренландского губернатора; отменяли Закон № 271 от 27 мая 1950 г. «О Национальном совете Гренландии, муниципальных советах и т.д.».

Данный закон был посвящен регулированию таких вопросов как разделение регионов Гренландии, формирование Национального совета Гренландии (16 депутатов, избираемых на 4 года), муниципальных советов Гренландии и Совета Гренландии. В нем сохранялось деление Гренландии на Западную, Северную и Восточную, границы которых устанавливались министром по делам

Гренландии. Он также определял разделение Гренландии на муниципалитеты. Национальный совет получил право заключения по законопроектам, касающимся исключительно Гренландии.

Право голосовать за депутатов в Национальный совет признавалось за каждым, кто соответствовал условиям права голоса за Фолькетинг и проживал в Гренландии не менее 6 месяцев до проведения выборов. Законы и административные постановления, которые имели особое значение для гренландцев, передавались на рассмотрение Национального совета до их введения в действие. Национальный совет имел право вносить предложения соответствующему министру, задавать вопросы и подавать жалобы по общественным вопросам Гренландии, которые не были переданы на его рассмотрение; избирать своего председателя. Губернатор лишился права голоса в Совете. Совет получил право создавать комитеты для подготовки отдельных дел во время своего заседания и решения особых вопросов, а его исполком мог создаваться для решения от его имени вне заседаний неотложных вопросов. За губернатором оставался надзор за работой Совета с правом доклада, при необходимости, министру по делам Гренландии.

Нормы, регулирующие деятельность муниципалитетов, предусматривали наличие устава каждого из них, учреждение комитетов по казначейству, бухгалтерии, постоянных комиссий, судебных исполнителей. Контроль за муниципалитетами принадлежал губернатору.

Совет Гренландии следил за развитием событий в регионе, давал рекомендации по отдельным вопросам губернатору и имел такой состав: председатель (назначался королем); председатель Национального совета; два выборных члена из состава Национального совета; два члена Фолькетинга от Гренландии; по одному представителю от каждой из крупнейших партий Фолькетинга. Лишь после этого 17 декабря 1966 г. был принят «Закон о национальных советах и муниципальных советах Гренландии и т.д.», который регламентировал деятельность вышеуказанных представительных, совещательных и муниципальных органов, с разделением Гренландии на 3 региона (Западная, Южная, Восточная). За министром по делам Гренландии сохранились контрольно-ревизионные функции.

Отметим, что созданные органы Гренландии не получили существенных административных и нормотворческих прав, однако, были детализированы ранее переданные им права, более четко разделена компетенция каждого из них.

В 1972 г. Национальный совет Гренландии высказался за автономный статус региона. Для проработки данного вопроса был создан сначала комитет, а 9 октября 1975 г. комиссия по самоуправлению с задачами установления полномочий будущих парламента (Landsting) и правительства (Landsstyre) Гренландии; взаимоотношений парламента и правительства; разграничения сфер ответственности национальной власти и самоуправления; определения прав государственной власти, которые не могли быть переданы самоуправлению; концентрации самоуправления на внутренней деятельности; соблюдения единых правовых датских организационно-правовых принципов; учета экономических и

иных возможностей самоуправления при распределении сфер ответственности и т.п.

Закон о самоуправлении 1978 г. предоставил широкую возможность для внутреннего нормативно-правового развития Гренландии (парламентаризма, разработки и внедрения нормативных актов в оговоренных областях деятельности и т.п.), но правительство самоуправления, не имея достаточной материальной базы, не получило существенных полномочий и задач, было немногочисленным и находилось в зависимости от Ландстинга, фактически являясь его непосредственным, достаточно слабым (по функциям, возможностям и количеству) органом.

При этом в «ручном режиме» распределялись и задачи между членами правительства. Закреплялась возможность взаимной передачи территорий и зон ответственности между правительствами Дании и Гренландии. Закон предусматривал лишь некоторые системы сдержек и противовесов между Ландстингом и Ладстиретом (ст. 6, п. 2). Отдельные нормы закрепляли взаимные уступки Дании и Гренландии – признание Ландстингом суверенитета Дании во всех вопросах на территории Гренландии, а Дания признавала преимущественное право гренландцев на природные ресурсы региона, с правом их использования без разрешения центральной власти; гренландский язык признавался языком автономии при соблюдении государственного статуса датского языка и т.п.

За Гренландией устанавливалось право на внешние сношения, но лишь после консультации с Копенгагеном. Свои последующие шаги в отношении Гренландии (издание законов, постановлений и т.п.) Копенгаген должен был согласовывать с Гренландией. Установлен порядок взаимной защиты интересов на международной арене. Высшим представителем интересов Дании в Гренландии становился национальный омбудсмен, на которого возлагались необходимые переговоры; его следовало информировать о принятых Гренландией нормативных актах. Споры о компетенции местных властей должна была решать комиссия из представителей автономии и судей Верховного суда.

Во второй главе – **«Система местного самоуправления Гренландии»** – рассмотрены вопросы развития парламентаризма и народного представительства (2.1); исследована эволюция правового статуса исполнительных органов власти (2.2).

Закон о Ландстинге 1979 г. урегулировал вопросы выборов в Ландстинг и окружные советы, комитеты; разработку законопроектов, предложений по постановлениям парламента; выборы и другие голосования; формирование и действия правительства; срок полномочий и порядок освобождения и отставки; дела, рассматриваемые в закрытом режиме; комитеты Ландстинга; процедурные вопросы и иные внутренние правила. Ладстирет в первую очередь должен был заниматься обеспечением работы Ландстинга и политической системы автономии вообще.

Последующее развитие регулирования функционирования правительства Гренландии в основном заключалась в уточнении порядка его деятельности, увеличении количества министров, что отразилось в законах 1982 и 1984 гг.

Закон 1988 г. о Ландстинге и правительстве, вобрал в себя все предыдущие изменения и дополнения в более конкретизированном виде, – был изменен состав и количество комитетов парламента, их компетенция, с возможностью создания необходимого количества временных комитетов, уточнен статус парламентариев. В то же время правительство более не могло отложить ратификацию проекта бюджета.

Законом Ландстинга от 20 октября 1995 г. была предусмотрена финансовая поддержка политическим партиям и внепартийным депутатам, в том числе для участия в выборах различных уровней. Условия для выделения субсидий устанавливало правительство. Выделенные средства депонировались на отдельный счет, а их использование на иные цели запрещалось. Устанавливалась отчетность за субсидии, а при нецелевом их использовании правительство имело право возмещения использованных средств. Изменениями к закону 2000 г. была введена грантовая поддержка для независимых кандидатов Ландстинга. Законом 2001 г. субсидии распространены на членов Ландстинга, вышедших из партии или кандидатского объединения, изменен контроль выполнения условий субсидии.

Закон о выборах в Ландстинг 1996 г. продолжил эволюцию обеспечения избирательных прав гренландцев и лиц, временно проживающих в Гренландии (от 6 месяцев), временно проживающих вне региона, обучающихся и иных лиц. Из права быть избранными исключались лица, к которым применена норма уголовного права, за исключением кандидатов в члены парламента. Количество мандатов в Ландстинге возросло до 31. Подготовка процесса выборов закреплялась за избиркомом Дании. Особо регулировались вопросы партийного представительства, регистрации новых партий, связи избирателей с местом жительства, избирательных округов, составления и изменения списка избирателей, требования к помещению для голосования, процедурные вопросы и т.п.

Закон 1988 г. «О правительстве графства Гренландии», был важной вехой в развитии региона, его государственности, свидетельством эволюции гренландского общества, стремлению к расширению собственных прав и обязанностей. Закон 1989 г. дал правительству право перераспределять бюджетные средства и операционные кредиты; была произведена корректировка штатных должностей самоуправления. Закон от 2 мая 1997 г. ввел для омбудсмана, глав парламента и правительства обязательный вотум доверия парламента. В 1997 г. были уточнены и демократизированы процедуры выборов спикера и его заместителей (1-го, 2-го и 4-го) с учетом партийной принадлежности; установлен механизм их отставки.

Нормативное оформление бюджетного процесса с переходом к самоуправлению и передачей в ведение Гренландии контроля над отдельными отраслями экономики, с соответствующими финансовыми бюджетными обязанностями привело к принятию 29 октября 1999 г. закона о бюджете правительства, который регулировал вопросы создания и принятия законопроекта, его структуру и содержание, виды ассигнований и их распределение, фонд строительства и реконструкции, новые или измененные

ассигнования, контроль за расходами и доходами и т.п. Устанавливалось требование, что «Финансовый закон должен отражать общую финансовую приоритетность датского парламента в данном финансовом году», с предписанием обеспечения эффективного использования ассигнований со стороны членов правительства Гренландии. Предусматривалось, что структура бюджетного закона должна представлять собой юридический текст из двух основных частей: сводка ассигнований и текстовые примечания. Было определено понятие «результат бюджета» с указанием на сферы деятельности правительства, а также механизм контроля за расходами и доходами.

Закон дополнялся и изменялся в 2000 г. и 2002 г. Многократные дополнения и уточнения были вызваны расширением сферы деятельности правительства, развитием социально-экономических условий и задач правительства, в том числе в условиях дотационности региона.

Формирование исполнительных органов власти началось с создания правительства Гренландии (Ландстирет), количество министров в котором в изучаемый период варьировалось от 4 до 6.

Создание корпуса государственных служащих самоуправления происходило по следующим взаимосвязанным направлениям:

- образование новых должностей, вызванных законом о самоуправлении 1978 г.;

- передача самоуправлению отдельных направлений деятельности (школы, профобразование, эфирное вещание, церковь, библиотеки, производство местной продукции, транспорт, участие в коммерческих компаниях, создание собственных компаний и т.п.), а с 1988 г. и право разработки бюджета острова;

- законодательная формализация статуса государственных служащих острова, состоящая из двух этапов. На первом этапе формализация происходила с учетом специфики деятельности государственных служащих, отображенной в законах от 7 июня 1958 г. «О пенсиях и зарплатах», 1964 г. «О гражданских служащих Гренландии», защищавших интересы госслужащих. С формированием с 1978 г. органов самоуправления данный процесс масштабировался. Закон от 25 октября 1979 г. «Об условиях заработной платы, пенсий и т. д. для государственных служащих, работающих в рамках самоуправления Гренландии» распространялся на служащих, которые переводились на работу в самоуправление и должностных лиц, работающих иным образом в соответствии с самоуправлением Гренландии. Общее количество государственных служащих определялось правительством Гренландии.

Законом от 23 декабря 1988 г. «О заработной плате государственных служащих и т.д. и классификации должностей государственных гражданских служащих в Гренландии» подтверждалось продолжение действия отдельных норм. Корректировались или заменялись лишь те из них, которые более не могли быть использованы. Многие положения данного акта были заменены различными соглашениями (§§ 2, 5, 10-16, 17, 18, 19, 20, 21, 22-30). В целом же закон затрагивал вопросы места работы, корректировки кредитов с течением времени, ориентировочные надбавки и специальные надбавки к отпуску, стандартизацию и

классификацию должностей, положения о группах гражданских служащих и иное.

Закон № 5 от 14 мая 1990 г., кроме служащих самоуправления и муниципалитетов, распространялся на наемных сотрудников, содержал аналогичные соответствующим законам Дании разделы и требования с учетом местных условий (порядок приема, обязательное проживание в служебном помещении, права работодателя, возможности и условия службы, дисциплинарное производство и меры взыскания, возможные стороны договора, специальные нормы о муниципальных и школьных служащих, и т.п.).

С принятием закона о Ландстинге и Ландстирете в 1998 г. появились нормы о государственных служащих, работающих в этих учреждениях, а в 2000 г. были изменены положения о стандартизации должностей госслужащих. Отметим, что закон 2003 г. о госслужащих, в первую очередь, отличался большей корректностью формулировок.

В **заключении** подведены итоги проведенного исследования, отражающие его теоретическую и практическую ценность.

## **СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

*Статьи, опубликованные в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций:*

1. *Хрущев, Р. С.* Историко-правовые и организационные предпосылки принятия закона о самоуправлении Гренландии 1978 г. / Р.С. Хрущев // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75), № 1. – С. 464-471. – 0, 46 п.л., (К-2).

2. *Хрущев, Р. С.* Становление самоуправления Гренландии на основании закона 1978 г. / Р.С. Хрущев // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75), № 2. – С. 258-263. – 0, 34 п.л., (К-2).

3. *Хрущев, Р. С.* Нормативно-правовое обеспечение деятельности судебной системы Гренландии / Р.С. Хрущев // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75), № 3. – С. 338-342. – 0, 28 п.л., (К-2).

4. *Хрущев, Р. С.* Проект конституции Гренландии. Содержание и недостатки / Б.В. Змерзлый, Р.С. Хрущев // Вестник Московского университета. Сер. 26. Государственный аудит. – 2023. – № 3. – С. 7-20. – 0,8 п.л. (авторский вклад 0,4 п.л.), (К-2).

5. *Хрущев, Р. С.* Становление и эволюция деятельности полиции в Гренландии / Р.С. Хрущев // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10 (76), № 1. – С. 108-115. – 0,46 п.л., (К-2).

6. *Хрущев, Р. С.* Регламентирование организации выборов в Гренландии в условиях широкой автономии (2009-2023) / Р.С. Хрущев // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10 (76), № 2. – С. 352-355. – 0,23 п.л., (К-2).

*Работы, опубликованные автором в других изданиях:*

7. *Хрущев, Р. С.* Предпосылки создания Уголовного закона Гренландии 1954 г. / Р.С. Хрущев // 21 век: фундаментальная наука и технологии : материалы XXXII междунар. науч.-практ. конф., Bengaluru, Karnataka, India, 22-23 мая 2023 г. – Bengaluru, 2023. – С. 263-265. – 0,17 п.л.

8. *Хрущев, Р. С.* Становление домашнего самоуправления Гренландии во второй половине XX – начале XXI вв.: историко-правовое исследование: моногр. / Р.С. Хрущев. – Москва : Пробел-2000, 2024. – 156 с. – ISBN 978-5-98604-972-4. – 8,97 п.л.

9. *Хрущев Р. С.* Политико-правовые предпосылки становления автономии Гренландии / Р.С. Хрущев // Современные проблемы юриспруденции в условиях глобальных вызовов и трансформационных процессов: теория и практика : материалы всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов, Симферополь, 17-18 апр. 2024 г. / Крымский федер. ун-т им. В.И. Вернадского, Ин-т «Таврическая академия». – Симферополь, 2024. – С. 112-116. – 0,28 п.л.

10. *Хрущев, Р. С.* Создание национального совета и эволюция местного самоуправления Гренландии во второй половине 1960-х гг. / Р.С. Хрущев // Нравственные императивы российской государственности: достоинство личности, суверенитет, солидарность : сборник науч. трудов Первого Белгородского междунар. юрид. форума, Белгород, 11-12 сент. 2024 г. : в 2 т. / НИУ «БелГУ», Ин-т государства и права РАН, Ассоциация юристов России. – Белгород, 2024. – Т. 2 / отв. ред. А.Е. Новикова. – С. 232-236. – 0,28 п.л.

11. *Хрущев, Р. С.* Поддержка и финансирование политической деятельности / Р.С. Хрущев // Наука и инновации – современные концепции : сборник науч. статей по итогам работы междунар. науч. форума, Москва, 12 сент. 2024 г. : в 2 т. / РИЦ «Инфинити» ; отв. ред. Д.Р. Хисматуллин. – Москва, 2024. – Т. 2. – С. 17-21. – 0,28 п.л.

12. *Хрущев, Р. С.* Эволюция и организация судебной системы Гренландии / Р.С. Хрущев // Белгородские прифронтовые чтения «Стратегические приоритеты государственной культурной политики: эхо юридического форума» : сборник науч. трудов междунар. науч.-практ. конф., Белгород, 26 февр. 2025 г. / Белгор. обл. Дума, НИУ «БелГУ», Ин-т государства и права РАН [и др.]. – Белгород, 2025. – С. 224-229. – 0,34 п.л.

13. *Хрущев, Р. С.* Развитие Ландстинга, правительства и политической системы Гренландии в 1989-2007 гг. // Высшая школа: научные исследования : материалы межвуз. междунар. конгресса, Москва, 6 марта 2025 г. / РИЦ «Инфинити» ; ред. А.А. Силиверстова. – Москва, 2025. – С. 60-62. – 0,23 п.л.

Подписано в печать 23.10.2025. Гарнитура Times New Roman.  
Формат 60×84/16. Усл. п. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ 114.  
Оригинал-макет подготовлен и тиражирован в ООО «Эпицентр»  
308010, г. Белгород, ул. Б. Хмельницкого, д. 135, офис 40